

## АДМИНИСТРАЦИЯ

## ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 28.10.2019 № 433

 р.п. Панино

|  |
| --- |
| **О внесении изменений в постановление администрации Панинского муниципального района Воронежской области «Об утверждении муниципальной программы Панинского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» от 16.01.2014 № 21 (в редакции постановления администрации Панинского муниципального района Воронежской области от 10.10.2019 № 389)** |

 В соответствии с постановлением администрации Панинского муниципального района Воронежской области «Об утверждении порядка принятия решений по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Панинского муниципального района Воронежской области» от 05.04.2019 № 120, в целях повышения эффективности исполнения муниципальной программы Панинского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» администрация Панинского муниципального района Воронежской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление администрации Панинского муниципального района Воронежской области от 16.01.2014 № 21 «Об утверждении муниципальной программы Панинского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», (в редакции постановления администрации Панинского муниципального района Воронежской области от 10.10.2019 № 389) следующие изменения:

утвердить прилагаемую муниципальную программу Панинского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» в новой редакции.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Панинского муниципального района Воронежской области от 10.10.2019

№ 389 «О внесении изменений в муниципальную программу Панинского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденную постановлением администрации Панинского муниципального района Воронежской области от 16.01.2014 № 21».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в официальном периодическом печатном издании Панинского муниципального района Воронежской области «Панинский муниципальный вестник».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющую обязанности заместителя главы администрации Панинского муниципального района Воронежской области - начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию Сафонову О.В.

Глава

Панинского муниципального района Н.В. Щеглов

Приложение

к постановлению администрации

Панинского муниципального района

Воронежской области

 от 28.10.2019 № 433

 УТВЕРЖДЕНА

 постановлением администрации

 Панинского муниципального района

Воронежской области

 от 16.01.2014. № 21

**Муниципальная программа Панинского муниципального района Воронежской области**

**«Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной программы Панинского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района Воронежской области |
| Исполнители муниципальной программы | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района, отдел по капитальному строительству, газификации, ЖКХ, архитектуре и градостроительству администрации Панинского муниципального района, МКУ Панинский «Центр организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления». |
| Основные разработчики государственной программы | Отдел экономического развития администрации Панинского муниципального района. |
| Подпрограммы и мероприятия муниципальной программы  | **Подпрограмма 1.** Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.**Мероприятие 1.** «Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» (без финансирования)**Мероприятие 2.** «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства»**Мероприятие 3.** «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров»**Мероприятие 4.** «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования»**Подпрограмма 2.** Формирование благоприятной инвестиционной среды**Мероприятие 1.** «Повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района»**Мероприятие 2.** Строительство здания детского сада в р.п.Панино**Мероприятие 3.** Разработка сметной документации по объекту «Стадион Гребенникова 1 «А» в р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области»**Мероприятие 4.** Разработка проектной сметной документации по объекту «Лыжероллерная трасса в северной части р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области**Мероприятие 5.** Строительство гаражей**Подпрограмма 3.** Содействие занятости населения**Мероприятие 1.** «Организация проведения оплачиваемых общественных работ»**Мероприятие 2.** «Снижение напряженности на рынке труда»**Подпрограмма 4.** Защита объектов информатизации**Мероприятие 1.** «Аттестация автоматизированного рабочего места и ежегодный контроль эффективности мер защиты объектов информатизации»**Мероприятие 2.** «Мобилизационная подготовка, проведение занятий, тренировка и обучение персонала»**Подпрограмма 5.** Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района**Мероприятие 1.** «Финансовое обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района»**Подпрограмма 6.** Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района**Мероприятие 1.** «Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района**Подпрограмма 7.** Обеспечение деятельности МКУ «ЦООДОМС»**Мероприятие 1.** «Финансовое обеспечение деятельности МКУ «ЦООДОМС»»**Подпрограмма 8.** Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района.**Мероприятие 1.** «Приобретение основных средств»**Мероприятие 2.** «Создание в администрации Панинского муниципального района парламентского центра»**Мероприятие 3.** «Проведение ремонтных работ» |
| Цель муниципальной программы | 1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.2. Повышение инновационной активности бизнеса.3. Повышение эффективности муниципального управления  |
| Задачи муниципальной программы | 1. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Панинского муниципального района.2. Создание благоприятной конкурентной среды.3. Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.4. Совершенствование системы муниципального стратегического управления. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | 1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. рублей.2. Оценка населением деятельности органов местного самоуправления муниципального района. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной программы) | Объем финансового обеспечения программы -524000,99 тыс.рублей, в том числе:Федеральный бюджет-77786,9 тыс. рублейОбластной бюджет- 157336,3 тыс. рублейБюджет муниципального района- 288877,79 тыс.рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | В количественном выражении:- увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) с 495 млн. рублей в 2013 году до 700 млн. рублей в 2021 году;В качественном выражении:- повышение позиций, занимаемых районом, в рейтинге районов, входящих в состав Воронежской области;- обеспечение устойчивого спроса на инновации как важнейшего фактора преодоления технологического отставания в отдельных отраслях экономики района;- обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.  |

**Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Панинский муниципальный район расположен в северо-восточной части Воронежской области. По геоботаническому признаку район относится к лесостепной зоне и расположен в Окско-Донской низменности. Здесь сформировались типичные мощные и среднемощные черноземы с содержанием гумуса 6-9%. Район знаменит образцовым черноземом.

Территория района составляет 1398 квадратных километров. Среднегодовая численность постоянного населения за 2012 год 27,838 тыс.человек (из них городское население 33%, сельское-67%), занято в экономике 11,8 тыс.человек или 40,2% от общей численности населения. Плотность населения-19,9 человек на один квадратный километр.

В состав района входят 2 городских и 14 сельских поселений, объединяющие 79 сел и 2 поселка городского типа. Административным центром является рабочий поселок Панино, удаленный от областного центра на 65 км.

Панинский муниципальный район имеет развитую транспортную инфраструктуру, что делает район инвестиционно-привлекательным. Через территорию района проходят федеральные трассы Воронеж-Тамбов, Курск-Борисоглебск, железнодорожная ветка Воронеж-Анна. Протяженность автомобильных дорог общего пользования всего 317,7 км.

Основным программным документом деятельности администрации Панинского муниципального района является Программа комплексного социально-экономического развития Панинского муниципального района на 2013-2017 годы. Цели, задачи и мероприятия программы определены в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области. Их состав отражает стратегию, приоритеты и основные направления развития Панинского муниципального района.

Специализация района - производство и переработка сельскохозяйственной продукции, что подтверждается ее удельным весом в структуре валовой продукции, произведенной промышленными и сельскохозяйственными предприятиями.

Сельхозпредприятия специализируются на выращивании зерновых, кормовых и технических культур. В животноводстве приоритетное направление-повышение продуктивности животных и рост поголовья КРС.

 Ведущим промышленным предприятием района является ООО «Перелешинский сахарный комбинат», объем отгруженной промышленной продукции которого в 2012 году составил 92,4% объема отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами промышленных и перерабатывающих предприятий района.

Существенное место в экономике занимают торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения, где работают субъекты малого и среднего предпринимательства. Торговую сеть района представляют 189 торговых точек.

Основными конкурентными преимуществами Панинского муниципального района являются: высокий уровень плодородия почв, развитая транспортная инфраструктура, близость к областному центру, наличие трудовых ресурсов, наличие участков, доступных для инвестирования в развитие промышленности и агропромышленного комплекса. К конкурентным недостаткам района относится дефицит инвестиционных ресурсов, что напрямую зависит от недостаточного (32%) уровня газификации района, а также отсутствия сетей канализации в р.п.Панино.

 Основная специализация района это производство и переработка сельскохозяйственной продукции.

 Вместе с тем на территории нашего района в 2012 году осуществляли свою деятельность 7 промышленных предприятий:

- ООО “Перелешинский сахарный комбинат”

- Учреждение ФКУ ИК № 3

- МУП «Коммунальное хозяйство» ст Перелешино

- МКП «Перелешинский коммунальщик»

- ООО «Панинский водоканал»

- ООО «Панинский машиностроительный завод»

- ООО «Полимер-Черноземье».

Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами промышленных и перерабатывающих предприятий района за 2012 год составляет 1138,3 млн. рублей, что составляет 122,4% к уровню прошлого года в действующих ценах.

Кроме 7-ми промышленных предприятий на территории района выпускают и отгружают промышленную продукцию перерабатывающие предприятия района: ОАО «Тулиновский элеватор» - выпекает хлеб, объем отгруженных товаров промышленной группы за 2012 год составил 4,3 млн.рублей.

 В состав агропромышленного комплекса входят 12 сельскохозяйственных предприятий, 146 КФХв, 11312 личных подсобных хозяйств.

 В 2012 году посевы сельскохозяйственных культур разместились на площади 83583 га, что составляет 81 % от всей площади пашни в районе.

 В отрасли животноводства в 2012 году продолжается устойчивый рост поголовья скота и продукции животноводства.

 В сельскохозяйственных предприятиях и КФХ было произведено - 1615 тонн молока, выращено скота и птицы в живом весе 567 тонн, что соответственно на 16% и на 25% больше уровня 2011 года. Поголовье крупного рогатого скота увеличилось к уровню 2011 года на 62%.

Производство валовой продукции сельского хозяйства в ценах реализации 2012 года составило 3,1 млрд. рублей, что на 4,2% выше уровня 2011 года, что обусловлено ростом продукции растениеводства и животноводства в сельхозпредприятиях и КФХ. Производство продукции в хозяйствах населения останется практически на одном уровне. Проводится широкая разъяснительная работа по привлечению населения к кредитно-финансовым ресурсам, широкого использования мер материальной поддержки со стороны государства .

В 2012 году освоено инвестиций за счет всех источников финансирования на сумму 978,232 млн.рублей, что составляет к уровню прошлого года 112,04 % в сопоставимых ценах.

 Значительный рост объема инвестиций обусловлен ростом инвестиций в промышленность, сельскохозяйственных предприятий в приобретение техники и развитие отрасли животноводства.

По объему инвестиционных вложений на душу населения наблюдается рост доходов на 15,2% по сравнению с прошлым годом.

 Реальные располагаемые денежные доходы в 2012 году по сравнению с 2011 годом возросли на 9,4%, что обусловлено ростом реального содержания заработной платы, повышением доходов от собственности и предпринимательской деятельности.

Заработная плата занимает основную долю в денежных доходах населения. В среднем в 2012 году среднемесячная заработная плата в районе выросла на 22,5% и составила 11,061 тыс. рублей. Темпы роста реальной заработной платы на протяжении всего 2012 года были выше, чем в 2011 году.

Одним из факторов роста региональной экономики является стабильно растущий потребительский спрос.

Объем розничного товарооборота через все каналы реализации (с учетом досчета индивидуальных предпринимателей) составил за 2012 год 749,3 млн. рублей, что составляет 102,3 % к уровню прошлого года в сопоставимых ценах. Доля потребительской кооперации ежегодно сокращается и составляет 2,8 процента от общего объема товарооборота.

Платные и бытовые услуги населению района оказываются сельхозпредприятиями района, промышленными предприятиями, частными фирмами и частными предпринимателями. Объем платных услуг, оказанных населению района за январь-декабрь 2012 года составил 150,4 млн.рублей, в том числе, бытовых 11,9 млн. рублей, что составляет 101,8 и 108,9 % соответственно, к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах.

Объем бытовых услуг населению увеличен за счет увеличения объема реализации бытовых услуг – ремонт СБТ, парикмахерских услуг, ритуальных услуг и др. Объем платных услуг на одного жителя района за 2012 год составил 5408 рублей, в т.ч бытовых – 429 рублей.

Несмотря на сохранение положительной динамики экономического развития региона, существуют сферы с менее динамичным характером развития, без выраженной тенденции к росту.

1. Низкий уровень результативности социально-экономической системы района.

2. Промышленный комплекс района отличает практически полное отсутствие крупных предприятий, работающих в сырьевых экспортно-ориентированных и добывающих секторах, и доминированием традиционных производств обрабатывающей промышленности. высоким уровнем износа основных фондов, низкой производительностью труда.

В стратегическом плане эта слабая сторона социально-экономической системы района значима с позиций, во-первых, сохранения условий воспроизводства неконкурентоспособной продукции, во-вторых, поддержания низкого уровня производительности труда и, соответственно, доходов персонала, в-третьих, консервации условий труда, ограничивающих развитие человеческого капитала, в-четвертых, усиления ориентации промышленных предприятий области на внутренний рынок региона.

3. Несмотря на огромный научно-технический потенциал, серьёзной проблемой по-прежнему остаётся слабая степень внедрения новых разработок и инновационных проектов на предприятиях района.

В настоящее время в целом наблюдается низкий спрос на инновации как в региональной, так и в районной экономике, а также его неэффективная структура - избыточный перекос в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Ни частный, ни муниципальный сектор не проявляют достаточной заинтересованности во внедрении инноваций.

 Муниципальное регулирование предпринимательской деятельности в целом и инновационной деятельности в частности пока недостаточно конкурентоспособно. Это видно как из различного рода рейтингов инвестиционного климата, комфортности ведения бизнеса и наличия административных барьеров, так и из показателей официальной статистики по созданию новых предприятий.

Эти тенденции определяют необходимость корректировки проводившейся до настоящего времени политики в сфере инноваций, смещения акцентов с наращивания общих объемов поддержки по всем составляющим национальной инновационной системы на решение критических для инновационного развития проблем. Именно такая задача сформулирована Стратегией социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года: переход от стимулирования инновации к росту на их основе и Стратегией социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области, утвержденной решением Совета народных депутатов Панинского муниципального района от 28.12.2011г. №287,

Таким образом, сформированные элементы региональной и районной инновационной системы и увеличение государственного и муниципального стимулирования инновационных компаний не запустили в должной степени модернизационные процессы и пока не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики.

В ближайшее время необходимо ускорение процесса интеграции региональной и районной инновационной системы в национальную, повышение инновационной активности и эффективности работы компаний, в том числе государственных. Требуется более эффективное взаимодействие науки и бизнеса в целях повышения уровня коммерциализации научных разработок до уровня развитых стран, повышение эффективности взаимодействия с национальными институтами развития, а также смещение акцентов муниципальной поддержки с заявительного принципа на точечный с учётом приоритетов развития района.

Последовательное решение указанных проблем в рамках муниципальной программы Панинского муниципального района позволит существенно изменить ситуацию в инновационном развитии Панинского муниципального района в составе Воронежской области.

4. Сохраняющаяся депопуляция населения района и ее негативные социальные последствия, связанные с изменением возрастной структуры населения района, как и региона в целом, продолжением демографического старения, сокращением численности экономически активного населения.

В социально-демографическом плане Панинский муниципальный район в составе Воронежской области относится к числу стареющих регионов Российской Федерации, следствием чего являются высокий уровень демографической нагрузки на трудоспособное население и социальной нагрузки на бюджет.

Доля молодежи в структуре населения уменьшается, а доля населения старше трудоспособного возраста увеличивается. На начало 2012 года доля населения в трудоспособном возрасте в районе составила 59,1%, в области-59,6%, моложе трудоспособного возраста в Панинском муниципальном районе 12,6%-, Воронежской области - 13,9%

В Панинском муниципальном районе уже сегодня существует дефицит квалифицированных специалистов рабочих профессий. Системное сокращение численности населения трудоспособного возраста в перспективе обострит данную проблему и может привести к проблеме формирования трудовых ресурсов района в целом. Сохраняющиеся продолжительное время процессы депопуляции приводят также к сокращению численности выпускников школ и студентов образовательных учреждений, что в свою очередь определяет необходимость сокращения числа вузов и преподавателей школ.

5. Зависимость формирования финансовой основы территориального управления от внешних источников. В 2012 году доля безвозмездных поступлений из вышестоящего уровня бюджетной системы в доходах консолидированного бюджета Панинского муниципального района составила 73%. В социально-экономическом плане эта сторона значима с позиций, во-первых, ограничения возможностей бюджетного потенциала района, во-вторых, сохранения дисбаланса между расходными обязательствами органов местного самоуправления и доходными возможностями муниципального бюджета.

Посткризисным позитивным изменениям в экономике района способствовали меры, направленные на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Панинского муниципального района применения мер государственной и муниципальной поддержки при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности. Формирование современной системы инвестиционного маркетинга района явилось важнейшей предпосылкой реализации задач по обеспечению устойчивого экономического роста, увеличению доходов граждан и инновационного развития, а также повышению качества государственного и муниципального управления.

В последние годы правительством Воронежской области принят ряд законов, направленных на совершенствование институтов модернизации экономики, обеспечение условий для устойчивого роста инвестиций и улучшение предпринимательского климата.

Завершается внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти региона по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего создание нормативно-правовой базы защиты прав инвестора Воронежской области, и реализацию ряда организационных решений, направленных на повышение эффективности работы органов государственной власти в инвестиционной сфере и осуществляется внедрение Стандарта деятельности Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании

Среднегодовой прирост инвестиций на душу населения в 2011 году составил 7,5%, в 2012 году прирост инвестиций на душу населения -15,2%.

По состоянию на 01.01.2013 года на территории Панинского муниципального района осуществляют деятельность 4 средних предприятия, 58 малых предприятий, и 614 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица.

 Среднесписочная численность работающих в сфере малого и среднего предпринимательства 1574 человек, что составляет 22% от числа работающих в районе.

В Панинском муниципальном районе первое место по численности малых и средних предприятий занимает сфера оптовой и розничной торговли (41%), которая многократно превышает доли малых и средних компаний в других отраслях (обрабатывающие производства – 9,6%, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 6,1%, операции с недвижимым имуществом – 19,2%, строительство - 10,4%, транспорт и связь – 5,1%).

Растет оборот малых предприятий и объем инвестиций в основной капитал. За 2012 год оборот малых предприятий (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) составил 174 414,7 млн. рублей (111,0% к уровню 2011года).

В 2012 году оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями по оценке составил 484,59 млрд. рублей (106,3% к уровню 2011 года). По сравнению с 2009 годом оборот продукции (услуг) вырос более чем в 1,8 раза.

Одним из важнейших источников создания конкурентных преимуществ и устойчивого социально-экономического развития являются научные знания, интеллектуальный капитал и успешное внедрение инноваций.

7 мая 2012 года изданы основополагающие Указы Президента Российской Федерации, дающие важные инструменты для построения инновационной экономики, формированию благоприятного инвестиционного климата в стране.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» предстоит обеспечить увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года и создать к 2020 году не менее 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. Объем инвестиций должен возрасти до 25 процентов валового внутреннего продукта (далее – ВВП) к 2015 году и до 27 процентов ВВП к 2018 году, увеличившись почти вдвое по сравнению с 2012 годом. В рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса Россия должна войти в число 20 лучших стран. В 2016 году внутренние затраты на исследования и разработки составят не менее 1,9 процента ВВП. Поставлена задача увеличения доли продукции высокотехнологичных и наукоёмких отраслей экономики в ВВП к 2018 году в 1,3 раза.

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, с учетом Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 года разработаны государственные программы Российской Федерации: «Развитие науки и технологий», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие образования» и др., направленные на развитие высокотехнологичных секторов экономики, утверждены «дорожные карты», направленные на упрощение налогового и таможенного регулирования, снятие административных барьеров, поддержку экспорта высокотехнологичной продукции.

На сегодняшний день во многом сформирована законодательная база по построению инновационной экономики, улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в Российской Федерации.

Стратегией социально-экономического развития Панинского муниципального района до 2020 определены следующие стратегические цели в сфере инновационного развития экономики района:

- модернизация (структурная, техническая, организационная) регионального индустриально-аграрного производственного комплекса;

- формирование единого и взаимоувязанного с сектором реальной экономики научно-образовательного и инновационно-технологического центра.

Вместе с тем, главными проблемами развития инноваций на территории района являются низкие темпы инновационных и модернизационных преобразований, низкий уровень инвестиций в инновации. Затраты частного сектора на модернизацию и технологические инновации несоизмеримы с реальными потребностями экономики района в создании высокотехнологичной, наукоёмкой и конкурентной продукции.

Огромное значение для эффективного развития экономического потенциала района имеет наличие конкурентных условий в экономике, обуславливающих благоприятную среду для ведения бизнеса, состязательности предприятий, повышения эффективности их деятельности и, как следствие, обеспечение качественного удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах.

В современных условиях, когда уровень государственного регулирования экономики постепенно снижается, а субъектам хозяйственной деятельности предоставлены самостоятельность и экономическая свобода в принятии решений, основной задачей деятельности органов местного самоуправления становится формирование необходимых условий для эффективного развития экономического потенциала. В решении данной задачи особое значение имеет стратегическое управление, обеспечивающее построение системы приоритетов, целей, важнейших направлений и соответствующего комплекса мероприятий на долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Основополагающим документом, определяющим механизмы эффективного использования и развития экономического потенциала Панинского муниципального района на долгосрочную перспективу, является Стратегия социально-экономического развития Панинского муниципального района на период до 2020 года (далее - Стратегия), утвержденная решением Совета народных депутатов Панинского района от 28.12.2011г. №287.

В рамках реализации Стратегии приоритетом является изменение структуры экономики, повышение доли высокотехнологичных предприятий, увеличение производительности труда.

Социально - экономическое развитие района на среднесрочную перспективу определяется в соответствии с Программой комплексного социально-экономического развития Панинского муниципального района на 2013-2017 годы (далее – Программа социально – экономического развития Панинского района), утвержденной решением Совета народных депутатов Панинского района от 29.12.2012г. №60 в редакции от 15.11.2013г. №107.

Основная цель Программы социально – экономического развития Панинского района - окончательное преодоление последствий мирового финансового кризиса 2008 - 2009 годов в регионе и подготовка предпосылок для перехода к динамичному инновационному развитию и диверсификации экономики района.

Развитие района определяется также управленческими решениями, в связи с чем возрастает значение прогноза социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития Панинского муниципального района в составе прогноза Воронежской области разрабатывается как основа для подготовки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и как основа для подготовки проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Разработка прогноза района осуществляется в соответствии:

- с основными направлениями социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области и Панинского муниципального района на долгосрочный и среднесрочный периоды;

- со сценарными условиями для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренными Правительством Российской Федерации;

- с учетом ретроспективного анализа экономической ситуации, сложившейся в Российской Федерации, Воронежской области и Панинском муниципальном районе за предшествующие годы и в текущем финансовом году, мировых тенденций;

- с учетом прогнозов развития городских и сельских поселений муниципального района и хозяйствующих субъектов.

Для оценки качества муниципального управления ежегодно формируется доклад главы администрации Панинского муниципального района о достигнутых и планируемых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и представляется Правительству Воронежской области. Еще одним важным фактором, оказывающим влияние на развитие экономического потенциала, является качество муниципального регулирования экономики. Большинство нормативных правовых актов, разрабатываемых и принимаемых как на федеральном и региональном уровнях, так и муниципальном уровнях затрагивают интересы различных слоев общества, и в процессе их разработки необходимо учитывать множество аспектов, связанных с возможными последствиями применения регулирующего решения для той или иной группы лиц. Одним из инструментов, повышающих качество регулирования, является оценка регулирующего воздействия.

Основная цель оценки регулирующего воздействия состоит в том, чтобы в процессе анализа планируемого к принятию нормативного правового акта установить, существует ли причинно - следственная связь между введением регулирования и решением проблемы, на устранение которой такое регулирование направлено.

Дальнейшее развитие практики публичного обсуждения и оценки нормотворческих инициатив будет являться для потенциальных инвесторов сигналом открытости, прозрачности и ориентации региона на лучшие стандарты управления, демонстрировать заинтересованность органов местного самоуправления района в создании благоприятных условий для ведения бизнеса, и, как следствие, способствовать привлечению в регион частных инвестиций.

Одним из основных факторов развития экономического потенциала и социально-экономического развития района в целом является привлечение инвестиций. В современных условиях, учитывая ограниченность бюджетных средств и проводимую более жесткую политику в области формирования расходов бюджетов как на федеральном и региональном уровне, так и муниципальном уровне, объемы вложений инвестиций в основной капитал и, как следствие, социально-экономическое развитие района находятся в зависимости от привлекаемых частных инвестиций. Масштабы привлечения частных инвестиций во многом определяются инвестиционной привлекательностью района, в связи с этим огромное значение имеет формирование эффективной районной инвестиционной политики.

Важнейшим инструментом стимулирования деловой и инвестиционной активности, роста промышленного производства и расширения сферы услуг, развития кооперационных связей между субъектами хозяйственной деятельности, укрепления межрегионального и международного сотрудничества, продвижения позитивного имиджа Панинского муниципального района в составе Воронежской области как инвестиционно - привлекательной территории, демонстрации экономического и инвестиционного потенциала на внешних рынках является выставочно - ярмарочная деятельность.

Таким образом, система стратегического управления развитием экономического потенциала, качество прогнозирования социально-экономического развития района, развитие конкуренции, качественное муниципальное регулирование экономики, формирование и реализация инвестиционной политики, эффективное расходование бюджетных средств являются важными элементами комплексного механизма эффективного использования и развития экономического потенциала Панинского муниципального района.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

В целях реализации системного стратегического подхода к муниципальному управлению Стратегией социально - экономического развития Панинского муниципального района на период до 2020 года определены основные приоритеты и направления развития района на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Согласно Стратегии основными приоритетами муниципальной политики в сфере экономики и экономического развития являются:

- модернизация (структурная, техническая, организационная) районного индустриально-аграрного производственного комплекса;

- формирование единого и взаимоувязанного с сектором реальной экономики научно-образовательного и инновационно - технологического центра;

- эффективное развитие туристско - рекреационного комплекса, опирающееся на сохраняемое культурное наследие, природные ресурсы и потенциал социальной сферы района.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы Панинского муниципального района определены на основе: государственной программы Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – государственная программа), Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»; государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 467-р; Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020, утверждённой Законом Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ; Программы социально-экономического развития Воронежской области на 2012 – 2016 годы, утверждённой Законом Воронежской области от 08.06.2012 № 80-ОЗ; Концепции областной инновационной политики на 2010 - 2015 годы, утверждённой постановлением правительства Воронежской области от 11.02.2010 № 70; Закона Воронежской области от 06.10.2011 № 133-ОЗ «Об инновационной политике Воронежской области», Стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области, утвержденной решением Совета народных депутатов Панинского муниципального района от 28.12.2011г. №287, Программы комплексного социально-экономического развития Панинского муниципального района на 2013-2017 годы, утвержденной решением совета народных депутатов Панинского муниципального района от 29.12.2012г. №60 в редакции от 15.11.2013г.

В числе приоритетов определены следующие направления:

- долгосрочное и среднесрочное планирование социально-экономического развития Панинского муниципального района;

- содействие социально-экономическому развитию территорий Панинского муниципального района в рамках методического руководства прогнозированием социально-экономического развития муниципальных образований муниципального района;

- обеспечение организации деятельности органов местного самоуправления района по созданию условий, благоприятных для развития конкуренции в экономике Панинского муниципального района;

- экспертиза проектов нормативных правовых актов в рамках проведения процедур оценки регулирующего воздействия;

- создание благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности;

- совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие инвестиционной деятельности и стимулирование инвестиционной активности в районе;

- совершенствование системы привлечения инвестиционных ресурсов в развитие района, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства и формирование эффективной инвестиционной инфраструктуры;

- совершенствование организационной и административной деятельности органов местного самоуправления в сфере регулирования и развития инвестиционной деятельности;

- формирование и реализация механизмов инновационной политики;

- стимулирование инновационной активности предприятий, рост конкурентоспособности продукции на основе освоения научно-технических достижений и обновления производства;

- правовое регулирование и защиту интересов субъектов инновационной деятельности;

- создание благоприятных условий для развития конкурентной среды в инновационной сфере, поддержку малого и среднего предпринимательства;

- формирование современной эффективной инновационной инфраструктуры;

- предупреждение и профилактика нарушения прав потребителей, повышение уровня правовой грамотности и информированности населения Панинского муниципального района в вопросах защиты прав потребителей.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей

и решения задач

Исходя из основных приоритетов муниципальной политики, целями муниципальной политики в рамках реализации настоящей муниципальной программы являются.

Цель 1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

Показателем достижения данной цели является:

1.1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), 700 млн. рублей.

Цель 2. Повышение инновационной активности бизнеса.

Показателем достижения данной цели является:

2.1. Обеспечение устойчивого спроса на инновации как важнейшего фактора преодоления технологического отставания в отдельных отраслях экономики района.

Цель 3. Повышение занятости населения Панинского муниципального района

 Показателем достижения данной цели является:

3.1. Снижение уровня безработицы

Цель 4. Создание условий для повышения защиты объектов информатизации.

Показателем достижения данной цели является:

4.1. Обеспечение мобилизационной подготовки и защиты информации на объектах информатизации

Цель 5. Повышение эффективности деятельности администрации Панинского муниципального района.

Показателем достижения данной цели является:

5.1. Оценка населением деятельности органов местного самоуправления муниципального района.

Цель 6. Повышение эффективности деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района.

Показателем достижения данной цели является:

6.1. Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района.

Цель 7. Повышение эффективности деятельности МКУ «ЦООДОМС».

Показателем достижения данной цели является:

7.1. Финансовое обеспечение деятельности МКУ «ЦООДОМС».

Цель 8. Повышение эффективности исполнения функций администрации Панинского муниципального района.

Показателем достижения данной цели является:

8.1. Увеличение стоимости основных средств администрации Панинского муниципального района.

Достижение заявленных целей потребует решения следующих задач.

1. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Панинского муниципального района.

2. Создание благоприятной конкурентной среды

3. Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

4. Совершенствование системы муниципального стратегического управления.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов

муниципальной программы

Основными ожидаемыми результатами экономических преобразований и формирования инновационной экономики должны стать:

в количественном выражении:

- увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) с 495 млн. рублей в 2013 году до 700 млн. рублей в 2021 году;

в качественном выражении:

- повышение позиций, занимаемых районом, в рейтинге районов, входящих в состав Воронежской области;

- обеспечение устойчивого спроса на инновации как важнейшего фактора преодоления технологического отставания в отдельных отраслях экономики района;

- обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Общий срок реализации муниципальной программы рассчитан на период с 2014 по 2021 год (в один этап).

**Раздел 3. Обоснование выделения подпрограмм**

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках настоящей муниципальной программы предусмотрена реализация 8-ми подпрограмм:

1. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.

2. Формирование благоприятной инвестиционной среды.

3. Содействие занятости населения.

4. Защита объектов информатизации.

5. Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района.

6. Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района.

7. Обеспечение деятельности МКУ «ЦООДОМС».

8. Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района.

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов настоящей муниципальной программы.

На создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса направлены соответствующие мероприятия:

* подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;
* подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» - в части утверждения и реализации мер по созданию благоприятных условий ведения бизнеса в Панинском муниципальном районе и привлечению инвестиций;
* подпрограммы «Содействие занятости населения» - в части утверждения и реализации мер, направленных на снижение безработицы;
* подпрограммы «Защита объектов информатизации – в части утверждения и реализации мер, направленных на мобилизационную подготовку и защиту объектов информатизации;
* подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района» - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение качества и результативности проводимой муниципальной политики в социальной сфере и сфере регионального развития, совершенствование системы муниципального стратегического планирования, развитие системы муниципального прогнозирования социально-экономического развития, расширения использования программно-целевых методов управления, создание условий для качественного выполнения органами местного самоуправления возложенных на них задач;
* подпрограммы «Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района» - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение качества и результативности проводимой муниципальной политики в социальной сфере;
* подпрограммы «Обеспечение деятельности МКУ «ЦООДОМС»» - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение эффективности работы органа местного самоуправления;
* подпрограммы «Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района» - в части утверждения и реализации мер, направленных на увеличение стоимости основных средств администрации Панинского муниципального района.

**Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования**

Реализация муниципальной программы предполагает разработку и утверждение комплекса мер правового регулирования.

**Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы**

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, областного и местных бюджетов.

Кроме того, на реализацию мероприятий программы планируется привлечь средства юридических и физических лиц.

Расходы на реализацию программы, а также ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального и областного бюджетов на реализацию муниципальной программы Панинского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика» приведены в таблице 1.

 Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| **Подпрограмма 1 «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства»** |
| ***Мероприятие 1 «Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» (финансирование не предусмотрено)*** |
| ***Мероприятие 2 «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства»*** |
| «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства» | 1323 | 1 323 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет | 1008 | 1 008 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 252 | 252 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 63 | 63 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Мероприятие 3 «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров»*** |
| «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров» | 6394,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1443,7 | 1850,3 | 1500,0 | 1600,0 |
| Федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 6394 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1443,7 | 1850,3 | 1500,0 | 1600,0 |
| ***Мероприятие 4 «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования»*** |
| Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования | 351,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 351,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 351,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 351,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого по подпрограмме** | **8068,7** | **1 323** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **1795,4** | **1850,3** | **1500,0** | **1600,0** |
| Федеральный бюджет | 1008 | 1 008 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 252 | 252 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 6808,7 | 63 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1795,4 | 1850,3 | 1500,0 | 1600,0 |
| **Подпрограмма 2 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»**  |
| **Наименование мероприятия** | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| ***Мероприятие 1 «Повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района» (финансирование не предусмотрено)*** |
| ***Мероприятие 2 « Строительство здания детского сада в р.п.Панино»*** |
|

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Строительство здания детского сада в р.п.Панино | 218779,86 | 0,0 | 0,0 | 88351,8 | 130428,06 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет | 76 778,9 | 0,0 | 0,0 | 76778,9 | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 136401,9 | 0,0 | 0,0 | 6234,7 | 130167,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 5599,06 | 0,0 | 0,0 | 5338,2 | 260,86 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

 | 0,0 |
| 0,0 |
| 0,0 |
| 0,0 |
|  |
| ***Мероприятие 3: «Разработка сметной документации по объекту «Стадион Гребенникова 1 «А» в р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области»*** |
| «Разработка сметной документации по объекту «Стадион Гребенникова 1 «А» в р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области» | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 200,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 200,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Мероприятие 4: «Разработка проектной сметной документации по объекту «Лыжероллерная трасса в северной части р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области»*** |
| «Разработка проектной сметной документации по объекту «Лыжероллерная трасса в северной части р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области» | 1800,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1800,0 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 1800,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1800,0 | 0 | 0 |
| ***Мероприятие 5: Строительство гаражей*** |
| Строительство гаражей | 3000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3000 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 3000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3000 | 0 | 0 |
| **Итого по подпрограмме** | **223779,86** | **0,0** | **0,0** | **88351,8** | **130428,06** | 0,0 | **5000,0** | **0,0** | **0,0** |
| Федеральный бюджет | 76 778,9 | 0,0 | 0,0 | 76778,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 136401,9 | 0,0 | 0,0 | 6234,7 | 130167,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 10599,06 | 0,0 | 0,0 | 5338,2 | 260,86 | 0,0 | 5000,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Подпрограмма 3. «Содействие занятости населения»** |
| **Наименование мероприятия** | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| ***Мероприятие 1 «Организация проведения оплачиваемых общественных работ»*** |
| Организация проведения оплачиваемых общественных работ | 909,9 | 72,2 | 77,5 | 68,1 | 74,9 | 143,5 | 157,9 | 157,9 | 157,9 |
| Областной бюджет | 909,9 | 72,2 | 77,5 | 68,1 | 74,9 | 143,5 | 157,9 | 157,9 | 157,9 |
| ***Мероприятие 2 «Снижение напряженности на рынке труда»*** |
| Снижение напряженности на рынке труда | 272,6 | 200 | 72,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 272,6 | 200 | 72,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого по подпрограмме** | **1182,5** | **272,2** | **150,1** | **68,1** | **74,9** | **143,5** | **157,9** | **157,9** | **157,9** |
| Областной бюджет | 1182,5 | 272,2 | 150,1 | 68,1 | 74,9 | 143,5 | 157,9 | 157,9 | 157,9 |
| Местный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Подпрограмма 4 «Защита объектов информатизации»** |
| **Наименование мероприятия** | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| ***Мероприятие 1 «Аттестация автоматизированного рабочего места и ежегодный контроль эффективности мер защиты объектов информатизации»*** |
| Аттестация автоматизированного рабочего места и ежегодный контроль эффективности мер защиты объектов информатизации | 318,4 | 23,6 | 60 | 0,0 | 31,8 | 103,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 318,4 | 23,6 | 60 | 0,0 | 31,8 | 103,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Мероприятие 2 «Мобилизационная подготовка, проведение занятий, тренировка и обучение персонала»*** |
| Мобилизационная подготовка, проведение занятий, тренировка и обучение персонала | 15 15 | 15 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Областной бюджет | 15 | 15 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Итого по подпрограмме** | **333,4** | **38,6** | **60** | **0,0** | **31,8** | **103,0** | **100,0** | 0,0 | 0,0 |  |
| Местный бюджет | 318,4 | 23,6 | 60 | 0,0 | 31,8 | 103,0 | 100,0 | 00,0 | 00,0 |  |
| Областной бюджет | 15 | 15 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **Подпрограмма 5 «Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района»** |
| **Наименование мероприятия** | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |  |
| ***Мероприятие 1 «Финансовое обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района»*** |
| 1.1. Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда главы и аппарата администрации муниципального района | 117511,66 | 13 400 | 15 059 | 14869,3 | 13386,86 | 15233,3 | 15195,2 | 15184 | 15184 |  |
| 1.2. Оплата услуг связи | 10358,96 | 1 156 | 1 353,4 | 1087,8 | 1156,86 | 1185,9 | 1473 | 1473 | 1473 |  |
| 1.3. Оплата транспортных услуг | 92,4 | 14 | 0,0 | 34,6 | 8,5 | 5,3 | 10 | 10 | 10 |  |
| 1.4. Оплата коммунальных услуг | 17283,96 | 2 018 | 2006,5 | 1669 | 1565,56 | 2266,9 | 2586 | 2586 | 2586 |  |
| Местный бюджет | 17010,46 | 2 018 | 2006,5 | 1669 | 1565,56 | 1993,4 | 2586 | 2586 | 2586 |  |
| Областной бюджет | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 1.5. Оплата работ, услуг по содержанию имущества | 3509,78 | 2 320 | 569,88 | 89,5 | 171 | 89,4 | 90 | 90 | 90 |  |
| 1.6. Оплата прочих работ и услуг | 7066 | 1 309 | 610,6 | 534,4 | 1080,60 | 601,4 | 980 | 970 | 980 |  |
| 1.7. Оплата прочих расходов | 4541,6 | 538 | 433,6 | 387,8 | 427,7 | 574,5 | 790 | 610 | 780 |  |
| 1.8. Увеличение стоимости материальных запасов | 16358,2 | 1 931 | 2 139 | 1621,8 | 2381,3 | 2888,5 | 1800 | 1076,6 | 2520 |  |
| Местный бюджет | 176450,06 | 22 686 | 22 171,98 | 20294,2 | 20178,38 | 22571,7 | 22924,2 | 21999,6 | 23623 |  |
| Итого по мероприятию | **176722,56** | **22 686** | **22 171,98** | **20294,2** | **20178,38** | **22845,2** | **22924,2** | **21999,6** | **23623** |  |
| Местный бюджет | 176449,06 | 22 686 | 22 171,98 | 20294,2 | 20178,38 | 22571,7 | 22924,2 | 21999,6 | 23623 |  |
| Областной бюджет | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Итого по подпрограмме** | **176722,56** | **22 686** | **22 171,98** | **20294,2** | **20178,38** | **22845,2** | **22924,2** | **21999,6** | **23623** |  |
| Местный бюджет | 176449,06 | 22 686 | 22 171,98 | 20294,2 | 20178,38 | 22571,7 | 22924,2 | 21999,6 | 23623 |  |
| Областной бюджет | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **Подпрограмма 6 «Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района»** |
| **Наименование мероприятия** | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| ***Мероприятие 1 «Финансовое Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района»*** |
| 1.1. Оплата труда с начислениями | 3535,2 | 372 | 399,6 | 390,9 | 416,5 | 396,8 | 773,4 | 393 | 393 |
| 1.2. Оплата прочих работ и услуг | 45,6 | 6,7 | 4,4 | 5,5 | 5,5 | 5,5 | 6 | 6 | 6 |
| Местный бюджет | 3580,8 | 378,7 | 404 | 396,4 | 422 | 402,3 | 779,4 | 399 | 399 |
| **Итого по подпрограмме** | **3580,8** | **378,7** | **404** | **396,4** | **422** | **402,3** | **779,4** | **399** | **399** |
| Местный бюджет | 3580,8 | 378,7 | 404 | 396,4 | 422 | 402,3 | 779,4 | 399 | 399 |
| **Подпрограмма 7. «Обеспечение деятельности МКУ «ЦООДОМС»** |
| **Наименование мероприятия** | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
|  | Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |  |
| ***Мероприятие 1 «Финансовое обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС»»*** |
| 1.1. Оплата труда с начислениями | 53796,9 | 6 513 | 5 981 | 5456,3 | 5796,7 | 6334,2 | 10774,1 | 6470,8 | 6470,8 |  |
| 1.2. Оплата прочих работ и услуг | 894,3 | 102 | 10 | 5,5 | 16,6 | 23,2 | 723 | 7 | 7 |  |
| 1.3. Прочие расходы | 50,8 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5,3 | 15 | 15 | 15 |  |
| Местный бюджет | 54742,0 | 6 615,5 | 5 991 | 5461,8 | 5813,3 | 6362,7 | 11512,1 | 6492,8 | 6492,8 |  |
| **Итого по подпрограмме** | **54742,0** | **6 615,5** | **5 991** | **5461,8** | **5813,3** | **6362,7** | **11512,1** | **6492,8** | **6492,8** |  |
| Местный бюджет | 54742,0 | 6 615,5 | 5 991 | 5461,8 | 5813,3 | 6362,7 | 11512,1 | 6492,8 | 6492,8 |  |
| **Подпрограмма 8. «Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района** |
| **Наименование мероприятия** | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
|  | Всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |  |
| ***Мероприятие 1 «Приобретение основных средств»*** |
| Приобретение основных средств | 15753,2 | 2 835 | 266 | 2156,3 | 2492,7 | 2280,9 | 5210 | 54 | 458,3 |  |
| Местный бюджет | 15753,2 | 2 835 | 266 | 2156,3 | 2492,7 | 2280,9 | 5210 | 54 | 458,3 |  |
| ***Мероприятие 2 «Создание в администрации Панинского муниципального района парламентского центра»*** |
| 2.1. Ремонт помещения под парламентский центр | 14234,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 14234,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Местный бюджет | 9884,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 9884,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Областной бюджет | 4350 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4350 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.2. Приобретение необходимого оборудования | 5503,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5503,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Местный бюджет | 4788,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4788,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Областной бюджет | 715 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 715 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| ***Мероприятие 3 «Проведение ремонтных работ»*** |
| Проведение ремонтных работ | 20099,59 | 1 541 | 332,7 | 499,6 | 998,09 | 6526,2 | 10202 | 0,0 | 0,0 |  |
| Областной бюджет | 14146,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 6000,0 | 8146,4 | 0,0 | 0,0 |  |
| Местный бюджет | 5953,19 | 1 541 | 332,7 | 499,6 | 998,09 | 526,2 | 2055,6 | 0,0 | 0,0 |  |
| **Итого по подпрограмме** | **55591,17** | **4376** | **598,7** | **2655,9** | **23229,17** | **8807,1** | **15412** | **54,0** | **458,3** |  |
| Областной бюджет | 19211,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5065,0 | 6000,0 | 8146,4 | 0,0 | 0,0 |  |
| Местный бюджет | 36379,77 | 4376 | 598,7 | 2655,9 | 18164,17 | 2807,1 | 7265,6 | 54,0 | 458,3 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Всего** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |  |
| **Итого по программе** | **524000,99** | **35690** | **29375,78** | **117228,2** | **180177,61** | **40459,2** | **57735,9** | **30603,3** | **32731,0** |  |
| Федеральный бюджет | 77786,9 | 1008 | 0,0 | 76778,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Областной бюджет | 157336,3 | 539,2 | 150,1 | 6302,8 | 135307,1 | 6417 | 8304,3 | 157,9 | 157,9 |  |
| Местный бюджет | 288877,79 | 34142,8 | 29225,68 | 34146,5 | 44870,51 | 34042,2 | 49431,6 | 30445,4 | 32573,1 |  |

**Раздел 6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

К рискам реализации муниципальной программы следует отнести:

- институционально-правовые риски, связанные с отсутствием законодательного регулирования основных направлений программы;

- финансовые риски, которые связаны с финансированием мероприятий программы в неполном объеме;

- непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике Панинского муниципального района с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения.

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию муниципальной программы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации мероприятий программы. Поскольку в рамках реализации программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

В случае неполного финансирования программы финансирование ряда мероприятий будет секвестировано.

**Раздел 7. Оценка эффективности реализации муниципальной программы**

В результате реализации мероприятий программы в 2014 - 2021 годах планируется достижение следующих показателей, характеризующих эффективность реализации программы:

в количественном выражении:

- увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) с 495 млн.рублей в 2013 году до 700 млн. рублей в 2021 году;

в качественном выражении:

- повышение позиций, занимаемых районом, в рейтинге районов, входящих в состав Воронежской области;

- обеспечение устойчивого спроса на инновации как важнейшего фактора преодоления технологического отставания в отдельных отраслях экономики региона;

- обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.

**Раздел 8. Подпрограммы муниципальной программы**

**Подпрограмма 1 «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Панинского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района, МКУ Панинский «Центр организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления» |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | 1. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.2. Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства3. Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров4. Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования. |
| Цель подпрограммы  | - увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Панинского муниципального района Воронежской области |
| Задачи подпрограммы  | - создание благоприятной среды для активизации и развития предпринимательской деятельности в Панинском муниципальном районе (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).- обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.- повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | 1. Оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации программы поддержки малого и среднего предпринимательства, баллы.2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Панинского муниципального района, единиц.4. Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в постоянных ценах, в процентах к предыдущему году.5. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Панинского муниципального района, в процентах к предыдущему году. |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы)  | Объем финансирования подпрограммы составляет -8068,7 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:- федеральный бюджет - 1008,0 тыс. рублей; - областной бюджет – 252,0 тыс. рублей;- муниципальный бюджет – 6808,7 тыс. рублей.в том числе по годам реализации подпрограммы:**2014** год:всего –1 323 тыс. рублей,в том числе:- федеральный бюджет - 1 008 тыс. рублей; - областной бюджет – 252 тыс. рублей;- местные бюджеты –63 тыс. рублей.**2015** год – финансирование не предусмотрено;**2016** год:всего – 0,00 тыс. рублей,в том числе:- федеральный бюджет - 0,00 тыс. рублей; - областной бюджет – 0,00 тыс. рублей;- местные бюджеты –0,00 тыс. рублей.**2017** год - финансирование не предусмотрено:**2018** год:всего – 1795,4 тыс. рублей,в том числе:- федеральный бюджет - 0,00 тыс. рублей; - областной бюджет – 0,00 тыс. рублей;- местные бюджеты –1795,4 тыс. рублей.**2019** год: всего – 1850,3 тыс. рублей,в том числе:- федеральный бюджет - 0,00 тыс. рублей; - областной бюджет – 0,00 тыс. рублей;- местные бюджеты –1850,3 тыс. рублей.**2020** год: всего – 1500,0 тыс. рублей,в том числе:- федеральный бюджет - 0,00 тыс. рублей; - областной бюджет – 0,00 тыс. рублей;- местные бюджеты –1500,0 тыс. рублей.;**2021** год: всего – 1600,0 тыс. рублей,в том числе:- федеральный бюджет - 0,00 тыс. рублей; - областной бюджет – 0,00 тыс. рублей;- местные бюджеты –1600,0 тыс. рублей.; |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | 1. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Панинском муниципальном районе с 24,4 в 2012 году до 31 в 2021 году. |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

По состоянию на 01.01.2013 года на территории Панинского муниципального района осуществляют деятельность всего 672 субъекта малого и среднего предпринимательства, из них: 4 средних сельхозпредприятия, 56 малых предприятий, 498 предпринимателя без образования юридического лица и 114 крестьянско-фермерских хозяйств.

На малых и средних предприятиях района с учетом микропредприятий и индивидуальных предпринимателей занято всего 2981 человек, из них 481 человек в средних предприятиях, 1059 человек в малых предприятиях, 483 человека в крестьянско-фермерских хозяйствах и 958 человек индивидуальные предприниматели без образования юридического лица вместе с работниками по договорам, это составляет 47,5 % от общего числа работников предприятий района.

Таким образом, каждый второй работник в целом по району в настоящее время занят в секторе малого и среднего предпринимательства.

 Малые и средние предприятия работают в различных сферах деятельности, наибольший удельный вес занимают предприятия по производству сельскохозяйственной продукции и по торговле, ведутся работы по выращиванию рыбы прудовой, оказанию автотранспортных услуг, бытовых услуг, по хранению и подработке семян различных сельскохозяйственных культур и др.

Около 50% оказанных услуг и производимой продукции в районе приходится на средние и малые предприятия района.

Объем розничного товарооборота через все каналы реализации составил за 9 месяцев 2013 года 536,7 млн. рублей, что составляет 101,2 % к уровню прошлого года в сопоставимых ценах.

 Доля потребительской кооперации составляет 4,1 процента от общего объема товарооборота в районе.

 Ведущее место в организации потребительского рынка принадлежит частному сектору, в котором функционирует 187 торговых точек, из них 124 магазинов, 18 павильонов и 45 киосков.

В районе работает мини-рынок на 50 торговых мест.

 Платные и бытовые услуги населению района оказываются сельхозпредприятиями района, промышленными предприятиями, частными фирмами и частными предпринимателями. Объем платных услуг, оказанных населению района за январь-сентябрь 2013 года составил 93,4 млн.рублей, в том числе, бытовых 11,2 млн. рублей, что составляет 115,0 и 115,5 % соответственно, к уровню предыдущего года в действующих ценах. Объем бытовых услуг населению увеличен за счет увеличения объема реализации бытовых услуг – ремонт СБТ, ремонта автотранспорта, парикмахерских услуг и др. Объем платных услуг на одного жителя района за 9 месяцев 2013 года составляет 3433 рубля, в т.ч бытовых – 411 рублей.

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства рассматривается правительством Воронежской области в качестве одного из основных факторов обеспечения социально-экономического благополучия области, роста валового регионального продукта, повышения жизненного уровня и занятости населения.

В районе обеспечивается взаимодействие органов местного самоуправления муниципального района с предпринимательскими структурами в решении задач экономического и социального развития района.

В отчетном году начинающим предпринимателям оказывалась адресная консультационная помощь по организационным, экономическим и финансовым вопросам ведения бизнеса. Проводится работа по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства через газету «Наш край» о предоставляемых мерах государственной и муниципальной поддержки.

Основными направлениями государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2012 году являлись: повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), в том числе Основным направлением у вновь открытых предпринимателей является оказание услуг населению, такие как услуги по ремонту и обслуживанию автопарка, услуги в области ведения бухгалтерского учета, предоставление прочих персональных услуг населению будет открыто производство и переработка продукции растениеводства, производство и обработка пиломатериалов, производство тротуарной плитки, которые ранее в районе не осуществлялись.

Реализация мероприятий подпрограммы направлена на создание условий и факторов, способствующих развитию МСП в Панинском муниципальном районе, включая:

- оказание финансовой поддержки субъектам МСП;

- увеличение количества субъектов МСП, использующих возможности лизинговых инструментов и заемного финансирования;

- увеличение количества действующих объектов инфраструктуры поддержки МСП;

Увеличение вклада субъектов МСП в экономику Панинского района в среднесрочной перспективе обусловлено следующими факторами:

- увеличение количества действующих объектов инфраструктуры поддержки МСП, что позволит поддержать малые предприятия на начальном этапе развития;

- акцентирование мероприятий подпрограммы на поддержке малых и средних предприятий, ведущих деятельность в неторговых секторах экономики.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Панинского района на период до 2020 года предстоит:

- закрепить на местном уровне долгосрочные приоритеты развития и поддержки малого и среднего бизнеса, совершенствовать институциональную среду развития и поддержки предпринимательства, устранить административные барьеры;

- диверсифицировать деятельность малых и средних предприятий, увеличить число малых (в первую очередь инновационных) предприятий в промышленности, сельском хозяйстве, ЖКХ и туризме;

- устранить диспропорцию в развитии малого и среднего бизнеса и муниципальных образований. Создать не только вертикально-интегрированные, но и территориальные кластеры на уровне муниципальных образований с включением в них малых и средних предприятий;

- укрепить инфраструктуру муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса (центры поддержки предпринимательства, муниципальные фонды содействия предпринимательству);

- повысить уровень правовой, социальной, экологической ответственности малых и средних предприятий.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Учитывая, что развитие малого и среднего предпринимательства в Панинском районе является одной из основных задач развития экономики Панинского муниципального района, при реализации подпрограммы выделена следующая основная цель - увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Панинского муниципального района.

Реализация основной цели подпрограммы достигается решением следующих задач:

1. Создание благоприятной среды для активизации и развития предпринимательской деятельности в Панинском районе (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

2. Обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

При оценке достижения поставленной цели и решения задач планируется использовать показатели, характеризующие общее развитие предпринимательства в Панинском районе, и показатели, позволяющие оценить непосредственно реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках подпрограммы.

Показатели, используемые для достижения поставленной цели:

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Панинского района, единиц.

Расчет показателя осуществляется по формуле:

Кмсп на 1 тыс. населения = (Кмсп/Ч) х 1000,

где:

Кмсп - количество малых и средних предприятий, единиц

Ч – численность населения, человек.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 2 «Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства».

2. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Панинского муниципального района, в процентах к предыдущему году.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных статистических данных (пункт 2.4.13. Федерального плана статистических работ), а при их отсутствии - при помощи оценочных данных органов исполнительной власти Панинского муниципального района. Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 4 «Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства».

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы по итогам 2021 года будут:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Панинского муниципального района с 24,14 в 2012 году до 31 - к 2021 году;

Информация о составе и значениях показателей эффективности реализации подпрограммы приведена в таблице 1 приложения.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 год (в один этап).

**Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы.**

В рамках подпрограммы планируется реализация четырех основных мероприятий:

1. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства.

3.Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров.

4. Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования.

Основное мероприятие 1. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Срок реализации основного мероприятия: 2014 - 2021 годы.

Исполнитель мероприятия – отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района.

Реализация основного мероприятия оказывает влияние на достижение всех показателей эффективности реализации подпрограммы и включает в себя:

- создание, ведение и обеспечение функционирования информационного портала в сети Интернет по поддержке и развитию предпринимательства;

- обеспечение органами местного самоуправления, субъектов малого и среднего предпринимательства информацией о действующей системе государственной и муниципальной поддержки предпринимательства;

- распространение информации о существующей системе государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в СМИ, распространение методических и справочных материалов (в том числе брошюр, пособий, буклетов и т.п.) по вопросам организации и ведения предпринимательской деятельности, подготовленных правительством и Воронежской области;

-мониторинг развития предпринимательства, выявление проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства, а именно сбор, агрегирование и обработка данных о субъектах малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района. Проведение анкетирования, опросов, интервью и других аналогичных мероприятий для выявления проблем развития предпринимательства и путей их устранения. Подготовка отчетов и докладов по результатам проведенных исследований.

- организация и проведение публичных мероприятий по вопросам предпринимательства: конференций, семинаров, совещаний, круглых столов, конкурсов.

Ожидаемые результаты мероприятия: информирование субъектов малого и среднего предпринимательства, обмен положительным опытом, пропаганда предпринимательской деятельности, повышение уровня информационного обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, разработка мер, направленных на совершенствование поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 2. Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства. Срок реализации основного мероприятия: 2014 - 2021 годы.

Исполнитель мероприятия – Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района.

Содержание основного мероприятия: предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела.

Реализация основного мероприятия 2 «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства» в качестве мер правового регулирования предусматривает наличие Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального района на оказание мер поддержки, утвержденного нормативно-правовым актом администрации Панинского муниципального района.

Реализация основного мероприятия оценивается по показателю «Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Панинского района, процент к предыдущему году.

Ожидаемые результаты: формирование условий для создания новых малых предприятий и рабочих мест.

Основное мероприятие 3. Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров.

Срок реализации основного мероприятия: 2018- 2021 годы.

Исполнитель мероприятия – отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района.

Реализация основного мероприятия оказывает влияние на достижение всех показателей эффективности программы.

Ожидаемые результаты: формирование условий для субъектов малого и среднего предпринимательства и создание новых рабочих мест.

Основное мероприятие 4. Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования.

Срок реализации основного мероприятия: 2014-2021 годы.

Исполнитель мероприятия – отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района.

Реализация основного мероприятия оказывает влияние на достижение всех показателей эффективности программы.

Ожидаемые результаты: формирование условий для субъектов малого и среднего предпринимательства и создание новых рабочих мест.

**Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования**

Меры налогового, таможенного и иные, кроме нормативно-правового муниципального регулирования, в сфере реализации подпрограммы не предусмотрены.

При реализации подпрограммы планируется осуществить ряд мер нормативно-правового регулирования, в том числе:

- утвердить значения уровня софинансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания муниципальной поддержки МСП, по муниципальному району;

- определить порядок конкурсного отбора;

- утвердить распределение субсидий в муниципальном районе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Панинского муниципального района в пределах средств, предусмотренных в бюджете на реализацию подпрограммы;

- повысить доступность финансовых ресурсов для субъектов МСП.

**Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы**

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, областного и местных бюджетов.

Расходы на реализацию подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Панинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика» приведены в таблице 2 приложения.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Мероприятие 1. Финансирование не предусмотрено. |
| «Информационная и консультационная поддержка субъектов и среднего предпринимательства». | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Мероприятие 2. |
|  Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства. | 1323 | 1 323 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Федеральный бюджет  | 1008 | 1 008 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Областной бюджет  | 252 | 252 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Местный бюджет | 63 | 63 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Мероприятие 3. Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров. |
| Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и развития модернизации производства товаров | 6394 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1443,7 | 1850,3 | 1500,0 | 1600,0 |
| Федеральный бюджет  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Областной бюджет  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Местный бюджет | 6394 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1443,7 | 1850,3 | 1500,0 | 1600,0 |
| Мероприятие 4. |
| Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования. | 351,7 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 351,7 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Федеральный бюджет  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Областной бюджет  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Местный бюджет | 351,7 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 351,7 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Итого по подпрограмме** | 8068,7 | 1 323 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1795,4 | 1850,3 | 1500,0 | 1600,0 |
| Федеральный бюджет | 1008,0 | 1 008 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Областной бюджет  | 252,0 | 252 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Местный бюджет | 6808,7 | 63 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1795,4 | 1850,3 | 1500,0 | 1600,0 |

**Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание**

**мер управления рисками реализации подпрограммы**

Риск неуспешной реализации подпрограммы при исключении форс-мажорных обстоятельств оценивается как минимальный.

К рискам реализации подпрограммы следует отнести следующие:

1) институционально-правовые риски, связанные с нарушением сроков разработки или корректировки нормативных правовых актов, регулирующих реализацию основных мероприятий подпрограммы;

2) организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией подпрограммы, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы или задержке в их выполнении;

3) финансовые риски, которые связаны с финансированием мероприятий подпрограммы в неполном объеме.

4) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике Панинского района, с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения.

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию основных мероприятий подпрограммы могут оказать финансовые и непредвиденные риски, которые содержат угрозу срыва реализации мероприятий подпрограммы. Поскольку в рамках реализации подпрограммы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

Также необходимо отметить возможные риски при реализации подпрограммы, связанные с совершенствованием нормативного обеспечения деятельности, что в целом может привести к замедлению темпов развития сферы малого и среднего предпринимательства.

**Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы**

В результате реализации мероприятий подпрограммы в 2014 - 2021 годах планируется достижение следующих показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограммы:

 - количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Панинского района составит 28 единиц;

- ежегодный прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района составит 3,0 % к предыдущему году.

Кроме того, достигнутые количественные показатели эффективности подпрограммы в значительной степени трансформируются в качественные социальные результаты:

- ограничение роста безработицы, обеспечение занятости молодежи, повышение благосостояния населения, снижение общей социальной напряженности в районе;

- насыщение потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение потребительского спроса населения;

- совершенствование отраслевой структуры предприятий Панинского района путем заполнения малыми предприятиями "свободной ниши" по организации новых производств и услуг; технологическое взаимодействие крупных, средних и малых предприятий по оказанию последними всевозможных услуг; эффективное использование незагруженных производственных мощностей крупных предприятий и, как следствие, общее увеличение предприятиями объемов производства продукции.

**Подпрограмма 2 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» муниципальной программы Панинского муниципального района

«Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района, отдел по капитальному строительству, газификации, ЖКХ, архитектуре и градостроительству администрации Панинского муниципального |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | 1.Повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района.2.Строительство здания детского сада в р.п. Панино.3. Разработка сметной документации по объекту «Стадион Гребенникова 1 «А» в р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области».4. Разработка проектной сметной документации по объекту «Лыжероллерная трасса в северной части р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области5. Строительство гаражей. |
| Цель подпрограммы  | - повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района через создание институциональных условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов в экономику района |
| Задачи подпрограммы  | - формирование механизмов и условий, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности аннинского муниципального района- развитие эффективной системы муниципальной поддержки инвестиционных проектов. |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | 1. Прирост инвестиций в основной капитал, процент к предыдущему периоду. |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы)  | Объем финансирования подпрограммы составляет – 223779,86 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:- федеральный бюджет -76778,90 тыс. рублей; - областной бюджет – 136401,9 тыс. рублей;- муниципальный бюджет –10599,06 тыс. рублей.в том числе по годам реализации подпрограммы:**2016** год:всего –88351,80 тыс. рублей,в том числе:- федеральный бюджет - 76778,90 тыс. рублей; - областной бюджет – 6234,70 тыс. рублей;- местные бюджеты –5338,20 тыс. рублей.**2017** год:всего –130428,06 тыс. рублей,в том числе:- областной бюджет – 130167,2 тыс. рублей;- местные бюджеты – 260,86 тыс. рублей.**2018** год:всего –0,0 тыс. рублей,в том числе:- местный бюджет – 0,0 тыс. рублей.,**2019** год:всего –5000,0 тыс. рублей,в том числе:- местный бюджет –5000,0 тыс. рублей;**2020** год:всего –0,0 тыс. рублей,в том числе:- местный бюджет – 0,0 тыс. рублей;**2021** год:всего –0,0 тыс. рублей,в том числе:- местный бюджет – 0,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | В количественном выражении:1. Прирост инвестиций в основной капитал с 7 % в 2013 году до20% в 2021 году.В качественном выражении:1. Создание современной инвестиционной, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также создание инвестиционных площадок, обеспеченных всей необходимой инфраструктурой, как основы для развития перспективных направлений привлечения инвестиций в экономику Панинскому муниципального района.2. Повышение эффективности работы органов местного самоуправления в сфере регулирования и развития инвестиционной деятельности.3. Повышение инвестиционной активности организаций реального сектора экономики. |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

1.В 2012 году объем инвестиций в основной капитал на территории Панинского муниципального района счет всех источников финансирования составил 978,232млн. рублей или 112% к уровню 2011 года в сопоставимых ценах.

В сопоставимой оценке инвестиции в экономику района в 2012 году к уровню 2009 года увеличились в 1,5 раза.

Среднегодовой прирост инвестиций на душу населения в 2011 году составил 7,5%, в 2012 году прирост инвестиций на душу населения -15,2%.

2. Наличие земельных ресурсов, пригодных для ведения сельского хозяйства.

Главное богатство Панинского муниципального района - ее земельные ресурсы, среди которых преобладают черноземные почвы

3. Выгодное транспортное положение, благоприятствующее развитию межрегиональных экономических связей.

4. Развитая институциональная среда.

В Панинском муниципальном районе действует значительное число законодательных актов, обеспечивающих благоприятные условия для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Значительный потенциал строительного комплекса.

Основными объектами строительства в 2012 году: Строительство мини-завода по глубокой переработке углеводородного сырья ООО «Модуль». Реконструкция аспирационных сетей рабочей башни элеватора, ОАО «Тулиновский элеватор». Строительство жомосущильного отделения со станцией грануляции и зерносушилки ОАО «Перелешинский сахарный комбинат». Строительство зерносушильного комплекса на природном газе ООО «Семзавод». Строительство зерносушильного комплекса на природном газе ООО «Семзавод» и другие.

 6. Благоприятное географическое положение района

Панинский муниципальный район расположен в северо-восточной части Воронежской области. По геоботаническому признаку район относится к лесостепной зоне и расположен в Окско-Донской низменности. Здесь сформировались типичные мощные и среднемощные черноземы с содержанием гумуса 6-9%. Район знаменит образцовым черноземом.

В состав района входят 2 городских и 14 сельских поселений, объединяющие 79 сел и 2 поселка городского типа. Административным центром является рабочий поселок Панино, удаленный от областного центра на 65 км.

Панинский муниципальный район имеет развитую транспортную инфраструктуру, что делает район инвестиционно-привлекательным. Через территорию района проходят федеральные трассы Воронеж-Тамбов, Курск-Борисоглебск, железнодорожная ветка Воронеж-Анна. Протяженность автомобильных дорог общего пользования всего 317,7 км.

7. Наличие стратегии и программы развития региона на перспективу.

В регионе разработаны и реализуются стратегия социально - экономического развития Панинского муниципального района на период до 2020 года, программа комплексного социально-экономического развития Панинского муниципального района на 2013-2017 годы.

Наличие программных документов позволяет инвесторам лучше ориентироваться в ситуации и, следовательно, уменьшает политические и экономические риски.

8. Широкий спектр мер государственной (областной) поддержки со стороны правительства Воронежской области компаниям, реализующим инвестиционные проекты.

Реализация подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» направлена на повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района, формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов в экономику Панинского муниципального района, расширение источников инвестирования для бизнеса и проектов, инициируемых органами местного самоуправления района, повышение эффективности инвестиций, развитие районной инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства, сокращение разрыва в уровне социально-экономического развития между муниципальными образованиями Панинского района.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

Одним из основных факторов развития экономического потенциала и социально-экономического развития Панинского муниципального района является привлечение инвестиций.

В современных условиях, учитывая ограниченность бюджетных средств и проводимую более жесткую политику в области формирования расходов бюджетов как на федеральном, региональном уровне, так и на муниципальном уровне, объемы вложений инвестиций в основной капитал и, как следствие, социально-экономическое развитие района находятся в зависимости от привлекаемых частных инвестиций. Масштабы привлечения частных инвестиций во многом определяются инвестиционной привлекательностью района, в связи с этим огромное значение имеет формирование эффективной муниципальной инвестиционной политики.

Подпрограмма, концентрируясь на факторах, определяющих инвестиционную привлекательность Панинского муниципального района, охватывает следующие ключевые направления:

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом, в том числе за счет полного снятия административных барьеров, возникающих при реализации инвестиционных проектов;

- развитие гибкой системы муниципальной поддержки инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам инвестиционной политики Панинского муниципального рацйона, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- расширение инфраструктурных возможностей Панинского муниципального района для реализации крупных инвестиционных проектов, а также проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

- позиционирование Панинского муниципального района в качестве привлекательного района.

Эффективное развитие районной экономики невозможно без расширения внешнеэкономической деятельности. Развитие международного сотрудничества (установление новых и развитие уже имеющихся внешнеэкономических и межрегиональных связей предприятий и организаций, установление партнерских отношений) является одним из приоритетных направлений по формированию инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района.

Для достижения поставленных задач необходима скоординированная деятельность органов местного самоуправления, направленная на интенсификацию международного сотрудничества района, в том числе расширение его географии, выход на качественно новый уровень взаимодействия, увеличение активности контактов хозяйствующих субъектов региона с зарубежными партнерами.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Исходя из основных направлений инвестиционной политики Панинского муниципального района, направленных на улучшение инвестиционного климата, обеспечивающего приток инвестиций на территорию района, достижение устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни населения, определена основная цель подпрограммы:

Повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района через создание институциональных условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов в экономику района.

Задачи подпрограммы:

1. Формирование механизмов и условий, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района.

2. Развитие эффективной системы муниципальной поддержки инвестиционных проектов.

При оценке достижения поставленной цели и решения задач планируется использовать показатели, характеризующие общее развитие инвестиционной среды в Панинском муниципальном районе, и показатели, позволяющие оценить непосредственно реализацию основных мероприятий, осуществляемых в рамках подпрограммы:

 1. Прирост инвестиций в основной капитал, процент к предыдущему периоду.

Оценка достижения показателя производится исходя из официальных статистических данных (пункт 2.4.10. Федерального плана статистических работ), а при их отсутствии - при помощи оценочных данных органов исполнительной власти Воронежской области.

Показатель используется для оценки эффективности реализации подпрограммы в целом.

**2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы**

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы по итогам 2021 года являются:

- изменение показателя прироста инвестиций в основной капитал с 7%\_- в 2013 году до 20% в 2021 году;

Реализация основных мероприятий подпрограммы позволит укрепить позиции Панинского муниципального района:

- как высоко привлекательного района для ведения бизнеса;

- как территории эффективного взаимодействия бизнеса, власти и общества на благо ее жителей;

- как района, открытого для международного сотрудничества.

Панинский муниципальный район должен стать районом, где инвестор тратит минимальное количество времени на реализацию своего инвестиционного проекта, по причине отсутствия административных барьеров при прохождении разрешительных, регистрационных и контрольно-надзорных процедур.

**2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 годы (в один этап).

**Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы**

В рамках подпрограммы планируется реализация основных мероприятий:

1. Повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района.

Срок реализации мероприятия: 2014 – 2021 годы.

2. Строительство здания детского сада в р.п. Панино

Срок реализации мероприятия: 2016 – 2017 годы.

3. Разработка сметной документации по объекту «Стадион Гребенникова 1 «А» в р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области».

4. Разработка проектной сметной документации по объекту «Лыжероллерная трасса в северной части р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области

5.Строительство гаражей

Срок реализации мероприятия: 2018-2021 годы.

Содержание основных мероприятий:

1. Организация разработки и реализации мероприятий инвестиционной политики Панинского муниципального района.

2. Разработка и совершенствование нормативно-правовой базы Панинского муниципального района в сфере инвестиционной деятельности, обеспечивающей защиту инвесторов.

3. Реализация мероприятий по созданию инфраструктурно - обеспеченных инвестиционных площадок:

- развитие доступной инфраструктуры для размещения производственных объектов инвесторов и обеспечение доступа к ней потенциальных инвесторов;

4. Устранение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов.

5. Создание новых механизмов привлечения частного капитала – государственно-частное партнерство. Улучшение инвестиционного климата и приток инвестиций влияют на уровень благосостояния жителей района.

6. Строительство объектов социальной сферы.

В связи с этим предъявляются новые повышенные требования к социальной инфраструктуре. Для реализации инвестиционных проектов в социальной сфере предполагается задействовать механизмы государственно-частного партнерства. Ключевыми направлениями применения механизмов государственно-частного партнерства выступают: строительство автомобильных дорог; объектов здравоохранения, образования, культуры, спорта; объектов, используемых для организации отдыха граждан и туризма; объектов коммунальной инфраструктуры; других объектов социально-культурного назначения.

6. Внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне субъекта Российской Федерации разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (далее - Стандарт).

Стандарт разработан в соответствии с требованиями подготовленного «Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в партнерстве с общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионах» (далее - Стандарт 1.0), а также с учетом лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций на муниципальном уровне. При этом в нем учтена специфика процессов, реализуемых на уровне муниципальных образований.

7. Мониторинг показателей, связанных с инвестиционным развитием Панинского муниципального района, и выработка мер регулирования инвестиционных процессов в районе.

Ожидаемые результаты: улучшение инвестиционного климата в регионе, создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности на территории Панинского муниципального района.

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

При реализации подпрограммы планируется осуществить ряд мер нормативно-правового регулирования. Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в таблице 5 приложения.

Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы.

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств федерального, областного и местных бюджетов.

Расходы на реализацию подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы Панинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика» приведены в таблице 3 приложения.

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021  |
| Мероприятие 1. Финансирование не предусмотрено. |  |
| Повышение инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района  | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Мероприятие 2. |
|  Строительство здания детского сада в р.п. Панино | 218779,86 | 0,0 | - | 88351,8 | 130428,06 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет  | 76778,9 | 0,0 | 0,0 | 76778,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет  | 136401,9 | 0,0 | 0,0 | 6234,7 | 130167,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 5599,06 | 0,0 | 0,0 | 5338,2 | 260,86 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Мероприятие 3. |
| Разработка сметной документации по объекту «Стадион Гребенникова 1 «А» в р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области» | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 200,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 200,0 | 0,0 | 0,0 |
| Мероприятие 4. |
| Разработка проектной сметной документации по объекту «Лыжероллерная трасса в северной части р.п. Панино Панинского муниципального района Воронежской области | 1800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1800 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 1800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1800 | 0 | 0 |
| Мероприятие 5. |
| Строительство гаражей | 3000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3000 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 3000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3000 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого по подпрограмме  | 223779,86 | 0,0 | 0,0 | 88351,8 | 130428,06 | 0,0 | 5000,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет  | 76778,9 | 0,0 | 0,0 | 76778,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет  | 136401,9 | 0,0 | 0,0 | 6234,7 | 130167,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 10599,06 | 0,0 | 0,0 | 5338,2 | 260,86 | 0,0 | 5000,0 | 0,0 | 0,0 |

Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы, а также соответствующие меры по управлению данными рисками представлены в таблице 4.

Таблица 4

Риски реализации подпрограммы и меры по их управлению

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид риска | Оценка влияния | Меры по управлению рисками |
| Отсутствие финансирования либофинансирование в недостаточномобъеме мероприятийподпрограммы  | Высокая | Определение приоритетных направленийреализации подпрограммы,оперативное внесение соответствующихкорректировок в подпрограмму,  |
| Форс-мажорные обстоятельства, стихийные бедствия (лесные пожары, засухи и пр.) | Средняя | Участие в международных проектах, направленных на мониторинг и предотвращение стихийных бедствий природного характера и снижение их последствий. Увеличение числа партнеров, готовых оказать гуманитарную помощь  |
| Возможное изменениеФедерального, регионального и муниципального законодательства  | Средняя | Внесение изменений в действующие правовыеакты и (или) принятие новых правовых актов Воронежской области, Панинского муниципального района, касающихся сферыреализации подпрограммы  |

Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

В результате реализации мероприятий подпрограммы в 2014 - 2020 годах будут достигнуты следующие количественные и качественные показатели, характеризующие эффективность реализации подпрограммы:

- улучшение инвестиционного климата, обеспечивающее приток инвестиций на территории района, достижение устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни населения;

- прирост инвестиций в основной капитал в 2020 году - 20% по отношению к предыдущему году.

**Подпрограмма 3. «Содействие занятости населения»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Содействие занятости населения» муниципальной программы Панинского муниципального района

«Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | МКУ Панинский «ЦООДОМС» |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | 1. Организация проведения оплачиваемых общественных работ.2. Снижение напряженности на рынке труда. |
| Цель подпрограммы  | - создание правовых, экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда |
| Задачи подпрограммы  | - предотвращение роста напряженности на рынке труда;- привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики. |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | - уровень регистрируемой безработицы;- уровень безработицы (по методологии Международной организации труда);- уровень удовлетворенности потребности экономики в иностранных работниках. |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы)  | Финансирование подпрограммы составляет 1182,5 тыс. рублей и осуществляется за счет средств областного бюджета:2014г. – 272,2 тыс. рублей;2015г. – 150,1 тыс. рублей;2016г. – 68,1 тыс. рублей; 2017г.- 74,9 тыс.рублей;2018 г.-143,5 тыс.рублей;2019 г.-157,9 тыс. рублей;2020 г. – 157,9 тыс.рублей;2021г. - 157,9 тыс.рублей. |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | - создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда; - предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;- поддержание социальной стабильности в обществе. |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Содействие занятости населения»

 В течение 2013 года ситуация в сфере труда и занятости населения, на регистрируемом рынке труда Панинского муниципального района складывалась под влиянием основных тенденций социально-экономического развития Панинского муниципального района.

 Специфика безработицы в районе определяется сложившимися уровнем и структурой занятости населения, обусловленными отраслевой специализацией (агропромышленный комплекс) и комплексностью хозяйства. Для района характерны структурная безработица, ее сезонный характер.

Подпрограмма предусматривает мероприятия, направленные на предотвращение роста напряженности на рынке труда и уменьшение уровня безработицы. Мероприятия подпрограммы дают возможность комплексно осуществлять организационное, правовое, аналитическое, научно-методическое и информационное сопровождение направлений, реализуемых в сфере занятости Панинского района, что позволяет минимизировать риск дублирования управленческих усилий, увеличения количества однонаправленных мероприятий, показателей и отчетности по ним, тем самым повысить эффективность реализации Программы и выработать общие эффективные подходы к решению проблем.

 В настоящее время все больше внимания уделяется вопросу содействия занятости населения Панинского муниципального района, так как уровень безработицы в районе достаточно высокий.

Развитие данного направления муниципальной программы позволит на более высоком качественном уровне соизмерять затраты и результаты, связанные с занятостью населения, создавать мотивацию для повышения эффективности и результативности деятельности администрации Панинского муниципального района.

Основным инструментом достижения целей подпрограммы должны стать мероприятия, разработанные администрацией Панинского муниципального района.

Для реализации подпрограммы необходимо реализовать комплекс мер, направленных на повышение качества и результативности проводимой муниципальной политики в сфере занятости, а также создать условия для качественного выполнения органами местного самоуправления возложенных на них задач.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

Целевые ориентиры повышения эффективности функционирования рынка труда и повышения уровня жизни населения заданы в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 298) и в государственной программе Воронежской области «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 г. №1201).

К числу приоритетов муниципальной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы отнесены:

- создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;

- предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;

- поддержание социальной стабильности в обществе.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цель подпрограммы:

1. Создание правовых, экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда

Задачи подпрограммы:

1. Предотвращение роста напряженности на рынке труда;

2. Привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация основных мероприятий подпрограммы позволит:

- создать условия для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;

 - предотвратить рост напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;

- поддержать социальную стабильность в обществе.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 годы (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация двух основных мероприятий:

1. Организация проведения оплачиваемых общественных работ.

2. Снижение напряженности на рынке труда.

Основное мероприятие 1. Организация проведения оплачиваемых общественных работ

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Мероприятие 1 предусматривает получение гражданином, ищущим работу, или безработным гражданином направления для участия в общественных работах.

Основное мероприятие 2. Снижение напряженности на рынке труда.

Срок реализации мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Мероприятие 2 предусматривает создание рабочих (приобретение оборудования) мест для трудоустройства инвалидов

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы предусмотрены меры правового регулирования в части:

- оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района в части содействия занятости населения.

Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств областного бюджета.

Расходы на реализацию подпрограммы «Содействие занятости населения» приведены в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 Организация проведения оплачиваемых общественных работ | 909,9 | 72,2 | 77,5 | 68,1 | 74,9 | 143,5 | 157,9 | 157,9 | 157,9 |
| Областной бюджет | 909,9 | 72,2 | 77,5 | 68,1 | 74,9 | 143,5 | 157,9 | 157,9 | 157,9 |
| 2 Мероприятия направленные на снижение напряженности на рынке труда. | 272,6 | 200 | 72,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 272,6 | 200 | 72,6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого по подпрограмме** | **1182,5** | **272,2** | **150,1** | **68,1** | **74,9** | **143,5** | **157,9** | **157,9** | **157,9** |
| Областной бюджет | 1182,5 | 272,2 | 150,1 | 68,1 | 74,9 | 143,5 | 157,9 | 157,9 | 157,9 |

Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы относятся:

1. Макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики, высокая инфляция, кризисными явлениями в системе экономики.

Макроэкономические риски, возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к ужесточению бюджетных ограничений в сфере реализации подпрограммы, снижению финансирования программных мероприятий, недостаточному материально-техническому и финансовому обеспечению полномочий органов местного самоуправления муниципального района, а также снижению качества управления финансами в части планирования доходов и расходов бюджета муниципального района. Влияние данных рисков может быть частично снижено за счет реализации предусмотренных подпрограммой мероприятий, направленных на эффективное управление муниципальными финансами в сфере реализации подпрограммы:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

2. Административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при взаимодействии органов местного самоуправления района, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы;

Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации подпрограммы, возможность возникновения несогласованности в действиях ответственного исполнителя и соисполнителей, риск непрозрачности подготовки и принятия управленческих решений и формального подхода к их внедрению.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;

- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия административных рисков планируется:

- повышение квалификации сотрудников исполнителей подпрограммы, реализующих мероприятия;

- проведение рабочих совещаний с участием исполнителей мероприятий по вопросам реализации подпрограммы.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем использования целевых показателей, характеризующих динамику воздействия муниципального управления в сфере экономики на социально-экономическое развитие Панинского района.

Влияние результатов мероприятий подпрограммы будет заключаться в формировании благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий для социально-экономического развития Панинского района.

**Подпрограмма 4 «Защита объектов информатизации»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Защита объектов информатизации» муниципальной программы Панинского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | МКУ Панинский «ЦООДОМС» |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | Мероприятие 1. «Аттестация автоматизированного рабочего места и ежегодный контроль эффективности мер защиты объектов информатизации»Мероприятие 2. «Мобилизационная подготовка, проведение занятий, тренировка и обучение персонала» |
| Цель подпрограммы  | - обеспечить проведение муниципальной политики по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, технической защите государственной тайны, технической защите информации на территории Панинского муниципального района |
| Задачи подпрограммы  | -обеспечение мобилизационную готовность;-обеспечить защиту государственной тайны. |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | - повышение уровня мобилизационной подготовки и защиты государственной информации. |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы  | Финансирование программы осуществляется за счет средств муниципального и областного бюджетов.Общая сумма затрат по подпрограмме до 2021 года составляет 318,4 тыс .рублей, в т.ч. за счет средств областного бюджета в 2014 году – 15,0 тыс.рублей,за счет средств местного бюджета по годам реализации:2014 год - 23,6 тыс. рублей.2015 год- 60,0 тыс. рублей. 2016 год- 0,0 тыс.рублей.2017 год- 31,8 тыс. рублей.2018 год- 103,0 тыс. рублей. 2019 год- 100,0 тыс. рублей.2020 год- 00,0 тыс. рублей.2021 год- 00,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | Обеспечить готовность администрации Панинского муниципального района, подведомственных организаций, учреждений к выполнению задач по мобилизационной подготовке, защите государственной тайны, технической защите информации |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Защита объектов информатизации»

Обеспечение готовности администрации Панинского муниципального района, подведомственных учреждений к выполнению задач по мобилизационной подготовке, периода и обеспечение защиты от утечки по техническим каналам защите государственной тайны и обеспечению защиты от утечки по техническим каналам информации, составляющей государственную тайну, при её обработке на объектах информатизации администрации Панинского муниципального района.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

# Целевые ориентиры мобилизационной подготовки и защиты государственной тайны заданы Федеральным законом от 26.02.1997 N 31-ФЗ (ред. от 05.04.2013) "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и Законом РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 08.03.2015) "О государственной тайне"

Приоритет муниципальной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы:

-повышение эффективности и результативности мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципальных образований, подготовке органов местного самоуправления и организаций, подготовке воинских формирований, органов создаваемых на военное время, к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время;

- повышение эффективности и результативности мероприятий, направленных на защиту государственных сведений в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Целью подпрограммы является готовность администрации Панинского муниципального района, организаций и учреждений Панинского муниципального района к выполнению задач по мобилизационной подготовке, защите государственной тайны и обеспечению защиты от утечки по техническим каналам информации, составляющей государственную тайну, при ее обработке на объектах информатизации администрации Панинского муниципального района.

В рамках подпрограммы предусматривается решение задач:

-обеспечение мобилизационную готовность;

-обеспечить защиту государственной тайны.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

-повысить эффективность и результативность мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципальных образований, подготовке органов местного самоуправления и организаций, подготовке воинских формирований, органов создаваемых на военное время, к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время;

- повысить эффективность и результативность мероприятий, направленных на защиту государственных сведений в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 годы (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация двух основных мероприятий:

1. Аттестация автоматизированного рабочего места и ежегодный контроль эффективности мер защиты объектов информатизации.

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

2. Мобилизационная подготовка, проведение занятий, тренировка и обучение персонала

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы предусмотрены меры правового регулирования в части:

- аттестация автоматизированного рабочего места и ежегодный контроль эффективности мер защиты объектов информатизации;

- мобилизационная подготовка, проведение занятий, тренировка и обучение персонала.

Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств муниципального и областного бюджетов.

Расходы на реализацию подпрограммы «Защита объектов информатизации» приведены в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Мероприятие 1 |
| 1.1. Аттестация автоматизированного рабочего места и ежегодный контроль эффективности мер защиты объектов информатизации | 318,4 | 23,6 | 60 | 0,00 | 31,8 | 103 | 100 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 318,4 | 23,6 | 60 | 0,00 | 31,8 | 103 | 100 | 0 | 0 |
| Мероприятие 2 |
| 1.2. Мобилизационная подготовка, проведение занятий, тренировка и обучение персонала | 15 | 15 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 15 | 15 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого по подпрограмме** | 333,4 | 38,6 | 60 | 0,00 | 31,8 | 103 | 100 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 318,4 | 23,6 | 60 | 0,00 | 31,8 | 103 | 100 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 15 | 15 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы относятся:

 - вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации подпрограммы, возможность возникновения несогласованности в действиях ответственного исполнителя и соисполнителей, риск непрозрачности подготовки и принятия управленческих решений и формального подхода к их внедрению.

Основными условиями минимизации рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;

- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия рисков планируется:

- повышение квалификации сотрудников исполнителей подпрограммы, реализующих мероприятия;

- проведение рабочих совещаний с участием исполнителей мероприятий по вопросам реализации подпрограммы.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволяет обеспечить работу администрации Панинского муниципального района, подведомственных учреждений по мобилизационной подготовке, защите государственной тайны и обеспечить защиту от утечек по техническим каналам информации, составляющей государственную тайну при ее обработке на объектах информатизации администрации Панинского муниципального района.

**Подпрограмма 5 «Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района» муниципальной программы Панинского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | МКУ Панинский «ЦООДОМС» |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | Мероприятие 1. «Финансовое обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района» |
| Цель подпрограммы  | - повышение эффективности муниципального управления;- совершенствование муниципального стратегического управления. |
| Задачи подпрограммы  | -обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района;-повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | - повышение уровня удовлетворенности жителей Панинского муниципального района качеством работы администрации Панинского муниципального района |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы)  | Финансирование программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета.Общая сумма затрат по подпрограмме до 2021 года составляет 176722,56 тыс. рублей.2014 год - 22 686,0 тыс.рублей.2015 год- 22 171,98 тыс.рублей. 2016 год- 20294,2 тыс. рублей.2017 год- 20178,38 тыс. рублей.2018 год- 22845,2 тыс. рублей. 2019 год- 22924,2 тыс. рублей.2020 год- 21999,6 тыс. рублей.2021 год- 23623,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | Повышение эффективности системы муниципального управления. Формирование благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий для социально-экономического развития Панинского района, эффективном использовании потенциала района для обеспечения перехода экономики района на инновационный путь развития. |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района».

Подпрограмма предусматривает совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий. Скоординированная комплексная реализация Программы требует согласованных действий всех исполнителей Программы на постоянной основе. Мероприятия подпрограммы дают возможность комплексно осуществлять организационное, правовое, аналитическое, научно-методическое и информационное сопровождение направлений, реализуемых в сфере экономики Панинского района, что позволяет минимизировать риск дублирования управленческих усилий, увеличения количества однонаправленных мероприятий, показателей и отчетности по ним, тем самым повысить эффективность реализации Программы и выработать общие эффективные подходы к решению проблем.

 В настоящее время все больше внимания уделяется системе стратегического планирования и достоверности прогнозирования, в том числе в силу того, что в социальной и экономической сфере государством ставятся долгосрочные задачи и ориентиры. Возникает необходимость в наборе управленческих инструментов, позволяющих:

- расширить период прогнозирования и планирования, выйдя за рамки бюджетного цикла (более 3-х лет), предусматривая реализацию долгосрочных решений (со сроком реализации 6 и более лет) в рамках взаимосвязанных средне- и краткосрочных задач, подчиненных общей цели;

- увязать долгосрочные и среднесрочные документы стратегического планирования по целям и приоритетам, регламентировав периодичность их разработки и корректировки;

- упорядочить сроки подготовки документов стратегического управления и мер бюджетной политики между собой;

- обозначать долгосрочные ориентиры для бизнеса, позволяющие снизить риски при принятии долгосрочных инвестиционных решений.

Развитие данного направления муниципальной программы позволит на более высоком качественном уровне соизмерять затраты и результаты, связанные с управленческой деятельностью, создавать мотивацию для повышения эффективности и результативности деятельности администрации Панинского муниципального района.

Основным инструментом достижения целей муниципальной политики должны стать муниципальные программы, требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии, трехлетних бюджетах.

Для реализации подпрограммы необходимо реализовать комплекс мер, направленных на повышение качества и результативности проводимой муниципальной политики в социальной сфере и сфере регионального развития, совершенствование системы муниципального стратегического планирования, развитие системы муниципального прогнозирования социально-экономического развития, расширения использования программно-целевых методов управления, создание условий для качественного выполнения органами местного самоуправления возложенных на них задач.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

Целевые ориентиры повышения качества государственного управления и долгосрочной государственной экономической политики заданы Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 596 «О долгосрочной государственной экономическое политике», а также конкретизированы в Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014 - 2016 годы.

Приоритет муниципальной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы:

-повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цели подпрограммы:

- повышение эффективности муниципального управления в сфере экономики.

- совершенствование муниципального стратегического управления.

Главная задача подпрограммы:

- повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация основного мероприятия подпрограммы позволит:

- повысить ответственность органов местного самоуправления муниципального района за достижение стратегических целей государственной политики в отдельных отраслях экономики и в социальной сфере;

- повысить оперативность принимаемых управленческих решений на основе определения стратегических целей и ориентиров развития, развития взаимосвязи краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного прогнозирования, внедрения регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации муниципальных программ Панинского района, улучшения точности прогнозов социально-экономического развития;

- продвинуть приоритеты в отраслях и секторах экономики и в социальной сфере;

- повысить прозрачность деятельности органов власти;

- повысить эффективность бюджетных расходов в сфере экономики.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 годы (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация одного основного мероприятия:

1. Финансовое обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района.

Основное мероприятие 1. Финансовое обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Основное мероприятие включает восемь мероприятий:

Мероприятие 1.1. Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда главы администрации и аппарата администрации муниципального района.

Мероприятие 1.2. Оплата услуг связи.

Мероприятие 1.3. Оплата транспортных услуг.

Мероприятие 1.4. Коммунальные услуги.

Мероприятие 1.5. Оплата работ, услуг по содержанию имущества (в том числе и проведение ремонтных работ).

Мероприятие 1.6. Оплата прочих работ и услуг.

Мероприятие 1.7. Оплата прочих расходов.

##### Мероприятие 1.8. Увеличение стоимости материальных запасов.

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы предусмотрены меры правового регулирования в части:

- разработки и реализации документов муниципального прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития района, осуществления контроля их реализации;

- оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района.

Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств муниципального бюджета.

Расходы на реализацию подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района» приведены в таблице 7.

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Мероприятие 1. «Финансовое обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района» |  |
| 1.1.Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда главы и аппарата администрации муниципального района | 117511,66 | 13 400 | 15 059 | 14869,3 | 13386,86 | 15233,3 | 15195,2 | 15184 | 15184 |
| 1.2. Оплата услуг связи  | 10358,96 | 1 156 | 1 353,4 | 1087,8 | 1156,86 | 1185,9 | 1473 | 1473 | 1473 |
| 1.3. Оплата транспортных услуг | 92,4 | 14 | 0,0 | 34,6 | 10 | 5,3 | 10 | 10 | 10 |
| 1.4. Оплата коммунальных услуг | 17283,96 | 2 018 | 2 006,5 | 1669 | 1565,56 | 2266,9 | 2586 | 2586 | 2586 |
| Местный бюджет | 17010,46 | 2018 | 2006,5 | 1669 | 1565,56 | 1993,4 | 2586 | 2586 | 2586 |
| Областной бюджет | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.5. Оплата работ, услуг по содержанию имущества | 3509,78 | 2 320 | 569,88 | 89,5 | 171 | 89,4 | 90 | 90 | 90 |
| 1.6. Оплата прочих работ и услуг | 7066 | 1 309 | 610,6 | 534,4 | 1080,6 | 601,4 | 980 | 970 | 980 |
| 1.7. Оплата прочих расходов  | 4541,6 | 538 | 433,6 | 387,8 | 427,7 | 574,5 | 790 | 610 | 780 |
| 1.8. Увеличение стоимости материальных запасов | 16358,2 | 1 931 | 2 139 | 1621,8 | 2381,3 | 2888,5 | 1800 | 1076,6 | 2520 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого по подпрограмме | 176722,56 | 22 686 | 22 171,98 | 20294,2 | 20178,38 | 22845,2 | 22924,2 | 21999,6 | 23623 |
| Местный бюджет | 176449,06 | 22 686 | 22 171,98 | 20294,2 | 20178,38 | 22571,7 | 22924,2 | 21999,6 | 23623 |
| Областной бюджет | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 273,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы относятся:

1. Макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики, высокая инфляция, кризисными явлениями в системе экономики.

Макроэкономические риски, возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к ужесточению бюджетных ограничений в сфере реализации подпрограммы, снижению финансирования программных мероприятий, недостаточному материально-техническому и финансовому обеспечению полномочий органов местного самоуправления муниципального района, а также снижению качества управления финансами в части планирования доходов и расходов бюджета муниципального района. Влияние данных рисков может быть частично снижено за счет реализации предусмотренных подпрограммой мероприятий, направленных на эффективное управление муниципальными финансами в сфере реализации подпрограммы:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

2. Административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при взаимодействии органов местного самоуправления района, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы;

Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации подпрограммы, возможность возникновения несогласованности в действиях ответственного исполнителя и соисполнителей, риск непрозрачности подготовки и принятия управленческих решений и формального подхода к их внедрению.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;

- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия административных рисков планируется:

- повышение квалификации сотрудников исполнителей подпрограммы, реализующих мероприятия;

- проведение рабочих совещаний с участием исполнителей мероприятий по вопросам реализации подпрограммы.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем использования целевых показателей, характеризующих динамику воздействия муниципального управления в сфере экономики на социально-экономическое развитие Панинского района.

Влияние результатов мероприятий подпрограммы будет заключаться в формировании благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий для социально-экономического развития Панинского района, эффективном использовании потенциала района для обеспечения перехода экономики района на инновационный путь развития.

**Подпрограмма 6 «Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района» муниципальной программы Панинского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | МКУ Панинский «ЦООДОМС» |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | 1. «Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района |
| Цель подпрограммы  | Создание условий для финансовой стабилизации в районе |
| Задачи подпрограммы  |  - организация контроля за использованием бюджетных средств и эффективностью управления и распоряжения бюджетными средствами;- контроль за эффективностью и экономичностью использования бюджетных средств, а также за целевым использованием бюджетных средств |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | - повышение эффективности использования бюджетных средств в Панинском муниципальном районе |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы)  | Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств муниципального бюджета. Общая сумма затрат по подпрограмме до 2021 года составляет 3580,8 тыс.рублей.2014 год – 378,7 тыс. рублей.2015 год- 404,0 тыс. рублей. 2016 год- 396,4 тыс. рублей.2017 год- 422,0 тыс. рублей.2018 год- 402,3 тыс. рублей. 2019 год- 779,4 тыс. рублей.2020 год- 399,0 тыс. рублей2021 год- 399,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | Повышение эффективности системы муниципального управления |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района».

Подпрограмма предусматривает повышение эффективности и экономичности использования бюджетных средств. Скоординированная комплексная реализация Программы требует согласованных действий всех исполнителей Программы на постоянной основе. Мероприятие подпрограммы дает возможность комплексно осуществлять организационное, правовое, аналитическое, научно-методическое и информационное сопровождение направлений, реализуемых в сфере экономики Панинского района, что позволяет минимизировать риск дублирования управленческих усилий, увеличения количества однонаправленных мероприятий, показателей и отчетности по ним, тем самым повысить эффективность реализации Программы и выработать общие эффективные подходы к решению проблем.

Развитие данного направления муниципальной программы позволит на наиболее высоком качественном уровне соизмерять затраты и результаты, связанные с управленческой деятельностью, создавать мотивацию для повышения эффективности и результативности деятельности администрации Панинского муниципального района.

Для реализации подпрограммы необходимо реализовать комплекс мер, направленных на повышение качества и результативности проводимой муниципальной политики в социальной сфере, совершенствование системы муниципального стратегического планирования, развитие системы муниципального прогнозирования социально-экономического развития,

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

Целевые ориентиры повышения качества государственного управления и долгосрочной государственной экономической политики заданы Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 596 «О долгосрочной государственной экономическое политике», а также конкретизированы в Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014 - 2016 годы.

К числу приоритетов муниципальной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы относится:

- повышение эффективности использования бюджетных средств в Панинском муниципальном районе.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цель подпрограммы:

- создание условий для финансовой стабилизации в районе

Задачи подпрограммы:

- организация контроля за использованием бюджетных средств и эффективностью управления и распоряжения бюджетными средствами;

- контроль за эффективностью и экономичностью использования бюджетных средств, а также за целевым использованием бюджетных средств.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация основного мероприятия подпрограммы позволит:

- повысить эффективность бюджетных расходов в сфере экономики.

- повысить ответственность органов местного самоуправления муниципального района за достижение стратегических целей государственной политики в отдельных отраслях экономики и в социальной сфере;

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 годы (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация одного основного мероприятия:

1. «Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района».

Основное мероприятие 1. Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Основное мероприятие включает два мероприятия:

Мероприятие 1.1. Оплата труда с начислениями.

Мероприятие 1.2. Оплата прочих работ и услуг

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы предусмотрены меры правового регулирования в части:

- оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района.

Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств муниципального бюджета.

Расходы муниципального бюджета на реализацию подпрограммы «Обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района» приведены в таблице 8.

Таблица 8

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Мероприятие 5. «Финансовое обеспечение деятельности контрольного органа Совета народных депутатов Панинского муниципального района» |  |
| 6.1. Оплата труда с начислениями | 3535,2 | 372 | 399,6 | 390,9 | 416,5 | 396,8 | 773,4 | 393 | 393 |
| 6.2. Оплата прочих работ и услуг. | 45,6 | 6,7 | 4,4 | 5,5 | 5,5 | 5,5 | 6 | 6 | 6 |
| Итого | 3580,8 | 378,7 | 404 | 396,4 | 422 | 402,3 | 779,4 | 399 | 399 |

Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы относятся:

1. Макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики, высокая инфляция, кризисными явлениями в системе экономики.

Макроэкономические риски, возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к ужесточению бюджетных ограничений в сфере реализации подпрограммы, снижению финансирования программных мероприятий, недостаточному материально-техническому и финансовому обеспечению полномочий органов местного самоуправления муниципального района, а также снижению качества управления финансами в части планирования доходов и расходов бюджета муниципального района. Влияние данных рисков может быть частично снижено за счет реализации предусмотренных подпрограммой мероприятий, направленных на эффективное управление муниципальными финансами в сфере реализации подпрограммы:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

2. Административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при взаимодействии органов местного самоуправления района, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы;

Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации подпрограммы, возможность возникновения несогласованности в действиях ответственного исполнителя и соисполнителей, риск непрозрачности подготовки и принятия управленческих решений и формального подхода к их внедрению.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;

- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия административных рисков планируется:

- повышение квалификации сотрудников исполнителей подпрограммы, реализующих мероприятия;

- проведение рабочих совещаний с участием исполнителей мероприятий по вопросам реализации подпрограммы.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем использования целевых показателей, характеризующих динамику воздействия муниципального управления в сфере экономики на социально-экономическое развитие Панинского района.

Влияние результатов мероприятий подпрограммы будет заключаться в формировании благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий для социально-экономического развития Панинского района, эффективном использовании потенциала района для обеспечения перехода экономики района на инновационный путь развития.

**Подпрограмма 7 «Обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС»»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС»» муниципальной программы Панинского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | МКУ Панинский «ЦООДОМС» |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | 1. «Финансовое обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС»» |
| Цель подпрограммы  | - повышение эффективности муниципального управления. |
| Задачи подпрограммы  | -обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района: -повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района; |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | - повышение уровня удовлетворенности жителей Панинского муниципального района качеством работы администрации Панинского муниципального района |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы)  | Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств муниципального бюджета. Общая сумма затрат по подпрограмме до 2021 года составляет 54742,0 тыс. рублей, в т.ч.: 2014 год- 6 615,5 тыс.рублей.2015 год- 5 991 тыс.рублей. 2016 год- 5461,8 тыс.рублей.2017 год- 5813,3 тыс.рублей.2018 год- 6362,7 тыс.рублей. 2019 год- 11512,1 тыс.рублей.2020 год- 6492,8 тыс.рублей.2021 год- 6492,8 тыс.рублей |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | Повышение эффективности системы муниципального управления. Формирование благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий для социально-экономического развития Панинского района, эффективном использовании потенциала района для обеспечения перехода экономики района на инновационный путь развития. |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС»».

Подпрограмма предусматривает совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий.

 В настоящее время все больше внимания уделяется системе стратегического планирования и достоверности прогнозирования, в том числе в силу того, что в социальной и экономической сфере государством ставятся долгосрочные задачи и ориентиры.

Реализация подпрограммы позволит на более высоком качественном уровне соизмерять затраты и результаты, связанные с управленческой деятельностью, создавать мотивацию для повышения эффективности и результативности деятельности администрации Панинского муниципального района.

Основным инструментом достижения целей муниципальной политики должны стать муниципальные программы, требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии, трехлетних бюджетах.

Для реализации подпрограммы необходимо реализовать комплекс мер, направленных на повышение качества и результативности проводимой муниципальной политики в социальной сфере и сфере регионального развития, совершенствование системы муниципального стратегического планирования, развитие системы муниципального прогнозирования социально-экономического развития, расширения использования программно-целевых методов управления.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

Целевые ориентиры повышения качества государственного управления и долгосрочной государственной экономической политики заданы Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 596 «О долгосрочной государственной экономическое политике», а также конкретизированы в Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014 – 2016 годы.

Приоритет муниципальной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы:

-повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цель подпрограммы:

- повышение эффективности муниципального управления в сфере экономики.

Задача подпрограммы:

- повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация основных мероприятий подпрограммы позволит:

- повысить ответственность органов местного самоуправления муниципального района за достижение стратегических целей государственной политики в отдельных отраслях экономики и в социальной сфере;

- повысить прозрачность деятельности органов власти;

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 годы (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация одного основного мероприятия:

1. Финансовое обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС».

Основное мероприятие 1. Финансовое обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС».

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнитель основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Основное мероприятие включает:

1.1. Оплата труда.

1.2. Оплата прочих работ и услуг.

1.3. Прочие расходы.

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы предусмотрены меры правового регулирования в части:

- разработки и реализации документов муниципального прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития района, осуществления контроля их реализации;

- оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района.

Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств муниципального бюджета.

Расходы муниципального бюджета на реализацию подпрограммы «Обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС»» приведены в таблице 9.

Таблица 9

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Мероприятие 1. «Финансовое обеспечение деятельности МКУ Панинский «ЦООДОМС» |  |
| 4.1. Оплата труда с начислениями | 53796,9 | 6 513 | 5 981 | 5456,3 | 5796,7 | 6334,2 | 10774,1 | 6470,8 | 6470,8 |
| 4.2. Оплата прочих работ и услуг. | 894,3 | 102 | 10 | 5,5 | 16,6 | 23,2 | 723 | 7 | 7 |
| 4.3 Прочие расходы | 50,8 | 0,5 | - | - | - | 5,3 | 15 | 15 | 15 |
| Итого | 54742,0 | 6 615,5 | 5 991 | 5461,8 | 5813,3 | 6362,7 | 11512,1 | 6492,8 | 6492,8 |

Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы относятся:

1. Макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики, высокая инфляция, кризисными явлениями в системе экономики.

Макроэкономические риски, возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к ужесточению бюджетных ограничений в сфере реализации подпрограммы, снижению финансирования программных мероприятий, недостаточному материально-техническому и финансовому обеспечению полномочий органов местного самоуправления муниципального района, а также снижению качества управления финансами в части планирования доходов и расходов бюджета муниципального района. Влияние данных рисков может быть частично снижено за счет реализации предусмотренных подпрограммой мероприятий, направленных на эффективное управление муниципальными финансами в сфере реализации подпрограммы:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятия подпрограммы;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

2. Административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при взаимодействии органов местного самоуправления района, участвующих в реализации мероприятия подпрограммы;

Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации подпрограммы, возможность возникновения несогласованности в действиях ответственного исполнителя и соисполнителей, риск непрозрачности подготовки и принятия управленческих решений и формального подхода к их внедрению.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;

- своевременная корректировка мероприятия подпрограммы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия административных рисков планируется:

- повышение квалификации сотрудников исполнителей подпрограммы, реализующих мероприятие;

- проведение рабочих совещаний с участием исполнителей мероприятий по вопросам реализации подпрограммы.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем использования целевых показателей, характеризующих динамику воздействия муниципального управления в сфере экономики на социально-экономическое развитие Панинского района.

Влияние результатов мероприятий подпрограммы будет заключаться в формировании благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий для социально-экономического развития Панинского района, эффективном использовании потенциала района для обеспечения перехода экономики района на инновационный путь развития.

**Подпрограмма 8 «Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района»**

ПАСПОРТ

подпрограммы **«**Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района» муниципальной программы Панинского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители подпрограммы  | МКУ Панинский «ЦООДОМС» |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы  | 1. «Приобретение основных средств»2. «Создание в администрации Панинского муниципального района парламентского центра»3**.** «Проведение ремонтных работ» |
| Цель подпрограммы  | - повышение эффективности муниципального управления. |
| Задачи подпрограммы  | -обеспечение деятельности администрации Панинского муниципального района: - улучшение материально-технической базы администрации района; -улучшение материально-технического состояния объектов муниципального имущества;-повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района. |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы  | - общая площадь отремонтированных объектов, кв.м.;- количество приобретенных основных средств |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2014 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы)  | Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного, муниципального бюджета. Общая сумма затрат по подпрограмме до 2021 года составляет 55591,17 тыс. рублей. 2014 год- 4 376,0 тыс. рублей.2015 год- 598,7 тыс. рублей. 2016 год- 2655,9 тыс. рублей.2017 год- 23229,17 тыс. рублей, в т.ч.:- 5065,0 тыс.рублей из областного бюджета; - 18164,17 тыс. рублей из муниципального бюджета. 2018 год- 8807,1 тыс.рублей. 2019 год- 15412,0 тыс.рублей.2020 год- 54,0 тыс.рублей.2021 год- 458,3 тыс.рублей |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы  | - создание условий для достижения целей администрации Панинского муниципального района |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма **«**Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района».

Подпрограмма предусматривает совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий. Скоординированная комплексная реализация Программы требует согласованных действий всех исполнителей Программы на постоянной основе.

Развитие данного направления муниципальной программы позволит на более высоком качественном уровне соизмерять затраты и результаты, связанные с управленческой деятельностью, создавать мотивацию для повышения эффективности и результативности деятельности администрации Панинского муниципального района.

Для реализации подпрограммы необходимо реализовать комплекс мер, направленных на создание условий для достижения целей администрации Панинского муниципального района.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы

Целевые ориентиры повышения качества государственного управления и долгосрочной государственной экономической политики заданы Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 596 «О долгосрочной государственной экономическое политике», а также конкретизированы в Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014 - 2016 годы.

К числу приоритетов муниципальной политики в сфере реализации настоящей подпрограммы отнесены:

-улучшение материально-технического состояния объектов муниципального имущества;

-улучшение материально-технической базы администрации района для создания необходимых условий для организации рабочих мест и высокоэффективного труда служащих администрации и персонала, осуществляющего техническое обеспечение работы.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цели подпрограммы:

- повышение эффективности муниципального управления.

Задачи подпрограммы:

- улучшение материально-технической базы администрации района.

- улучшение материально-технического состояния объектов муниципального имущества.

- повышение эффективности и результативности деятельности администрации муниципального района.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- создать условия для достижения целей администрации Панинского муниципального района.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2014 по 2021 годы (в один этап).

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы планируется реализация трех основных мероприятий:

 1. «Приобретение основных средств»

 2. «Создание в администрации Панинского муниципального района парламентского центра»

3**.** «Проведение ремонтных работ»

Основное мероприятие 1. Приобретение основных средств

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Основное мероприятие 2. Создание в администрации Панинского муниципального района парламентского центра

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнители основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Основное мероприятие предусматривает:

 - ремонт помещения под парламентский центр;

 - приобретение необходимого оборудования.

Основное мероприятие 3. Проведение ремонтных работ

Срок реализации основного мероприятия: 2014 – 2021 годы.

Исполнитель основного мероприятия – МКУ Панинский «ЦООДОМС»

Раздел 4. Характеристика мер муниципального регулирования

В рамках подпрограммы предусмотрены меры правового регулирования в части:

- оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района.

Раздел 5. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено за счет средств муниципального бюджета.

Расходы муниципального бюджета на реализацию подпрограммы «Обеспечение исполнения функций администрации Панинского муниципального района» приведены в таблице 10.

Таблица 10

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Потребность в финансировании всего, в том числе по годам |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Мероприятие 1 |  |
| 1.1.Приобретение основных средств | 15753,2 | 2 835 | 266 | 2156,3 | 2492,7 | 2280,9 | 5210 | 54 | 458,3 |
| Местный бюджет | 15753,2 | 2 835 | 266 | 2156,3 | 2492,7 | 2280,9 | 5210 | 54 | 458,3 |
| Мероприятие 2. «Создание в администрации Панинского муниципального района парламентского центра» |
| 2.1. Ремонт помещения под парламентский центр | 14234,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 14234,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 9884,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 9884,98 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 4350 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4350 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.2. Приобретение необходимого оборудования | 5503,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5503,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 4788,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4788,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 715 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 715 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого по мероприятию | 19738,38 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 19738,38 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 14673,38 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 14673,38 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 5065 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5065 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Мероприятие 3 |
| 3.1. Проведение ремонтных работ | 20099,59 | 1 541 | 332,7 | 499,6 | 998,09 | 6526,2 | 10202 | 0,0 | 0,0 |
| Итого по мероприятию | 20099,59 | 1 541 | 332,7 | 499,6 | 998,09 | 6526,2 | 10202 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 14146,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 6000,0 | 8146,4 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 5953,19 | 1 541 | 332,7 | 499,6 | 998,09 | 526,2 | 2055,6 | 0,0 | 0,0 |
|  |  |
| **Итого по подпрограмме** | **55591,17** | **4 376** | **598,7** | **2655,9** | **23229,17** | **8807,1** | 15412 | 54,0 | 458,3 |
| Местный бюджет | 29744,77 | 4 376 | 598,7 | 2655,9 | 18164,17 | 6000,0 | 8146,4 | 0,0 | 0,0 |
| Областной бюджет | 5065 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5065 | 2807,1 | 7265,6 | 54,0 | 458,3 |

Раздел 6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание

мер управления рисками реализации подпрограммы

К основным рискам реализации подпрограммы относятся:

1. Макроэкономические риски - снижение темпов роста национальной экономики, высокая инфляция, кризисными явлениями в системе экономики.

Макроэкономические риски, возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к ужесточению бюджетных ограничений в сфере реализации подпрограммы, снижению финансирования программных мероприятий, недостаточному материально-техническому и финансовому обеспечению полномочий органов местного самоуправления муниципального района, а также снижению качества управления финансами в части планирования доходов и расходов бюджета муниципального района. Влияние данных рисков может быть частично снижено за счет реализации предусмотренных подпрограммой мероприятий, направленных на эффективное управление муниципальными финансами в сфере реализации подпрограммы:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

2. Административные риски - вероятность принятия неэффективных решений при взаимодействии органов местного самоуправления района, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы;

Вероятность принятия неэффективных решений при организации системы и определении ресурсного потенциала для реализации подпрограммы, возможность возникновения несогласованности в действиях ответственного исполнителя и соисполнителей, риск непрозрачности подготовки и принятия управленческих решений и формального подхода к их внедрению.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;

- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия административных рисков планируется:

- проведение рабочих совещаний с участием исполнителей мероприятий по вопросам реализации подпрограммы.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем использования целевых показателей, характеризующих динамику воздействия муниципального управления в сфере экономики на социально-экономическое развитие Панинского района.

Влияние результатов мероприятий подпрограммы будет заключаться в формировании благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий для социально-экономического развития Панинского района, эффективном использовании потенциала района для обеспечения перехода экономики района на инновационный путь развития.