

**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 28.12. 2018 г **№ 165**

**Об утверждении Стратегии**

**социально-экономического развития**

**Панинского муниципального района**

**Воронежской области на период до 2035 года**

В соответствии с п. 4.4 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с п.2 ст.6 Федерального Закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Совет народных депутатов Панинского муниципального района Воронежской области

**р е ш и л:**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально - экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области на период до 2035 года.

2. Признать утратившим силу решение Совета народных депутатов Панинского муниципального Воронежской области от 28.12.2011 № 287 «О Стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области до 2020 года».

3. Настоящее решение опубликовать в официальном периодическом печатном издании Панинского муниципального района Воронежской области «Панинский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте администрации Панинского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу с 01.01.2019 года.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам, финансам, предпринимательству и социальным вопросам Совета народных депутатов Панинского муниципального района Воронежской области.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Панинского  муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.В. Щеглов | Председатель Совета  народных депутатов  Панинского муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.Д. Жукавин |

**Стратегия**

**социально-экономического развития**

**Панинского муниципального района**

**Воронежской области**

**до 2035 года**

2018 г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | РЕЗЮМЕ……………………………………………………………………………. | 3 |
|  | ВВЕДЕНИЕ………………………………………………………………………… | 6 |
| 1 | СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ………………………………………… | 9 |
| 1.1 | Краткая характеристика и место муниципального образования в экономике Воронежской области………………………………………………………………. | 9 |
| 1.2 | Оценка достижения целей социально-экономического развития района……… | 16 |
| 1.3 | Анализ тенденций развития муниципального района………………………….. | 29 |
| 1.4 | Результаты исследования экспертного мнения представителей  населения, предпринимателей, органов власти, общественных  организаций по вопросам социально-экономического развития  муниципального образования……………………………………………………. | 38 |
| 1.5 | Анализ ресурсного потенциала муниципального района……………………… | 50 |
| 1.6 | SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования……………………………………………………………………… | 63 |
| 1.7 | Ключевые проблемы и конкурентные преимущества развития  Панинского муниципального образования……………………………………… | 65 |
| 2 | МИССИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА. | 66 |
| 3 | СЦЕНАРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ…………………………………………………………………… | 72 |
| 4 | НАПРАВЛЕНИЯ СОЦАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ……………………………………... | 83 |
| 4.1 | Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО………………………………………………………………….. | 83 |
| 4.2 | Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы ………………………………………………………………….. | 84 |
| 5 | МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА…………………………………………………………………………… | 86 |
|  | ПРИЛОЖЕНИЯ……………………………………………………………………. | 92 |

**Резюме**

В стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района представлены результаты анализа ресурсного потенциала и тенденций развития района, его конкурентных преимуществ и проблем. Определены миссия и генеральная цель, стратегические приоритеты, разработана система стратегических целей̆ и задач развития муниципального района, обозначены основные ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Панинский муниципальный район характеризуется как преимущественно аграрный и обладает необходимым ресурсным потенциалом - географическим, природным, трудовым для интенсивного социально-экономического развития, важнейшая задача заключается в максимально эффективном его использовании на благо района.

Конкурентными преимуществамиПанинского района являются наличие образцового чернозема, позволяющего району лидировать по урожайности многих культур, высокий процент трудоспособного населения, отличное месторасположение, обусловленное хорошим транспортным сообщением с областным центром; полная газификация жилищного фонда.

К ключевым проблемам Панинского района можно отнести: отсутствие предприятий по переработке продукции собственного производства (мяса, молока и овощей) на территории района; низкий уровень малого и среднего предпринимательства; слабую диверсификацию сфер занятости (подавляющее преобладание растениеводства); невысокий уровень развития социальной инфраструктуры (плохое качество твердого дорожного покрытия и недостаток межпоселковых дорог, проблемы водоснабжения жилищного фонда, слабая материальная база здравоохранения).

Но самой выраженной ключевой проблемой Панинского района является острая нехватка рабочих мест, приводящая к заметному оттоку трудоспособного населения и трудоустройству местных жителей в областном центре.

*Миссия, генеральная цель, стратегические цели, cтратегические приоритеты и* *задачи* социально-экономического развития муниципального района определены на основе проведенного исследования.

*Миссия:*Панинский район – территория многоотраслевого аграрного производства и социального благополучия.

*Генеральная цель:*обеспечение социального благополучия населения Панинского района на основе диверсификации аграрного производства и развития предпринимательства.

*Стратегические цели*:

1) развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО;

2) обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения Панинского МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы.

Обозначенная генеральная цель вытекает из того, что самая главная проблема Панинского района – нехватка рабочих мест - не может быть решена в рамках развития исключительно растениеводства. Особенно с учетом того, что 70% посевных площадей обрабатывается крупными сельхозорганизациями, в которых наблюдается высокий уровень механизации и небольшая потребность в живой рабочей силе.

Выход из сложившейся ситуации видится в развитии на территории Панинского районаживотноводства и перерабатывающего производства, что позволит кардинально увеличить количество рабочих мест.

Таким образом, генеральная цель Стратегии 2035 диктует необходимость выделения следующих приоритетов развития Панинского района:

1. развитие мясомолочного животноводства с целью диверсификации экономики района;
2. интегрированное развитие производства и переработки мясомолочной и овощной продукции с целью обеспечения переработки собственной сельскохозяйственной продукции на территории района;
3. развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве и сфере туризма и отдыха с целью обеспечения занятости населения;
4. формирование комфортной среды для проживания с целью обеспечения повышения уровня и качества жизни населения.

Основные ожидаемые **результаты реализации** Стратегии социально-экономического развития Панинского района на период до 2035 года:

* стабилизация и небольшой прирост постоянного населения.
* обеспеченность рабочими местами 69% населения;
* увеличение производства молока в 5 раз;
* увеличение производства скота и птицы на убой в 4 раза;
* увеличение объемов переработки собственной продукции животноводства на территории района до 60 000 тыс.рублей; увеличение объемов переработки собственной продукции растениеводства на территории района в 3,3раза;
* увеличение числа МСП в расчете на 10 тыс. человек населения в 1,6 раз;
* доведение доли среднесписочной численности работников МСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций до 38%;
* увеличение доли протяженности поселковых дорог с твердым покрытием на 20,4%;
* увеличение протяженности уличной водопроводной сети на 16,7 км;
* увеличение доли освещенных улиц на 26,9%;
* увеличение общей площади жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя на 7,8 кв.м.;
* укомплектование районной больницы кадрами медицинских работников в соответствии со штатным расписанием; совершенствование работы скорой медицинской помощи.

Реализация в рамках обозначенных приоритетов всех возможностей и конкурентных преимуществ района, решение ключевых проблем и достижение поставленных стратегических целей обеспечит выполнение генеральной цели и выведет район на качественно новый уровень социально-экономического развития.

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития Панинского муниципального района (*далее - Стратегия*) представляет собой систему целей, задач и мероприятий органов государственного и муниципального управления, направленных на развитие экономики и социальной сферы, с учетом государственной политики в области стратегического планирования, реализуемой Правительством Воронежской области и Российской Федерации.

Стратегия создана с целью определения приоритетов в развитии Панинского муниципального района и согласована с приоритетами и целями социально-экономического развития Воронежской области.

Стратегия социально-экономического развития Панинского района Воронежской области на период до 2035 года включает:

1. Стратегический анализ развития социально-экономической системы Панинского муниципального района Воронежской области:

* дана краткая характеристика и место муниципального образования в экономике Воронежской области;
* проведена оценка достижения целей социально-экономического развития района;
* проведен анализ тенденций развития муниципального района;
* оценены результаты исследования экспертного мнения представителей населения, предпринимателей, органов власти, общественных организаций по вопросам социально-экономического развития муниципального образования;
* дан анализ ресурсного потенциала муниципального района;
* на основе SWOT-анализа социально-экономического развития муниципального образования определены ключевые проблемы и конкурентные преимущества развития муниципального образования.

1. Миссия, приоритеты и сценарии социально-экономического развития муниципального района на период до 2035 года:

* определены миссия, генеральная цель, стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития муниципального района.

1. Сценарии социально-экономического развития муниципального образования и показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования:

* разработаны три сценария и определены показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования.

1. Задачи и способы достижения целей по направлениям социально-экономической политики Панинского муниципального района на долгосрочный период:

* для каждой цели поставлены задачи и определены способы их достижения, а также установлены целевые индикаторы.

1. Механизм реализации Стратегии:

* определены сроки достижения целей и выполнения задач социально-экономического развития Панинского муниципального района;
* определены этапы реализации Стратегии, приоритетность и последовательность достижения целей и выполнения задач на каждом этапе реализации Стратегии;
* определены и оценены финансовые ресурсы, необходимые для реализации стратегии;
* выбраны механизмы реализации Стратегии.

Назначение Стратегии заключается в необходимости определения и формулирования долгосрочных стратегических целей, приоритетов и задач развития, улучшения инвестиционной привлекательности Панинского муниципального района.

Стратегия Панинского муниципального района Воронежской области разрабатывалась на основе системы утвержденных и принятых документов по управлению, прогнозированию и планированию на всех уровнях власти.

Организация процесса разработки Стратегии социально-экономического развития района до 2035 года регламентировалась положениями Федерального закона 172 «О стратегическом планировании в РФ», документами стратегического планирования, разработанными на уровне субъекта РФ, документами стратегического планирования, разработанными на муниципальном уровне, такими как:

* Постановление администрации Панинского муниципального района «О разработке Стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области на период до 2035 года» от 26.12.2016 № 405;
* План разработки Стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области на период до 2035 года от 27.12.2016;
* Распоряжение администрации Панинского муниципального района «Об утверждении Плана подготовки документов стратегического планирования Панинского муниципального района Воронежской области» от 27.12.2016 № 330;
* Распоряжение администрации Панинского муниципального района «Об участниках разработки стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области на период до 2035 года» от 27.12.2016 № 329 ( в ред. от 14.03.2017 № 54);
* Постановление администрации Панинского муниципального района «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области» от 13.01.2017 № 05;
* Распоряжение администрации Панинского муниципального района «Об утверждении рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития Панинского муниципального района на период до 2035 года» от 25.01.2017 № 14-р.

Информационную базу исследования составили:

* рейтинги Департамента по развитию муниципальных образований ВО (по региональным и федеральным показателям);
* статистические данные Воронежстата;
* результаты анкетирования населения, предпринимателей, общественных организаций и представителей власти Панинского муниципального района Воронежской области;
* Стратегия социально-экономического развития Панинского муниципального района Воронежской области до 2020 г.;
* доклад главы Панинского муниципального района Воронежской области об итогах социально-экономического развития муниципального образования.

Разработка Стратегии осуществлялась с привлечением ответственных специалистов муниципального района, руководителей ведущих предприятий и организаций города и района, с привлечением научного сообщества, бизнес-сообщества и общественности.

Стратегия является базовым документом, определяющим действия администрации муниципального района при решении социально-экономических проблем на долгосрочную перспективу.

**1 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**1.1 Краткая характеристика и место муниципального образования**

**в экономике Воронежской области**

Панинский муниципальный район расположен в северо-восточной части Воронежской области, граничит с Верхнехавским, Эртильским, Каширским, Аннинским, Бобровским и Новоусманским районами области. По геоботаническому признаку район относится к лесостепной зоне, расположен в Окско-Донской низменности и характеризуется равнинным рельефом. В западной части района наивысшая отметка водораздела составляет 172 м над уровнем моря (Приложение 1).

Район знаменит образцовым черноземом. В 1990 году на территории Панинского района в качестве эталона российского чернозема был отобран почвенный монолит размером 7x2x1м, который долгое время находился в Международном бюро мер и весов (г. Севр, Франция). Остатки этого монолита, получившего название «Монстр», находятся в одном из парижских музеев.

Транспортно-географическое положение района достаточно выгодное благодаря тому, что по территории района с севера на юг проходит участок Юго-Восточной железной дороги «Графская — Анна», а также благодаря наличию автотрасс федерального значения А-144 «Курск-Воронеж-Борисоглебск» и 1Р-193, «Воронеж-Тамбов». Также по территории района проходит ряд автодорог областного и муниципального значения, газопровод-отвод к ГРС Анна, газопровод-отвод к ГСР Эртиль, нефтепродуктопровод. Аэродромов на территории района нет.

Территория района составляет 1 398 квадратных километров. В состав района входят 2 городских и 10 сельских поселений, объединяющих 79 сел и 2 поселка городского типа. В 2015 г. произошло объединение 8 сельских поселений в 4. Административным центром является рабочий поселок Панино, удаленный от областного центра на 65 км. (Приложение 2).

Численность постоянного населения района по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 26,224 тыс. чел., из которых 35,7% - жители городских поселений и 64,3%-сельских поселений (Приложение 3).

Специализация района - производство и переработка сельскохозяйственной продукции, что подтверждается ее удельным весом в структуре валовой продукции, произведенной промышленными и сельскохозяйственными предприятиями (Приложение 4).

Панинский район во многом определяет положение сельскохозяйственной отрасли Воронежской области. Хозяйства Панинского муниципального района находятся в зоне устойчивого земледелия, с нечастыми летними засухами. Полив сельскохозяйственных культур, как основной агротехнический прием, в сочетании с внесением полной дозы минеральных удобрений и другими мероприятиями, обеспечивает получение стабильного урожая и позволяет в полном объеме надежно обеспечить кормами животноводство.

Сельское хозяйство на территории района представлено: – 10 сельхозпредприятиями - ООО «ЦЧ АПК», входящая в ГК «Продимекс», ООО «Агрофирма Малая земля», ООО «Экспортхлебагроцентр плюс», ООО СХП «Рикон», ООО «Агро-С», ООО «Наше хозяйство», ООО «Майский», ООО «Хозяйский двор», ФГУ «Черноземье», 159 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, из них 12 крупных (1 рыбоводческое). Постепенно происходит укрупнение КФХ.

Объём отгруженной продукции сельского хозяйства в 2016 году составил 706 074 млн рублей, что в 2,75 раза больше, чем в 2014 году (256 млн рублей) . Отрасль сельского хозяйства показывает устойчивую тенденцию роста на протяжении 2011 - 2016 гг. По результатам производственно-хозяйственной деятельности все сельскохозяйственные предприятия района в 2016 году работали прибыльно.

В структуре сельскохозяйственных угодий наибольший удельный вес занимают пашни, на их долю приходится 67,6%, на долю пастбищ – 27,9%, сенокосов – 3,8%, многолетних насаждений – 0,7%. Преобладание пашни в структуре сельскохозяйственных угодий, и тот факт, что доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий составила 100%, свидетельствует о том, что развитие сельского хозяйства района в перспективе будет идти по интенсивному пути развития, становится более наукоемким.

В структуре посевных площадей преобладают земли сельскохозяйственных организаций (67%), доля площади фермерских хозяйств составляет 25%, а хозяйств населения – 8%.

Сельхозпредприятия МО специализируются на выращивании зерновых, кормовых и технических культур (Приложение 5).

Сельскохозяйственная продукция выращивается на площади 73 489,8 га пашни.

В 2016 году стоимость валовой продукции сельского хозяйства района составила 103,6% от уровня 2015 г.

С площади 44,3 тыс. гектар в 2016 году собрано 173,6 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур.

Урожайность зерновых культур в зачетном весе составила 40,2 ц/га (район вошел в тройку лидеров области). Урожайность подсолнечника составила 28,9 ц/га (район вошел в тройку лидеров области). Фабричная сахарная свекла убрана на площади 4 362 га, валовой сбор составил 238,7 тыс. тонн, урожайность 556цн/га (по этому показателю район является лидером области).

В животноводстве приоритетным направлением является мясомолочное скотоводство и развитие племенного овцеводства (Приложение 6).

В структуре произведённой продукции животноводства преобладает молоко (47,09%), яйца куриные (38,93%), скот и птица (13,76%).

Отрасль животноводства развивается в 5 сельскохозяйственных предприятиях и 48 крестьянско-фермерских хозяйствах. В 2016 году СХП и КФХ было произведено 47,09 тыс. тонн молока, выращено скота и птицы в живом весе 13,76 тыс. тонн. В районе успешно работает КФХ «Вавакин А.В», которое занимается выращиванием мясного скота, в котором поголовье скота мясного направления составляет на 01.01.2017 года 329 голов или 162% к уровню 2015 года.

Тем не менее, в целом отрасль животноводства в Панинском районе показывает отрицательную динамику. В 2016 году было произведено скота и птицы 61,2% от уровня 2015 года, молока коровьего – 96,4% от уровня 2015 года, шерсти овечьей – 31,4%. Поголовье скота в 2016 году составило 96,7% к уровню 2015 года, в том числе коров – 75,9%, овец и коз – 13,0%.

Негативной тенденцией является также сокращение количества рабочих мест в сельском хозяйстве Панинского района. В 2016 году в сельском хозяйстве было занято 578 человек (для сравнения – в 2011 году в с/х было занято 901 человек).

Промышленную продукцию по состоянию на 01.01.2017 года на территории района производят 8 предприятий.

Объем отгруженных товаров собственного производства промышленными предприятиями в 2016 году составил 2 008 288 тыс. рублей или 107,5% к уровню 2015 года. Количество занятых в промышленности в 2016 году составило 159 человек (в 2011 году – 121 человек).

Самое крупное промышленное предприятие района - ООО «Переле-шинский сахарный комбинат», входящий в ГК «Продимекс».

ООО «Продимекс» был создан в 1992 году как торговая компания, специализирующаяся на импорте белого сахара и переработки. В 1996-1998 годах он преобразовался в структуру, нацеленную на собственное производство. Тогда и были приобретены первые сахарные заводы.

ООО «Продимекс» - один из лидеров российского агробизнеса, покрывающий более 23% российского рынка сахара. Каждая четвертая ложка сахара в стране сегодня вырабатывается на заводах «Продимекс». «Продимекс» обладает одним из с крупнейших земельных банков страны — более 600 тысяч гектаров земель, расположенных в 8-и лучших сельскохозяйственных регионах: Воронежской, Белгородской, Курской, Тамбовской и Пензенской областях, Краснодарском и Ставропольском краях, Республике Башкортостан. Благодаря этому, сельскохозяйственные подразделения компании за год выращивают более 3,5 млн тонн сахарной свеклы и свыше полумиллиона тонн зерновых.

ООО «Панинский машиностроительный завод». Основным видом деятельности предприятия является обработка металлических изделий с использованием основных технологических процессов. Компания ООО «Панинский машиностроительный завод» специализируется по производству и обработке металлоконструкций. Спектр изготавливаемой продукции из нержавеющей стали отличается большим разнообразием: широкий ассортимент промышленных и бытовых емкостей (кубические, цилиндрические или полуцилиндрические изделия), резервуары, поддоны, баки, детали, торговое и складское оборудование, мебель из нержавеющей стали.

ОАО «ТКЦ» Литье». Компания предлагает все виды возможного литья металлов: литье чугуна и стали, художественное литье, литье сплавов, центробежное литье и др. - различных классов сложности. Особый вид продукции - стальная и чугунная трубопроводная арматура (задвижки) для жилищно- коммунального хозяйства.

ООО «Полимер-Черноземье» - занимается производством пластмассовых изделий.

Агрофирма OOO АПК «Александровское», созданная в 2003 году. Уже с первых дней работы фирма сделала ставку на внедрение последних достижений науки, широкое использование прогрессивных технологий. Особое внимание было уделено восстановлению плодородия пашни. На основе севооборотов в короткие сроки была восстановлена научно-обоснованная система земледелия, в оборот введены азотофиксирующие бобовые культуры, шире стал практиковать сидеральные и черные пары.

Проделанная работа позволила значительно повысить урожайность всех культур. За последние три года озимая пшеница даёт по 50-65 центнеров зерна с гектара, яровой ячмень – по 45-50 центнеров, горох – до 35 центнеров, по 30-35 центнеров подсолнечник, свыше 20 центнеров – гречиха, 20-25 центнеров соя.

С 2011 года «Александровское» стало заниматься собственным элитным семеноводством зерновых, зернобобовых, крупяных и масличных культур. В 2014 году объём продаж хозяйством элитных семян озимой пшеницы, ячменя, гороха, нута, гречихи, сои, подсолнечника составил более 2 000 т.

Другим важнейшим направлением работы агрофирмы стало племенное овцеводство. В 2006 году в хозяйство было завезено племенное поголовье овец породы Эдельбаевская и Тексель. Породы выгодно отличаются хорошей приспосабливаемостью к местным условиям, скороспелостью, высокими репродуктивными способностями и отменным качеством мяса. Общее поголовье овец в хозяйстве составляет более семи тысяч, уровень ежегодных продаж племенного молодняка превышает 700 голов.

«Александровское» – постоянный участник областных, региональных и всероссийских выставок, где постоянно отмечается самыми высокими наградами. На ХV всероссийской выставке по овцеводству, проходившей в столице Калмыкии Элисте, и всероссийской агропромышленной выставке «Золотая Осень», проходившей в октябре 2014 года в Москве, представленные предприятием бараны породы Тексель были признаны лучшими и удостоены золотых медалей. Стабильная работа ООО АПК «Александровское» заслужило также высокую оценку правительства Воронежской области и Министерства сельского хозяйства России.

На территории района функционируют также предприятия жилищно-коммунального хозяйства: МУП «Коммунальное хозяйство» ст. Перелешино, МКП «Коммунальщик» р.п. Перелешинский, МКП «Панинский комхоз» р.п. Панино.

Существенное место в экономике занимают торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения, где работают субъекты малого и среднего предпринимательства. В 2016 году на территории района осуществляли деятельность 323 объекта розничной торговли и общественного питания, из них: 107 магазинов, 38 павильонов, 33 киоска и палатки, 8 аптек, 4 аптечных пункта, 2 столовых, 17 столовых при учебных заведениях и других организациях, 2 супермаркета, 2 продовольственных магазина, 17 непродовольственных магазинов, 27 прочих магазинов, 7 кафе, 59 минимаркетов.

Количество объектов бытового обслуживания в 2016 году составило 26.

В сфере торговли и бытового обслуживания в 2016 году было занято 69 человек (в 2011 году – 51 человек).

В 2016 году оборот розничной торговли и общественного питания составил 403 180 тыс. руб., что превысило аналогичный показатель 2015 года на 38%.

Оборот общественного питания показывает отрицательную динамику. В 2016 году он составил 1780 тыс. руб., или 63% от уровня 2015 года.

Система образования района представлена 16 общеобразовательными школами и 10 дошкольными образовательными учреждениями (Приложение 7).

Показатель обеспеченности местами в дошкольных образовательных учреждениях составляет 100%.

Педагоги творчески применяют вариативные методики, программы, игровые технологии с целью преобразования среды развития ребенка. В трёх общеобразовательных школах (Петровская, Краснолимановская, Криушанская) был проведён текущий ремонт на условиях софинансирования 50% на 50% с привлечением средств из внебюджетных источников. Было израсходовано 360,7 тыс. рублей. Также проводились мероприятия по реализации государственной программы «Доступная среда» в Петровской, Перелешинской и Криушанской школах.

Количество школьников в 2016 году составило 2 136 человек. Количество детей, посещающих дошкольные учреждения – 444 человека.

В сфере образования Панинского муниципального района в 2016 году было занято 533 человека (в 2011 году – 659 человек).

Большое внимание уделяется развитию здравоохранения. Число граждан, прошедших профилактический осмотр в 2016 году, составило по району 10 576 человек, что в 2 раза больше уровня 2014 года (5 038 человек).

Медицинское обслуживание жителей района осуществляет бюджетное учреждение здравоохранения Воронежской области «Панинская районная больница».

В структуру учреждений здравоохранения Панинского района входят:

1. Поликлиника на 320 посещений в смену

2. Стоматологическое отделение

3. Отделение дневного стационара на 23 койки

4. Скорая медицинская помощь

Стационар:

5. Терапевтическое отделение на 50 коек

6. Хирургическое отделение на 35 коек

7. Отделение реанимации и интенсивной терапии на 6 коек

8. Акушерско-гинекологическое отделение на 35 коек

9. Инфекционное отделение на 20 коек

Врачебные амбулатории:

10. Октябрьская врачебная амбулатория

11. Перелешинская врачебная амбулатория 35 посещений в смену

12. Петровская врачебная амбулатория 50 посещений в смену

13. Михайловская врачебная амбулатория 35 посещений в смену

14. Криушанская врачебная амбулатория 30 посещений в смену

15. Лимановская врачебная амбулатория 40 посещений в смену.

На сегодняшний день БУЗ ВО «Панинская РБ» обеспечена современным оборудованием, позволяющим диагностировать заболевания различной степени тяжести и своевременно оказывать медицинскую помощь. В период с 2009 г. по 2015 г. в эксплуатацию введены следующие объекты здравоохранения: Амбулатория С-З Михайловский, ФАП в п. Тойда 1-я Сергеевского сельского поселения, Краснолиманская врачебная амбулатория.

Объемы медицинской помощи на 1-го жителя выполняются в соответствии с программой государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи. В 2016 году продолжали осуществляться мероприятия по оказанию медицинской помощи в рамках межведомственного проекта «Живи долго», направленного на выполнение Указов Президента РФ и постановлений Правительства Воронежской области. Для реализации всех мероприятий по оказанию медицинской помощи населению Панинского района в 2016 году по программе было выделено 4 350 тыс. рублей (на 10% больше, чем в 2015 году). Объём финансирования на одного жителя составил 9 750 рублей.

В лечебно-профилактических учреждениях Панинского района работает 58 врачей по 15 специальностям и 175 средних медицинских работников. Численность врачей в период 2011-2016 гг. увеличилась на 1 человека - с 57 до 58 (Приложение 8).

Всего в 2016 году в здравоохранении и предоставлении социальных услуг в Панинском районе было занято 573 человека (в 2011 году – 698 человек). Сокращение количества занятых происходит за счет сокращения количества медицинских сестер и санитарок по причине низкой оплаты труда.

Сфера культуры Панинского муниципального района, наряду с образованием и здравоохранением, является важной составляющей социальной инфраструктуры. Культурно-массовую работу проводят 18 организаций культурно-досугового типа.

Роль муниципального образования в экономике Воронежской области представлено с помощью данных Приложения 9.

# 1.2 Оценка достижения целей социально-экономического развития района

Для оценки достижения целей социально-экономического развития Панинского МО Воронежской области используются утвержденные в Стратегии СЭР 2020 целевые значения стратегических индикаторов. Целевые значения индикаторов приведены в таблице 1.2.1.

Таблица 1.2.1 - Целевые значения стратегических индикаторов  
экономического развития Панинского муниципального района  
Воронежской области на период до 2020

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2010[[1]](#footnote-1)** | **2016** | **2020** |
| **1. Общие данные** | | | | |
| Площадь муниципального образования | км2 | 1398 | 1398 | 1398 |
| Количество населенных пунктов | единиц | 81 | 81 | 81 |
| **2. Демография и занятость** | | | | |
| Численность населения муниципального района | (тыс. чел.) | 29 | 29 | 28,1 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения | промилле | 8,1 | 8,5 | 9 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения | промилле | 19,9 | 20,1 | 20,8 |
| Коэффициент миграционного прироста населения на 1000 человек | промилле | 11 | 12 | 13 |
| Коэффициент миграционного оттока населения на 1000 человек | промилле | 17 | 17,5 | 18 |
| Уровень зарегистрированной безработицы, в % от общего числа трудовых ресурсов | % | 9,3 | 9,5 | 9,8 |
| Численность населения занятого в экономике | (чел.) | 11800 | 12300 | 12600 |
| Доля населения занятого в малых предприятиях в общей численности занятых в экономике | % | 45 | 50 | 60 |
| **3. Доходы населения** | | | | |
| Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций) | тыс. руб. | 8,6 | 10,5 | 12,5 |
| В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета | тыс. руб. | 8,3 | 10,4 | 11,5 |
| Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения | % | 6,2 | 5,4 | 4,8 |
| **4. Повышение доступности и качества жилья** | | | | |
| Общий годовой объем ввода жилья | тыс. кв. м. | 4,3 | 5,5 | 6 |
| Обеспеченность общей площадью одного жителя | кв. м. | 27,5 | 28,8 | 29,9 |
| Число жилых квартир введенных в действие за год | Ед. | 38 | 50 | 70 |
| Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади | % | 0,8 | 0,6 | 0,4 |
| Доступность приобретения жилья (соотношение между доходом человека и средней стоимостью квадратного метра жилья) | Ед. | 0,48 – 0,42 | 0,57 – 0,51 | 0,69 – 0,58 |
| Объем жилищного ипотечного кредитования на 1000 человек[[2]](#footnote-2) | тыс. руб. | - | - | - |
| Количество квартирных телефонных аппаратов на 100 человек | Ед. | 14 | 18 | 20 |
| **5. Экономический рост[[3]](#footnote-3)** | | | | |
| Удельный вес валового продукта района в общем объеме ВРП области (на 2009 год 302,5 млрд. руб.) | % | 0,6 | 0,9 | 1 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным предприятиям района за год | млн рублей | 2793,7 | 3500 | 4000 |
| Доля малых предприятий в общем объеме производства продукции | % | 42 | 48 | 52 |
| Уровень потребления населением товаров и услуг | млн руб. | 1200 | 1500 | 2772 |
| Уровень собственных доходов бюджета на душу населения, тыс. рублей | тыс. руб. | 14,7 | 15,9 | 16,2 |
| Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, по накоплению за период с 2010 года | млн руб. | 273,8 | 3200 - 3800 | 5200 - 5600 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, на душу населения, по накоплению за период с 2010 года | тыс. руб. | 9413 | 10020 - 15000 | 16000 -18000 |
| Темпы прироста инвестиций в сопоставимых ценах, по накоплению за период с 2010 года | % | - | 190 | 230 |
| **6. Повышение уровня безопасности** | | | | |
| Уровень раскрываемости преступлений | % | 80 | 82 | 85 |
| Доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе преступлений | % | 4-6 | 3-5 | 2-4 |
| Количество дорожно-транспортных происшествий | Ед. | 27 | 25 | 22 |
| **7. Сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры** | | | | |
| Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, охват детей в возрасте от 0 до 6 лет | % | 100 | 100 | 100 |
| Удельный вес образовательных учреждений, имеющих доступ в Интернет в общем числе образовательных учреждений | % | 85 | 95 | 100 |
| Обеспеченность врачами, в процентах к нормативу (норматив 41 врач на 10000 человек) | % | 17,9 | 21,2 | 35,3 |
| Обеспеченность средним медицинским персоналом, в процентах к нормативу (норматив 114 на 10000 человек) | % | 70,6 | 75,8 | 82,5 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, всего | пос./  смену | 410 | 430 | 450 |
| **8. Валовый объём продукции сельского хозяйства муниципального образования**[[4]](#footnote-4) | млрд руб. | 1,4 | 1,8 | 2,2 |
| **9. Поступление собственных доходов в местный бюджет** | млн руб. | 119,6 | 138 | 160 |
| **10. Доля собственных доходов в доходах бюджета муниципального района** | % | 35,1 | 46,6 | 52 |

В таблице 1.1.2 показаны фактические значения индикаторов, приведенных в таблице 1.2.1, которые были достигнуты в ходе реализации Стратегии СЭР Панинского МО Воронежской области, разработанной на период до 2020 г.

А в таблице 1.2.3 показано в процентах соответствие фактических значений индикаторов целевым значениям.

**Таблица 1.2.2 - Фактические значения стратегических индикаторов экономического развития  
Панинского муниципального образования Воронежской области**

| **Показатель** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **Темп роста**  **2016 / 2011** | **Среднегодовой темп роста** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Демография и занятость** | | | | | | | | |
| Численность населения муниципального района, тыс. чел. | 29,02 | 28,21 | 27,45 | 26,80 | 26,53 | 26,22 | 90,35 | 97,99 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения, промилле | 10 | 10,9 | 11,3 | 11,7 | 9,9 | 9,02 | 90,2 | 97,96 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения, промилле | 19,8 | 21,6 | 19,00 | 20 | 18,80 | 18,9 | 95,45 | 99,07 |
| Коэффициент миграционного оттока населения на 1000 человек, промилле | –9,8 | –10,7 | –7,7 | –8,3 | –8,9 | -9,9 | 101 | 100,2 |
| Уровень зарегистрированной безработицы, в % | 1,34 | 1,55 | 1,95 | 1,97 | 2,04 | 2,16 | 161 | 110,4 |
| Численность населения занятого в экономике, тыс. чел. | 4,30 | 4,10 | 4,10 | 4,20 | 3,90 | 3,90 | 90,7 | 98,07 |
| Доля населения занятого в малых предприятиях в общей численности занятых в экономике,  % | 21,0 | 21,3 | 23,0 | 22,3 | 23,1 | 51 | 242,9 | 102,41 |
| **Доходы населения** | | | | | | | | |
| Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций), тыс. руб. | 10,84 | 12,76 | 16,28 | 18,71 | 19,44 | 17,50 | 161,44 | 110,05 |
| В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета, тыс. руб. | 11,45 | 12,25 | 15,56 | 18,30 | 19,32 | 19,20 | 167,77 | 110,9 |
| Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения,  % | 6,2 | 5,4 | 4,8 | 4,5 | 3,6 | 3,9 | 62,9 | 91,14 |
| **Повышение доступности и качества жилья** | | | | | | | | |
| Общий годовой объем ввода жилья, тыс. кв. м. | 1,847 | 1,510 | 5,103 | 5,0124 | 3,024 | 2,36\*\* | 127,77 | 105,02 |
| Обеспеченность общей площадью одного жителя, кв. м. | 25,18 | 29,5 | 30,4 | 31 | 31,4 | 32,02 | 127,16 | 104,92 |
| Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади,  % | 0,57 | 0,54 | 0,54 | 0,54 | 0,53 | 0,6 | 105 | 98,2 |
| **Экономический рост** | | | | | | | | |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным предприятиям района за год, млн руб. | 941,0 | 1040,6 | 1211,7 | 1058,4 | 1868,1 | 2008,3 | 213,42 | 116,37 |
| Уровень потребления населением товаров и услуг | 534,77 | 562,50 | 615,27 | 729,06 | 995,89 | 1623,90 | 303,66 | 124,88 |
| Уровень собственных доходов бюджета на душу населения, тыс. рублей | 6,28 | 8,7 | 10,49 | 8,64 | 7,33 | 11,91 | 189,65 | 113,66 |
| Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, по накоплению за период с 2010 года, млн руб. | 566,33 | 1060,41 | 1511,75 | 2082,2 | 2436,48 | 4434,99 | 783,11 | 150,93 |
| *Справочно: инвестиции в основной капитал по годам, млн руб.* | *227,89* | *494,08* | *451,34* | *570,45* | *354,28* | *1998,51* | *876,96* | *387,79* |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, на душу населения, по накоплению за период с 2010 года, тыс. руб. | 19,52 | 37,59 | 55,07 | 77,69 | 91,84 | 169,15 | 866,55 | 154,01 |
| Темпы прироста инвестиций в сопоставимых ценах, по накоплению за период с 2010 года,  % | -25,6 | 116,8 | -8,35 | 26,39 | -37,89 | 464,1 | 1812 | 141,2 |
| Валовый объём продукции сельского хозяйства муниципального образования, млрд руб. | 3,02 | 3,97 | 4,19 | 4,36 | 6,07 | 5,200 | 172,05 | 111,46 |
| Поступления собственных доходов в местный бюджет, млн руб. | 182,33 | 245,34 | 287,99 | 231,66 | 194,47 | 312,39 | 171,33 | 111,37 |
| Доля собственных доходов в доходах бюджета муниципального района,  % | 64 | 61 | 68 | 59 | 54 | 67 | 104,69 | 100,92 |

*Источник: рассчитано на основе данных Федеральной службы государственной статистики*

\*Оценочные данные экономического управления Панинского муниципального района Воронежской области

\*\* Рассчитано по показателю «Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя» и данных о численности населения

Таблица 1.2.3 - Оценка уровня достижения целевых значений стратегических индикаторов  
Панинского муниципального образования Воронежской области

| **Показатель** | **Уровень достижения целевых значений, %** | | | | **Уровень достижения целевых значений, %**  **2016 (к целевым**  **значениям 2020)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015**  **(к целевым значениям 2016)** | | **2016**  **(к целевым значениям 2016)** | |
| **Демография и занятость** | | | | | |
| Численность населения муниципального района | 91,48 | | 90,41 | 93,31 | |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения | 116,47 | | 106,12 | 100,22 | |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения | 106,91 | | 105,79 | 109,47 | |
| Уровень зарегистрированной безработицы, в % . | 124,35 | | 191,15 | 197,18 | |
| Численность населения занятого в экономике | 31,71 | | 31,71 | 30,95 | |
| Доля населения занятого в малых предприятиях в общей численности занятых в экономике | 46,2 | | 102 | 85 | |
| **Доходы населения** | | | | | |
| Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций) | 185,14 | | 166,67 | 140 | |
| В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета | 185,77 | | 184,71 | 167,04 | |
| Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения | 150 | | 138,46 | 123,08 | |
| **Повышение доступности и качества жилья** | | | | | |
| Общий годовой объем ввода жилья | 54,98 | 42,91 | | 39,33 | |
| Обеспеченность общей площадью одного жителя | 109,03 | 111,18 | | 107,09 | |
| Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади | 113,21 | 100 | | 150 | |
| **Экономический рост** | | | | | |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным предприятиям района за год | 53,37 | 57,3 | | 50,21 | |
| Уровень потребления населением товаров и услуг | 66,39 | 108,26 | | 58,58 | |
| Уровень собственных доходов бюджета на душу населения, тыс. рублей | 46,1 | 74,91 | | 73,52 | |
| Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, по накоплению за период с 2010 года | 76,14 | 138,59 | | 85,29 | |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, на душу населения, по накоплению за период с 2010 года | 0,92 | 1,69 | | 1,06 | |
| Валовый объём продукции сельского хозяйства муниципального образования | 337,22 | 288,89 | | 236,36 | |
| Поступления собственных доходов в местный бюджет | 140,92 | 226,37 | | 195,25 | |
| Доля собственных доходов в доходах бюджета муниципального района | 115,88 | 143,78 | | 128,85 | |

По данным таблицы 1.2.3 можно увидеть, что плановых значений достигли показатели объема производства сельскохозпродукции, объема инвестиций и заработной платы. Близок к плановому значению показатель обеспеченности жильем.

*Таким образом, такие приоритеты Стратегии – 2020, как увеличение доходов населения и повышение доступности жилья, можно считать достигнутыми, а такой приоритет, как обеспечение стабильного экономического роста, достигнут частично – в сфере сельского хозяйства.*

В то же время наблюдается неблагоприятная динамика численности населения района, показателей его занятости, объема производства промышленной продукции.

*Таким образом, такой приоритет, как повышение занятости населения и оптимизация демографических процессов, не достигнут. Не достигнут и экономический рост в сфере промышленного производства.*

Стратегический анализ социально-экономического развития Панинского района осуществлялся с целью выявления причин сложившейся ситуации и возможностей ее улучшения.

В дальнейшем приведены дополнительные показатели и расчеты, позволяющие объяснить, почему фактические значения индикаторов соответствуют, либо не соответствуют целевым значениям.

Оценка дается по стратегическим приоритетам Стратегии-2020.

***Стратегический приоритет – демография и занятость***

Панинский муниципальный район характеризуется нестабильной демографической ситуацией. Численность населения постоянно снижается (среднегодовой показатель 97,99 %), что обусловлено, прежде всего, опережающими темпами роста числа умерших по сравнению с числом родившихся (таблица 1.2.4).

Таблица 1.2.4 - Динамика показателей естественного прироста  
населения в Панинском МО Воронежской области

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. измерения** | **2015** | **2016** | **Темп**  **роста,  %** |
| Число родившихся (без мертворожденных), всего | человек | 113 | 234 | 207 |
| Число умерших, всего | человек | 169 | 492 | 291 |
| Отношение числа умерших к числу родившихся | Ед. | 1,5 | 2,1 | 140 |

Другим фактором, ухудшающим демографическую ситуацию региона, является отрицательный показатель миграционного прироста - арифметическая разница между числом прибывших и числом выбывших за отчетный год. Таким образом, в регионе наблюдается отток населения.

В совокупности это обусловило то, что плановые показатели численности населения на 2016 г. не выполнены на 9,6 %.

Общее сокращение численности населения привело к заметному падению в 2015 г. показателя числа родившихся в течение календарного года по отношению к среднегодовой численности населения (на 14 %). Небольшой прирост этого показателя в 2016 г. (4,7 %) не изменил ситуацию в исследуемом периоде. Среднегодовая динамика по коэффициенту рождаемости отрицательная, однако, это не отразилось на выполнении плановых показателей рассматриваемого индикатора. Выполнены плановые показатели не только 2016, но и 2020 гг. (плюс 6 % и плюс 0,22 % соответственно). Тем не менее, при сохранении тенденций более медленного прироста числа родившихся по отношению к среднегодовой численности населения Панинского МО, демографическая ситуация к 2020 г. может ухудшиться.

Демографическая ситуация в свою очередь выступает одним из факторов, определяющих положение района по занятости населения. Плановые показатели занятости в 2016 г. не выполнены на 68 %.

Слабое развитие малого предпринимательства в регионе обусловило низкую долю населения, занятого в малых предприятиях, в общей численности занятых в экономике – в среднем 22 % за пять лет (27-е место в Воронежской области). По итогам 2015 г. показатель выполнен только на 46 %.

Положительным моментом является выполнение плановых показателей по снижению числа официально зарегистрированных безработных (рисунок 1.2.1).



Рисунок 1.2.1 – Динамика показателя «Уровень официально  
 зарегистрированной безработицы»,  %

***Стратегический приоритет – доходы населения***

Положительных результатов Панинский муниципальный район в исследуемом периоде достиг по показателям, характеризующим уровень доходов населения. Из трех предусмотренных индикаторов выполнены все. На конец 2016 г. среднемесячная заработная плата работников, как бюджетной, так и внебюджетной сферы выросла по отношению к 2011 году более чем в 1,6 раз. Заметно снижается доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. Тем не менее, Панинский муниципальный район по доходам занимает невысокие позиции среди районов Воронежской области (25-31 место по различным категориям работников) - рисунок 1.2.2-1.2.3.



Рисунок 1.2.2 - Среднемесячная номинальная  
начисленная заработная плата работающих, рублей



Рисунок 1.2.3 - Среднемесячная номинальная  
начисленная заработная плата работающих в Панинском МР, рублей

***Стратегический приоритет – доступность и качество жилья***

Доступность и качество жилья – один из факторов, который должен способствовать развитию Панинского муниципального района. Наиболее активно это проблема решалась в 2013-2014 гг., когда общий годовой объем ввода жилья превысил 5 тыс. кв. м., обеспечив рост показателя в 2,7 раз. Сокращение объема вводимого жилья в последующие годы на 40 % способствовал низкой среднегодовой динамике показателя за период 2011-2016 гг. (плюс 5 %) и объема обеспеченности жильем в расчете на одного жителя (плюс 4,92 %). В результате плановое значение индикатора «Общий годовой объем ввода жилья» не достигнуто к 2016 г. на 57 %. Перевыполнение индикатора «Обеспеченность общей площадью одного жителя» (на 11 %) обусловлено в большей степени сокращением населения.

Регион характеризуется низкой долей площади ветхого и аварийного жилья (чуть более 0,5 %) и слабыми темпами его сокращения – в среднем на 1,8 % за 5 лет. Однако плановое значение индикатора «Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади» перевыполнено в 2015 г. относительно 2016 г. на 13 %.

***Стратегический приоритет – экономический рост***

Оценка достижения плановых индикаторов экономического роста по Панинскому муниципальному району неоднозначна. В регионе растет объем отгруженных товаров собственного производства по промышленным предприятиям (перерабатывающие производства), валовой объем продукции сельского хозяйства, а также уровень потребления населением товаров и услуг.

Тем не менее, плановое значение индикатора «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным предприятиям района за год» не выполнено к 2016 г. на 43 %. Среднегодовые темпы роста индикатора составили 16 %, но его динамика в отдельные периоды с 2011 по 2016 гг. нестабильна.

Рост уровня потребления (в среднем за год на 25 %) обусловлен положительной динамикой доходов населения. Как результат – перевыполнение планового значения показателя «Уровень потребления населением товаров и услуг» в 2016 г. на 8 %.

По индикатору «Валовой объем продукции сельского хозяйства муниципального образования» плановые значения 2016 г. превышены в 2,9 раз, что также обеспечило превышение показателей 2020 г. (в 2,3 раза) – рисунок 1.2.4.



Рисунок 1.2.4 – Выполнение плановых значений валового объема  
 продукции сельскохозяйственного назначения по Панинскому МР

Динамика показателя собственных доходов местного бюджета Панинского муниципального района в среднегодовом выражении положительна. Отрицательное влияние на нее, тем не менее, оказало падение доходов в 2014-2015 гг. Существенный рост собственных доходов в 2016 г. (в 1,7 раз по сравнению с 2011 г. и 1,6 раз по сравнению с 2015 г.) обеспечил перевыполнение планового значения индикатора «Поступления собственных доходов в местный бюджет» более чем в два раза – рисунок 1.2.5.



Рисунок 1.2.5 – Выполнение плановых значений поступлений  
 собственных доходов в местный бюджет по Панинскому МР

Собственные доходы муниципального образования в среднем составляют 62 %. Несмотря на то, что плановый индикатор по доле собственных доходов превышен в 2016 г. на 44 %, что позволило по итогам года перевыполнить плановый индикатор 2020 г. на 29 %, регион не обеспечивает планируемого уровня собственных доходов бюджета на душу населения. Плановый показатель 2016 г. не выполнен на 25 %.



Рисунок 1.2.6 – Выполнение плановых значений  
инвестиций в основной капитал по накоплению, млн руб.



Рисунок 1.2.7 – Выполнение плановых значений  
инвестиций в основной капитал по накоплению на душу населения, тыс.  руб.

Объем инвестиций в основной капитал по накоплению (с 2010 г.) возрастает. К 2016 г. это обеспечило Панискому МР перевыполнение планового показателя по объему инвестиций в 2016 г. почти на 40 % (рисунок 1.2.6).

Тем не менее, установленные Стратегией 2020 показатели инвестиций в основные фонды по накоплению в расчете на душу населения не выполнены более чем на 90 % (рисунок 1.2.7).

**1.3 Анализ тенденций развития муниципального района**

Анализ тенденций развития Панинского муниципального района Воронежской области позволил сделать следующие выводы.

Экономика Панинского муниципального района в основном представлена предприятиями растениеводства, которые и определяют сферу занятости населения (Таблица 1.3.1).

Таблица 1.3.1 – Сферы занятости населения Панинского МО  
Воронежской области

| **Поселение** | **Население, в т.ч.** | **городское** | **сельское** | **Основные сферы занятости населения** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Промышленность,**  **животноводство** | **Растениеводство** |
| **ПАНИНСКИЙ М.Р.** | **25 875** | **8 834** | **1 704** |
| Панинское г.п. | 6 397 | 6 129  (р.п. Панино) | 268 | ООО «Панинский механический завод»; ОАО «ТКЦ» Литье; Элеватор; Пивзавод | - |
| Перелешинское г.п. | 3 261 | 2 705  (р.п. Перелёшино) | 556 | ООО «Перелешинский сахарный комбинат»; ООО «Хозяйский двор» (животноводческая ферма); Семенной завод; ООО «Зернолайт» (переработка подсолнечника) | Сельхозпредприятия;  Фермерские хозяйства |
| Красненское с.п. | 4 431 | - | 4 431 | Животноводческая ферма | Сельхозпредприятия;  Фермерские хозяйства |
| Криушанское с.п. | 1 966 | - | 1 966 | Агрофирма ООО АПК «Александровское» (животноводство) | Сельхозпредприятия  (в основном ООО «ЦЧ АПК»); фермерские хоз-ва |
| Октябрьское с.п. | 2 480 | - | 2 480 |  | Фермерские хозяйства |
| Дмитриевское с.п. | 790 | - | 790 | - | Сельхозпредприятия;  Фермерские хозяйства |
| Росташевское с.п. | 909 | - | 909 | - | Сельхозпредприятия (в основном ООО «ЦЧ АПК») |
| Ивановское с.п. | 890 | - | 890 | - | Сельхозпредприятия (в основном ООО «ЦЧ АПК»), фермеры |
| Краснолиманское с.п. | 1 635 | - | 1 635 | - | Сельхозпредприятия  (в основном ООО «ЦЧ АПК»); фермерские хоз-ва |
| Михайловское с.п. | 1 139 | - | 1 139 | - | Сельхозпредприятия  (в основном ООО «ЦЧ АПК»); малое кол-во фермерских хозяйств |
| Прогрессовское с.п. | 1 316 | - | 1 316 | - | Сельхозпредприятия (в основном ООО «ЦЧ АПК») |
| Чернавское с.п. | 661 | - | 661 | - | Фермерские хозяйства |

В регионе также осуществляется деятельность по разделу D Обрабатывающие производства, разделу Е Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, соответствующие ОКВЭД (Таблица 1.3.2)

В структуре собственного производства Панинского МО преобладает обрабатывающее производство (переработка сахарной свеклы, производство сахора-сырца, обработка металлических изделий с использованием основных технологических процессов, металлургическое производство, производство пластмасс) – в среднем 66 % от общего объема отгруженных товаров собственного производства.

Динамика показателя, как было отмечено в параграфе 1.2 настоящего отчета, положительна и составила в среднегодовом выражении 16 %, обеспечив к концу 2016 г. отгрузку на сумму 2 008,3 млн руб.

Таблица 1.3.2 - Динамика и отраслевая структура собственного  
производства Панинского МО Воронежской области

| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **Средний темп роста, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млн. руб., в том числе:** | - | 1932,1 | 1694,3 | 1493,2 | 2852,6 | 2904,3 | 110,73 |
| - по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», млн руб. | 941,0 | 1040,6 | 1211,7 | 1058,4 | 1868,1 | 2008,3 | 116,37 |
| Структура, % | - | 53,86 | 71,51 | 70,88 | 65,49 | 69,15 | 106,45 |
| - по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (с учетом территориально-обособленных подразделений), млн руб. | 7,9 | 8,60 | 4,43 | 178,76 | 185,60 | 189,94 | 216,79 |
| Структура, % в том числе: | - | 0,45 | 0,26 | 11,97 | 6,51 | 6,54 | 195,25 |
| - по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство», млн руб. | Н.д. | 882,90 | 478,21 | 256,08 | 798,92 | 706,07 | 94,57 |
| Структура, % | - | 45,7 | 28,22 | 17,15 | 28,01 | 24,31 | 85,4 |
| **Оборот организаций промышленности (с учетом территориально-обособленных подразделений), млн руб.** | Н.д. | 2458,05 | 1939,28 | 2573,16 | 2611,92 | 3612,75 | 108,00 |

*Источник: Рассчитано по «Социально-экономическое положение районов Воронежской области январь-декабрь» 2011-2016 гг.*

Отрицательной тенденцией является сокращение доли продукции сельского хозяйства собственного производства с 46 % до 24 % за период 2012-2016 гг. Среднегодовое падение отгрузки продукции сельского хозяйства составило минус 5,4 %.

За 2016 год произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 5,2 млрд рублей, что составляет 172 % от уровня 2011 г. и 86 % от уровня 2015 г. (Таблица 1.3.3)

В валовой продукции сельского хозяйства Панинского МР преобладает продукция растениеводства (в среднем до 80 %). Ориентация на растениеводство усиливается с каждым годом. К началу 2016 г. отрасль обеспечивала свыше 5 млрд руб. валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах. Основной вклад обеспечили крупные сельскохозяйственные организации (до 50 %) при среднегодовом приросте стоимости продукции более 20 %.

Таблица 1.3.3 – Валовая продукция сельского хозяйства Панинского МР

| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | | **2015** | **2016** | **Средний темп роста, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Стоимость валовой продукции в действующих ценах, млн руб., в том числе | 3022,38 | 3965,02 | 4193,93 | 4360,13 | | 6071,42 | 5857,5 | 111,46 |
| **Продукция растениеводства** | | | | | | | | |
| Продукция растениеводства всего, млн руб.в том числе | 2306,70 | 3019,38 | 3308,39 | | 3594,25 | 5136,37 | 4951,6. | 122,16 |
| Удельный вес,  % | 76,32 | 76,15 | 78,89 | | 82,43 | 84,6 | 84,5 | 102,61 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации), млн руб. | 1201,99 | 1838,65 | 1271,01 | | 1544,81 | 2589,84 | 2453,9. | 121,16 |
| Удельный вес,  % | 52,11 | 60,89 | 38,42 | | 42,98 | 50,42 | 49,5 | 99,18 |
| Хозяйства населения (граждане), млн руб. | 792,53 | 798,56 | 1647,26 | | 1644,58 | 1849,10 | 1809,2 | 123,59 |
| Удельный вес,  % | 34,36 | 26,45 | 49,79 | | 45,76 | 36 | 36,5 | 101,17 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, млн руб. | 312,18 | 382,17 | 390,11 | | 404,86 | 697,43 | 688,47. | 122,26 |
| Удельный вес,  % | 13,53 | 12,66 | 11,79 | | 11,26 | 13,58 | 14 | 100,09 |
| **Продукция животноводства** | | | | | | | | |
| Продукция животноводства всего, млн руб.в том числе | 715,68 | 945,64 | 885,54 | | 765,89 | 935,05 | 905,9 | 106,91 |
| Удельный вес,  % | 23,68 | 23,85 | 21,11 | | 17,57 | 15,4 | 15,5 | 89,8 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации), млн руб. | 51,49 | 98,70 | 98,33 | | 102,09 | 75,27 | 6999,9 | 109,96 |
| Удельный вес,  % | 7,19 | 10,44 | 11,1 | | 13,33 | 8,05 | 7,7 | 102,86 |
| Хозяйства населения (граждане), млн руб. | 656,79 | 832,65 | 771,00 | | 645,13 | 829,44 | 802,3 | 106,01 |
| Удельный вес,  % | 91,77 | 88,05 | 87,07 | | 84,23 | 88,71 | 88,6. | 99,16 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, млн руб. | 7,40 | 14,29 | 16,21 | | 18,68 | 30,33 | 33,54. | 142,29 |
| Удельный вес,  % | 1,03 | 1,51 | 1,83 | | 2,44 | 3,24 | 3,7 | 133,18 |

Удельный вес стоимости продукции животноводства в стоимости валовой продукции сельского хозяйства постоянно снижается (в среднем за период 2011-2015 гг. на 10 %). Выявленный среднегодовой прирост стоимости продукции отрасли на 6,9 % может быть объяснен в большей степени ценовым фактором.

Наибольший вклад в развитие отрасли (более 80 %) сделали хозяйства граждан.

Незначительное влияние оказали крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (на конец 2015 г. стоимость их продукции превысила 30 млн руб. при общей стоимости по всем хозяйствам более 9 млрд руб.).

Объемы производств важнейших видов продукции животноводства в хозяйствах всех категорий представлены в Таблице 1.3.4.

Таблица 1.3.4 - Производство продуктов животноводства, тонн

| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **Среднегодовой темп роста, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Скот и птица на убой (в живом весе), в том числе** | **4160** | **4204** | **4366** | **2953** | **2983** | **2728** | **91,91** |
| - сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | 216 | 245 | 376 | 447 | 459 | 293 | 106,29 |
| - хозяйства населения (граждане) | 3884 | 3878 | 3915 | 2461 | 2459 | 2347 | 90,42 |
| - крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | 60 | 81 | 75 | 45 | 65 | 88 | 107,96 |
| **Молоко, в том числе** | **10333** | **10462** | **10755** | **10707** | **10309** | **9298** | **97,91** |
| - сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | 1105 | 1446 | 1697 | 1733 | 1148 | 979 | 97,61 |
| - хозяйства населения (граждане) | 8953 | 8722 | 8750 | 8381 | 8313 | 7522 | 96,58 |
| - крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | 275 | 294 | 308 | 593 | 848 | 797 | 123,72 |
| **Яйца, тысяча штук, в том числе** | **7865** | **7998** |  |  | **8280** | **8348** | **101,2** |
| - сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | 20 |  |  |  |  |  | 0 |
| - хозяйства населения (граждане) | 7829 | 7994 |  |  | 8167 | 8224 | 101,65 |
| - крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | 16 | 4 |  |  | 113 | 124 | 197,89 |
| **Шерсть, в том числе** | **74** | **22,9** | **35,5** | **33,3** | **22,9** | **16,2** | **73,8** |
| - сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | 9 | 16,2 | 28,7 | 25,1 | 11,5 | 3,6 | 83,26 |
| - хозяйства населения (граждане) | 53 | 5,5 | 4,9 | 5,9 | 7,7 | 7,8 | 68,17 |
| - крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | 12 | 1,2 | 1,9 | 2,3 | 3,7 | 4,8 | 83,26 |
| **Мед, в том числе** | **26,3** | **30,9** | **28,8** | **32,5** | **21,5** |  | **95,09** |
| - сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | 0,3 | 0,7 | 0,5 |  |  |  | 129,1 |
| - хозяйства населения (граждане) | 26 | 30,2 | 28,3 | 32,5 | 21,5 | 41,8 | 109,96 |
| - крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | - | - | - | - | - | - | **-** |

Динамика поголовья скота представлена в таблице 1.3.5.

За период 2011-2016 гг. динамика поголовья скота в хозяйствах Панинского муниципального района нестабильна. Рост в среднегодовом выражении выявлен только по группе крупный рогатый скот (чуть выше 2 %). По остальным группам скота среднегодовая динамика отрицательна (от минус 28 до минус 5 %). Наибольшее сокращение выявлено по группе «Свиньи», число голов в которой на 2016 г. составило 1670. В структуре поголовья преобладают овцы и козы (на конец 2016 г. 7608 голов) несмотря на сокращение их численности (в 1,4 раза по сравнению с 2015 г.).

Таблица 1.3.5 – Поголовье скота на конец года (по хозяйствам всех   
категорий), голов

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **Средний темп роста,  %** |
| **Крупный рогатый скот** | **5021** | **6003** | **4697** | **6576** | **5640** | **5612** | **102,25** |
| Удельный вес,  % | 20,14 | 23,65 | 26,18 | 29,59 | 26,07 | 32,81 | 110,25 |
| **Коровы** | **2005** | **2272** | **1781** | **2366** | **2271** | **2028** | **100,23** |
| Удельный вес,  % | 8,04 | 8,95 | 9,93 | 10,64 | 10,5 | 11,86 | 108,09 |
| **Свиньи** | **8416** | **8108** | **1902** | **2232** | **2539** | **1670** | **72,36** |
| Удельный вес,  % | 33,75 | 31,94 | 10,6 | 10,04 | 11,73 | 9,76 | 78,03 |
| **Овцы и козы** | **9140** | **8686** | **9342** | **10813** | **10981** | **7608** | **96,4** |
| Удельный вес,  % | 36,66 | 34,22 | 52,07 | 48,65 | 50,75 | 44,49 | 103,95 |
| **Лошади** | **353** | **313** | **219** | **240** | **206** | **184** | **87,78** |
| Удельный вес,  % | 1,42 | 1,23 | 1,22 | 1,08 | 0,95 | 1,08 | 94,67 |

В 2016 г. на развитие сельского хозяйства и рыболовства из местного бюджета было выделено 3,3 млн руб. (на 6 % больше, чем в предыдущем 2015 г., в сравнении же с 2011 г. прирост составил 40 %).

Крупные организации, функционирующие на территории Панинского муниципального района, в целом развиваются устойчиво, что подтверждает статистика финансовых результатов деятельности (Таблица 1.3.6-1.3.7).

Среднегодовой рост прибыли организаций за период 2011-2016 гг. составил 174 %, при совокупной полученной прибыли 2016 г. в размере 545,9 млн руб. Число убыточных организаций сократилось до нуля.

Таблица 1.3.6 Динамика показателей убыточных организаций  
Панинского МР

| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Финансовый результат убыточных организаций, тыс. руб., в том числе** | 7231 | 99611 | 414 | 586943 | - | - |
| Удельный вес,  % | 36.36 | 20 | 14.29 | - | - | - |
| Раздел А Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | - | 98340 | - | 586943 | - | - |
| Количество, ед. | - | 1 | - | 1 | - | - |
| Удельный вес,  % | - | 25 | - | - | - | - |
| Раздел Е Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 3224 | 1271 | 414 | - | - | - |
| Количество, ед. | 2 | 1 | 1 | - | - | - |
| Удельный вес,  % | 50 | 25 | 50 |  |  |  |
| Раздел F Строительство | 2364 | - | - | - | - | - |
| Количество, ед. | 1 | - | - | - | - | - |
| Удельный вес,  % | 100 |  |  |  |  |  |
| Раздел I Транспорт и связь | 1643 | - | - | - | - | - |
| Количество, ед. | 1 | - | - | - | - | - |
| Удельный вес,  % | 100 | - | - | - | - | - |

*Источник: рассчитано по данным Федеральной статистики*

Таблица 1.3.7 Динамика показателей прибыльных организаций  
Панинского МР

| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Финансовый результат прибыльных организаций, тыс. руб., в том числе** | 34048 | 145911 | 39410 | 11040 | 294686 | 545941 |
| Удельный вес,  % | 63,64 | 80 | 85,71 |  | 100 | 100 |
| Раздел А Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 16411 | 121511 | 34302 | 1781 |  |  |
| Количество, ед. | 4 | 3 | 3 | 2 |  |  |
| Удельный вес,  % | 100 | 75 | 100 |  |  |  |
| Раздел D Обрабатывающие производства | 5500 | 4230 |  |  |  |  |
| Количество, ед. | 1 | 1 |  |  |  |  |
| Удельный вес,  % | 100 | 100 |  |  |  |  |
| Раздел Е Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 12137 | 19904 | 644 |  |  |  |
| Количество, ед. | 2 | 3 | 1 |  |  |  |
| Удельный вес,  % | 50 | 75 | 50 |  |  |  |
| Раздел I Транспорт и связь |  | 266 |  |  |  |  |
| Количество, ед. |  | 1 |  |  |  |  |
| Удельный вес,  % |  | 100 |  |  |  |  |

*Источник: рассчитано по данным Федеральной статистики*

Одним из перспективных факторов, который может оказать влияние на развитие Панинского муниципального района, является малое предпринимательство. Однако в этом направлении Панинский МР имеет слабые показатели развития (Таблица 1.3.8).

Таблица 1.3.8 – Показатели эффективности деятельности органов  
 местного самоуправления Панинского МР по поддержке малого и  
среднего предпринимательства

| **Показатели** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения, единиц | 245,3 | 244,1 | 228,7 | 245,8 | 260,1 | 276,7. |
| **рейтинг** | **-** | **-** | **16** | **15** | **15** | **-** |
| Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций,% | 21,0 | 21,3 | 23,0 | 22,3 | 23,1 | 23,27. |
| **рейтинг** | **-** | **-** | **27** | **27** | **27** | **-** |

Непосредственно из местного бюджета на развитие малого и среднего предпринимательства средства выделялись лишь в 2012 г. в размере 2,1 млн руб. В 2014 г. расходы бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 жителя муниципального образования составили всего 2,36 руб., в 2015 г. – ноль рублей. В итоге Панинский МР среди регионов Воронежской области переместился с 26-го на 33-е место.

Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в бюджет муниципального образования также невелика и составила на 2016 г. 7,5 % (27-е место среди регионов Воронежской области).

Панинский муниципальный район характеризуется с 2016 г. существенными темпами роста инвестиций в основной капитал (рисунок 1.3.1).



Рисунок 1.3.1 – Динамика инвестиций в основной капитал по  
Панинскому муниципальному району Воронежской области



Рисунок 1.3.2 – Динамика инвестиций в основной капитал по  
Воронежской области

В 2016 году объем инвестиций в основной капитал составил 1998,51 млн руб., что в 5 раз превышает показатели 2015 года. Это позволило повысить показатели инвестиционной привлекательности Панинского района - объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в 2015 г. составлял 13,5 тыс. руб. (24-е место в Воронежской области), а в 2016 г. показатель составил – 80,39 тыс. руб. (8-е место в Воронежской области).

# 

# 1.4 Результаты исследования экспертного мнения представителей населения, предпринимателей, органов власти, общественных организаций по вопросам социально-экономического развития муниципального образования

В марте 2017 г. в Панинском районе Воронежской области был проведен социологический опрос по вопросам социально-экономического развития муниципального образования.

В целях достижения общего видения будущего муниципального района проведено анкетирование жителей (Рисунок 1.4.1).

Состав респондентов, принимавших участие в анкетировании

Население – 203 чел.

Представители малого бизнеса (ИП) – 88 чел.

Представители администрации – 27 чел.

Представители общественных организаций – 5 чел.

Рисунок 1.4.1 – Состав респондентов, принявших участие в опросе

Из 323 собранных анкет валидизацию прошли 323, завершена обработка всех анкет, анализ данных представлен в данном разделе отчета.

Опрос был проведен среди представителей бизнеса, общественных организаций, администрации, а также населения. Всего был опрошен 323 человека.

Состав опрошенного населения по возрасту и роду занятий представлен на Рисунке 1.4.2.

|  |  |
| --- | --- |
| Состав опрошенного населения по возрасту | Состав опрошенного населения по роду занятий |

Рисунок 1.4.2 - Состав опрошенного населения муниципального образования по возрасту и роду занятий

По результатам опроса населения с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий по оценке эффективности деятельности руководителей органов местного управления и организаций, осуществляющих оказание услуг населения в 2016 году существенно возросла удовлетворенность населения деятельность органов местной власти (Рисунок 1.4.3).

Рисунок 1.4.3 - Результаты опроса населения по оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих оказание услуг населению, 2016 гг.

При этом опрошено население в достаточно широком возрастном диапазоне и в разнообразном профессиональном уровне.

Сферы деятельности предпринимателей МО, принимавших участие в анкетировании, представлено на Рисунках 1.4.4 – 1.4.5.

Рисунок 1.4.4 - Сферы деятельности предпринимателей МО

При этом предприниматели, принимавшие участи в анкетировании, имеют численность наемных работников (Рисунок 1.4.5).

Рисунок 1.4.5 - Численность наемных работников, работающих на предприятиях малого бизнеса (ИП)

В основном были опрошены предприниматели сферы торговли, а также отрасли сельского хозяйства. Основная часть педпринимателей представляли малый бизнес.

Оценка комфортности проживания в районе всеми опрошенными респондентами была оценена большинством голосов как комфортная (Рисунок 1.4.6).

Рисунок 1.4.6 свидетельствует о том, что среди населения большинством голосов проживание в Панинском районе представлено как комфортно (42,4% опрошенных), абсолютно комфортно (6,9%), некомфортно (4,4%).

Как следует из представленной информации, наиболее низкий уровень развития, по мнению респондентов, наблюдается в сфере жилищного строительства, здравоохранения, инженерных и коммунальных систем. При этом положительно были оценены сферы дошкольного, среднего и средне профессионального образования, а также розничная торговля.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |

Рисунок 1.4.6 - Оценка комфортности проживания в районе

Таким образом, большинство опрошенных положительно оценивают комфортность проживания в районе. Основные преимущества проживания в Панинском районе представлены нами с помощью Рисунке 1.4.7.

Рисунок 1.4.7 – Преимущества проживания в Панинском районе (по мнению населения),%

Результаты опроса показали, что основными преимуществами проживания в Панинском районе является природа, отсутствие межнациональных конфликтов, относительная близость к областному центру, а также низкий уровень преступности в районе и хорошая экология. Существенными недостатками проживания в районе, по мнению населения, является отсутствие рабочих мест и доступного жилья, низкий образования и медицинского обслуживания.

Оценка достигнутого уровня развития в отдельных сферах представителями администрации и общественных организаций представлено с помощью Таблицы 1.4.1

Так, например, представителями администрации района были выделены наиболее высокий уровень развития таких сфер, как: физическая культура и спорт, а также культурная жизнь, досуг; высокий уровень развития - социальная защита населения, межмуниципальное взаимодействие, экологическая обстановка, благоустройство и архитектурный облик, розничная торговля, дошкольное образование, общественное питание, связь и коммуникации, материальный уровень жизни, инженерные сети и системы, бизнес-среда для предпринимательства, правопорядок и общественная безопасность, бытовое обслуживание, здравоохранение, среднее и СПО, сфера услуг, транспорт и коммунальная сфера. К низкому уровню развития были отнесены – жилищное строительство и дорожное хозяйство.

Таблица 1.4.1 – Оценка достигнутого уровня развития в отдельных сферах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень развития** | **Представители администрации** | **Представители общественных организаций** |
| **высокий** | * Физическая культура и спорт * Культурная жизнь, досуг | * Дошкольное образование * Среднее и СПО * Физическая культура и спорт |
| **средний** | * Социальная защита населения * Межмуниципальное взаимодействие * Экологическая обстановка * Благоустройство и архитектурный облик * Розничная торговля * Дошкольное образование * Общественное питание * Связь и коммуникации * Материальный уровень жизни * Инженерные сети и системы * Бизнес-среда для предпринимательства * Правопорядок и общественная безопасность * Бытовое обслуживание Здравоохранение * Среднее и СПО * Сфера услуг * Транспорт * Коммунальная сфера | * Экологическая обстановка * Бытовое обслуживание Благоустройство и архитектурный облик * Дорожное хозяйство * Транспорт * Общественное питание * Бизнес-среда для предпринимательства * Сфера услуг * Материальный уровень жизни * Социальная защита населения * Правопорядок и общественная безопасность * Розничная торговля * Межмуниципальное взаимодействие |
| **низкий** | * Жилищное строительство * Дорожное хозяйство | * Жилищное строительство * Здравоохранение * Коммунальная сфера * Связь и коммуникации * Инженерные сети и системы |

Оценка населением качества предоставляемых социальных и жилищно-коммунальных услуг представлено с помощью Рисунка 1.4.8.

Как следует из выше представленной информации (Рисунок 1.4.7), более всего население оценивает природу района (в том числе для занятий спортом и отдыха) и безопасность. Кроме того, следует отметить, что каждый 5 опрошенный обозначил заботу местных властей о населении.

В сфере ЖКХ (Рисунок 1.4.8) выше всего оценены учреждения культуры, спорта и образования, а также газо- и электроснабжения. Хуже всего в данной сфере дела обстоят с системой здравоохранения, водоснабжения, канализацией и дорогами.

Оценка населением качества предоставляемых социальных и жилищно-коммунальных услуг

Газификация (теплоснабжение)

Высокое качество

Среднее образование

Учреждения культуры

Благоустройство (дворы, улицы, парки, освещение, уборка территории и т.д.)

Электроснабжение

Связь

Среднее качество

Низкое качество

Здравоохранение

Водоснабжение

Канализация

Дороги

Рисунок 1.4.8 – Оценка населением качества предоставляемых социальных и жилищно-коммунальных услуг

Рисунки 1.4.9-1.4.10 показывают, что около 65% опрошенных предпринимателей положительно оценивают работу местных органов власти в сфере поддержки бизнеса. Кроме того, порядка 50% индивидуальных предпринимателей оценили уровень инвестиционной привлекательности района как средний, а еще треть – как высокий и выше среднего. Лишь один из десяти считает инвестиционную привлекательность района недостаточной.

Рисунок 1.4.9 - Удовлетворенность работой органов государственной исполнительной власти в сфере поддержки развития бизнеса (мнение предпринимателей)

Рисунок 1.4.10 - Оценка уровня инвестиционной привлекательности МО (мнение предпринимателей)

Как следует из Рисунка 1.4.11, наиболее острыми проблемами, стоящими перед районом, являются отсутствие рабочих мест и низкий уровень доходов населения.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |

Рисунок 1.4.11 - Наиболее острые проблемы муниципального района

Кроме того, респонденты отметили проблемы, связанные с качеством медицинского обслуживания, водоснабжением и состоянием дорог. Можно предположить, что одни проблемы порождают другие, поэтому к их решению следует подходить комплексно.

Все факторы, препятствующие развитию района, можно условно разбить на три группы (Рисунок 1.4.12).

Первая, наиболее значимая группа – социальные факторы, а именно отток молодежи и недостаточное количество квалифицированных кадров.

Вторая группа – инфраструктурные: в сфере транспорта, технологий и связи.

И третья – сфера государственного управления, причём на всех уровнях.

Рисунок 1.4.12 - Факторы, препятствующие экономическому развитию МО

Важнейшие сферы деятельности, необходимые для развития и процветания муниципального района в ближайшие 15 лет по мнению администрации и населения, показаны на Рисунке 1.4.13.

Важнейшими для развития сферами деятельности опрошенные (среди населения) назвали сельское хозяйство, здравоохранение, образование, а также транспорт и жилищное строительство. По мнению представителей администрации важнейшие сферы деятельности, необходимые для развития и процветания муниципального района в ближайшие 15 лет, это: здравоохранение, производство зерновых культур, развитие мясного и молочного животноводства, а также строительство жилья, торговли и услуг.

Рисунок 1.4.13– Важнейшие сферы деятельности, необходимые для развития и процветания муниципального района в ближайшие 15 лет

В результате опроса представителей администрации, были выявлены достаточные и недостаточные ресурсы для развития района (Рисунок 1.4.14).

Среди достаточных названы: наличие земли и воды, трудовые и кадровые ресурсы, электро- и теплосети.

Высоко был оценен уровень образования и количество муниципальных служащих.

Рисунок 1.4.14 – Ресурсы для развития муниципального района

Недостаточными были названы инвестиционные и бюджетные ресурсы, производственные мощности предприятий, а также инновационная активность предпринимателей и жителей района.

Мерами по стимулированию или поддержке предпринимателей были определены налоговые льготы и финансовая поддержка (в виде финансирования и субсидирования процентной ставки) (Рисунок 1.4.15).

Рисунок 1.4.15 – Меры по стимулированию или поддержке предпринимателей

Наиболее серьезными конкурентными преимуществами представители администрации назвали: природные ресурсы и полезные ископаемые. Высоко оценены условия для развития туризма и наличие предприятий по производству цемента. При этом потенциал в развитии сельского хозяйства видит лишь 9% опрошенных.

# Рисунок 1.4.16 – Обобщенные данные о преимуществах проживания и острых проблемах в Панинском районе по мнению населения и предпринимателей

На рисунке 1.4.16 представлены о преимуществах проживания и острых проблемах в Панинском районе, согласно мнению населения и предпринимателей. Население и предприниматели в качестве преимуществ называют близость к областному центру, безопасную обстановку, доступность товаров даже в малых селах, высокое качество образовательных услуг, активность местной власти и отсутствие коррупции. Это говорит о том, что Администрация района делает все, что в ее силах, для его социального благоустройства.

При выделении недостатков мнение населения и предпринимателей так же совпадает – это отсутствие рабочих мест, в том числе по причине малого количества перерабатывающих предприятий, а также плохое качество дорог и водоснабжения.

# Рисунок 1.4.17 – Обобщенные данные о преимуществах проживания и острых проблемах в Панинском районе по мнению органов власти и общественных организаций

# На рисунке 1.4.17 представлены о преимуществах проживания и острых проблемах в Панинском районе по мнению органов власти и общественных организаций.

Представители органов власти и общественных организаций в целом солидарны с мнением населения.

# 1.5 Анализ ресурсного потенциала муниципального района

Анализ ресурсного потенциала муниципального района включает в себя характеристику: природно-ресурсного, социально-демографического, производственно-экономического потенциала, финансово-инвестиционного.

***Природно-ресурсный потенциал***

В соответствии с агроклиматическим районированием большая часть территории района относится к подрайону 1-Б (Рисунок 1.5.1).

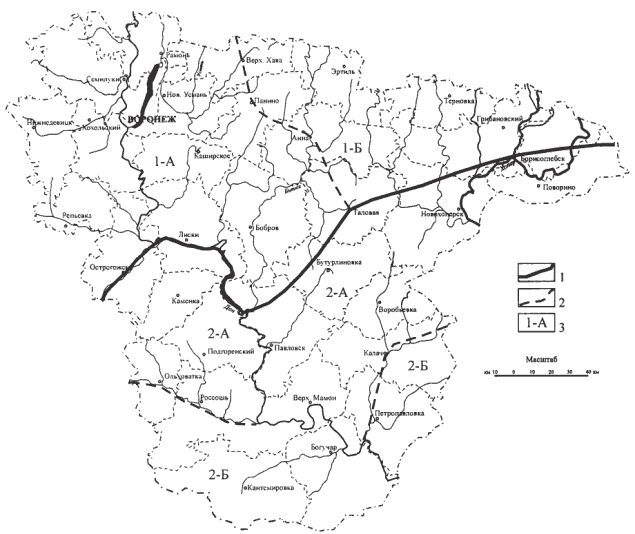


Рисунок 1.5.1 – Агроклиматическое районирование муниципальных районов Воронежской области

*Климат*на территории Панинского района умеренно-континентальный с жарким и сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами.

Годовой приток суммарной солнечной радиации составляет более 90ккал/см2. Среднегодовая температура воздуха составляет +5,3°С. Средние из абсолютных максимальных температур составляют +35°С, средние из абсолютных минимальных температур составляют -30°С.

Среднегодовая относительная влажность равна 68-70%. Годовая сумма осадков на территории района составляет более 550 мм. Территория относится к зоне недостаточного увлажнения, что обусловлено достаточно высокой испаряемостью в теплый период. В течение года преобладают средние скорости ветра.

*Геологическое строение.*Территория располагается в пределах Воронежского кристаллического массива, являющегося частью Восточно-Европейской платформы. Территории относится к категории со слабой интенсивностью развития оврагов.

*Почвенные ресурсы.* Почвенные ресурсы района представлены типичными мощными и среднемощными черноземами с содержанием гумуса 4-6 %.

*Лесосырьевые ресурсы.* Леса района по целевому назначению относятся к защитным лесам, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов.

На территории действует Панинское участковое лесничество Эртильского лесничества.

Территория района относится к малолесным районам. Земли лесного фонда занимают 2189 га, на землях сельскохозяйственного назначения имеются защитные лесные насаждения площадью – 2 310 га.

В возрастной структуре лесов преобладают средневозрастные насаждения. Лесная растительность состоит из неодинаковых по площади дубовых, ольховых, березовых, тополевых и ивовых лесов.

*Ландшафтно-рекреационный потенциал.* Территория района расположена на Окско-Донской низменности, характеризующаяся пологоувалистым рельефом. Территория района изрезана неглубокими овражно-балочными приречными системами рек, так и небольших их притоков - ручьев. Природно-растительный покров территории в настоящее время составляют пахотные земли, естественный травостой, небольшие участки леса и полезащитные лесополосы.

Ценные естественные ландшафты реки Битюг и реки Икорец создают предпосылки для развития водного, экологического, познавательного и активного оздоровительного туризма. Спокойный гидрологический режим рек предполагает развитие здесь любых околоводных видов отдыха, включая любительский водный промысел, кратковременный отдых с организацией благоустроенных пляжей.

*Слабые стороны природно-ресурсного потенциала:*

- существенное снижение содержания гумуса (до 4%-6%) в почве;

- слабые грунты с пониженной несущей способностью (строительству должны предшествовать инженерно-геологические изыскания для выявления участков распространения карста и территорий с просадочными грунтами).

*Возможные преимущества территории:*

-использование в растениеводстве сортов ранней вегетации совместно с современными технологиями обработки почвы позволит увеличить урожайность по основным культурам в 2 – 2,5 раза. Агроклиматические ресурсы способны обеспечить получение достаточно высоких урожаев зерновых, технических, овощных, бахчевых и кормовых культур;

- возможность использование в коммерческой деятельности сети водных и лесных ресурсов (пруды, озера, леса).

***Социально-демографический потенциал.***

В 2016 году, согласно имеющимся данным, численность населения Панинского муниципального района составила– 26 224 чел. (таблица 1.5.1).

Таблица 1.5.1 - Динамика численности населения Панинского района, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Оценка численности населения на 1 января текущего года |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Все население |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на 1 января года, следующего за отчетным | чел. | 29020 | 28213 | 27453 | 26801 | 26531 | 26224 | 0,90 | 0,98 |
| Городское население |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на 1 января года, следующего за отчетным | чел. | 9704 | 9480 | 9258 | 9107 | 9035 | 8946 | 0,92 | 0,98 |
| Сельское население |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на 1 января года, следующего за отчетным | чел. | 19316 | 18733 | 18195 | 17694 | 17496 | 17278 | 0,89 | 0,98 |
| Естественное движение населения | | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  | #ДЕЛ/0! | #ДЕЛ/0! |
| Число родившихся, всего | чел. | 299 | 302 | 307 | 311 | 313 | 218 | 0,73 | 0,94 |
| Число умерших, всего | чел. | 610 | 601 | 515 | 533 | 520 | 438 | 0,72 | 0,94 |
| Естественный прирост (убыль) населения, всего | чел. | -311 | -299 | -208 | -222 | -207 | -220 | - | - |
| Механическое движение населения | | | | | | | |  |  |  |  |  |  |  | #ДЕЛ/0! | #ДЕЛ/0! |
| Миграционный прирост (убыль) населения, всего | чел. | -418 | -470 | -48 | -46 | -30 | -41 | 0,10 | 0,63 |
| Прибыло, всего | чел. | 195 | 180 | 343 | 808 | 810 | 780 | 4,00 | 1,32 |
| Выбыло, всего | чел. | 613 | 650 | 787 | 856 | 840 | 821 | 1,34 | 1,06 |

За последние годы численность населения Панинского муниципального района показывает выраженную отрицательную динамику. За период с 2011 по 2016 гг. общая численность населения Панинского района сократилась на 2 796 чел., число родившихся снизилась с 299 чел. до 218 чел.

Данное обстоятельство обусловлено сокращением количества рабочих мест и близостью областного центра, что позволяет искать работу в г. Воронеже.

Выпускники школ района, имея достаточно высокий уровень знаний, поступают в ВУЗы областных центров и филиалы ВУЗов других региональных центров ЦФО, а по окончанию учебы предпочитают остаться и работать в крупных городах. За декабрь 2016 г. заработная плата в районе составляла – 24 411,7 руб., Воронежской области – 36 913,1 руб.

Анализ ситуации по миграционным процессам показывает, что уезжает активная и грамотная часть населения трудоспособного возраста, в том числе и родители с детьми.

На протяжении ряда лет наблюдается тенденция переселения из малых населенных пунктов в более крупные. В настоящее время количество населенных пунктов с численностью населения до 500 человек – 68.

*Трудовые ресурсы.* Демографическая структура и состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Данные о распределении трудовых ресурсов в Панинском районе Воронежской области в 2011-2016 гг. представлены в Таблице 1.5.2.

Таблица 1.5.2 - Данные о распределении трудовых ресурсов в Панинском районе Воронежской (2011-2016 гг.), чел.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Численность экономически активного населения, человек | 16245 | 16007 | 15387 | 15040 | 15210 | 15144 | 0,93 | 0,99 |
| Среднесписочная численность работников, человек | 4120 | 3960 | 3934 | 4061 | 3723 | 3549 | 0,86 | 0,97 |
| Численность официально зарегистрированных безработных, человек | 267 | 294 | 207 | 203 | 214 | 298 | 1,12 | 1,02 |

На протяжении последних лет наблюдалось сокращение численности трудовых ресурсов района с 16 245 до 15 144, связанное с сокращением численности населения в трудоспособном возрасте.

За период с 2011 по 2016 гг. уровень зарегистрированной безработицы значительно возрос.

Основными сферами приложения труда в Панинском районе являются сельское хозяйство, промышленность, базовые сферы услуг (образование, здравоохранение, культура) (Таблица 1.5.3).

Таблица 1.5.3 – Распределение занятости трудовых ресурсов Панинского муниципального района по основным видам деятельности, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сферы деятельности | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/2011 | Среднегодовой темп роста |
| Сельское хозяйство | 901 | 814 | 701 | 774 | 637 | 578 | 0,64 | 0,92 |
| Обрабатывающие производства | 737 | 701 | 775 | 701 | 573 | 625 | 0,85 | 0,97 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 121 | 163 | 175 | 165 | 163 | 159 | 1,31 | 1,06 |
| Строительство | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Оптовая и розничная торговля | 40 | 44 | 52 | 61 | 60 | 63 | 1,58 | 1,10 |
| Гостиницы и рестораны | 11 | 11 | 12 | 12 | 13 | 6 | 0,55 | 0,89 |
| Транспорт и связь | 215 | 198 | 189 | 209 | 202 | 176 | 0,82 | 0,96 |
| Финансовая деятельность | 6 | 5 | 5 | 5 | 9 | 8 | 1,33 | 1,06 |
| Операции с недвижимым имуществом | 96 | 95 | 102 | 117 | 125 | 136 | 1,42 | 1,07 |
| Государственное управление и социальное страхование | 906 | 921 | 925 | 914 | 870 | 817 | 0,90 | 0,98 |
| Образование | 659 | 673 | 601 | 571 | 541 | 533 | 0,81 | 0,96 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 698 | 697 | 654 | 601 | 585 | 573 | 0,82 | 0,96 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 144 | 139 | 125 | 76 | 89 | 89 | 0,62 | 0,91 |

Проанализировав трудовые ресурсы Панинского муниципального района, можно сделать следующие выводы: в районе проживает около 26 тысяч человек, из них 57% - лица трудоспособного возраста. При этом официально занятыми являются 3 690 человек, то есть 24,4% лиц трудоспособного возраста. Численность официальных безработных составляет всего 298 человек. Соответственно, 11 156 жителей Панинского района работают за его пределами, исключая неработающих женщин, занимающихся домохозяйством.

***Производственно-экономический потенциал***

Экономика Панинского района в настоящее время имеет дифференцированную структуру и представлена всеми тремя основными секторами хозяйственной деятельности:

Первичный сектор – представлен в основном сельским хозяйством и является сырьевой базой экономики района;

Вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство) – представлен в основном производством пищевых продуктов;

Третичный сектор (транспорт, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг) – обеспечивает функционирование первичного и вторичного секторов экономики района.

Экономический потенциал района представлен:

* 4 крупными промышленными предприятиями (ООО «Панинский машиностроительный завод, ООО «Перелешинский сахарный комбинат», ОАО «ТКЦ»Литье», ООО «Полимер-Черноземье»);
* 10 сельхозпредприятиями - ООО «ЦЧ АПК», входящая в ГК «Продимекс», ООО «Агрофирма Малая земля», ООО «Экспортхлебагроцентр плюс», ООО СХП «Рикон», ООО «Агро-С», ООО «Наше хозяйство», ООО «Майский», ООО «Хозяйский двор», ФГУ «Черноземье», 159 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, из них 12 крупных (1 рыбоводческое);
* 323 объектами розничной торговли и общественного питания, из них: 107 магазинов, 38 павильонов, 33 киоска и палатки, 8 аптек, 4 аптечных пункта, 2 столовых, 17 столовых при учебных заведениях и других организациях, 2 супермаркета, 2 продовольственных магазина, 17 непродовольственных магазинов, 27 прочих магазинов, 7 кафе, 59 минимаркетов.
* 26 объектами бытового обслуживания.

Рисунок 1.5.4 - Структура экономики Панинского муниципального района по объёмам производства, продаж и оказанию услуг, 2016 г.

Основными отраслями экономики района по объемам производства продукции, работ, услуг и численности работающих являются сельское хозяйство, промышленность и торговля.

Доля первичного сектора составляет 26%, вторичного – 31%, а третичного –33%.

В структуре экономики Панинского муниципального района преобладающее место по численности предприятий занимают предприятия в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (16,07%), в сфере государственного управления и социального страхования (14,29%), в сфере образования (13,69%), предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (11,9%), а также предприятия оптовой и розничной торговли (10,71%).

Экономика района по формам собственности хозяйствующих субъектов представлена частным, государственным и другими секторами экономики.

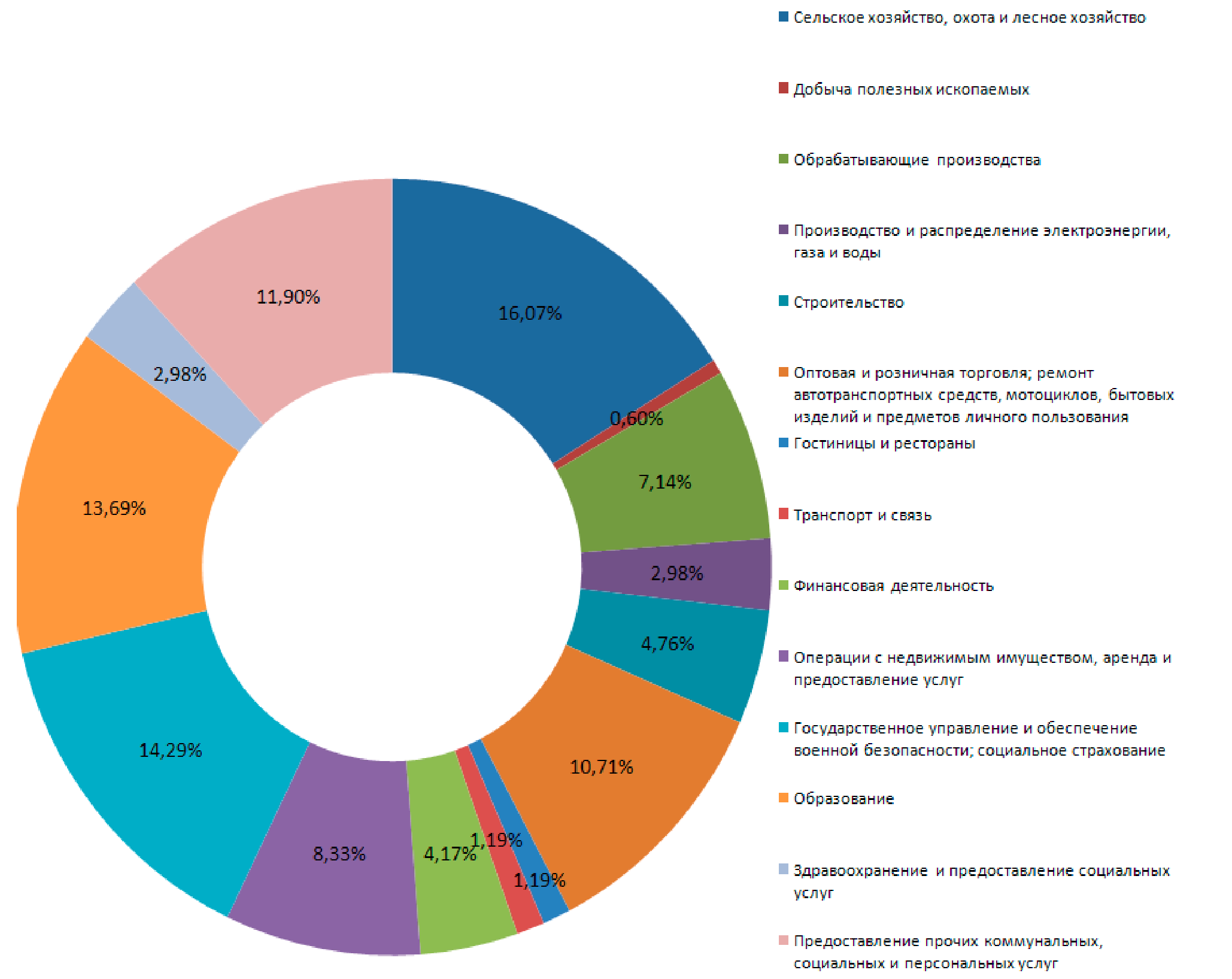


Рисунок 1.5.5 - Структура экономики Панинского муниципального района по видам экономической деятельности, 2016 г., в % от общего числа предприятий

Важнейшим направлением в формировании экономики Панинского муниципального района является малое предпринимательство. Развитие этого сектора позволяет обеспечить решение как экономических, так и социальных задач, способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Ключевые задачи, стоящие перед органами местного самоуправления, не могут быть решены без активного развития на территории муниципального района малого предпринимательства.

Индивидуальные предприниматели и предприятия малого бизнеса работают в основном в сфере розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг. Населению оказываются услуги парикмахерских, услуги по пошиву и ремонту одежды, ремонту обуви, автотранспортных средств, бытовой техники, мобильных телефонов, ремонту и строительству жилья, услуги бань, ритуальные услуги.

Таблица 1.5.4 – Показатели работы предприятий МО, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп  роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Количество убыточных организаций | единица | 4 | 2 | 1 | 1 |  |  | - | - |
| Количество прибыльных организаций | единица | 7 | 8 | 6 | 6 | 6 | 6 | 0,86 | 0,97 |
| Финансовый результат убыточных организаций | тысяча рублей | 7231 | 99611 | 414 | 586943 |  |  | - | - |
| Финансовый результат прибыльных организаций | тысяча рублей | 34048 | 145911 | 39410 | 11040 | 294686 | 545941 | 16,03 | 1,74 |

В части определения п. №1 «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» за период 2011-2016 годы использовались статистические данные о количестве индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, предоставленные Росстатом по Воронежской области. В сравнении со значением показателя 2011 года (201,4 ед.), за отчетный 2016 год наблюдается снижение значения показателя до 190,5 ед.

***Финансово-инвестиционный потенциал.***

К положительным факторам, способствующим усилению инвестиционной активности Панинского муниципального района, можно отнести выгодное географическое положение, удобное транспортное сообщение, наличие свободных трудовых ресурсов, активность местной власти.

Администрация Панинского района прилагает максимум усилий к его развитию. Об этом свидетельствует своевременное выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Панинского района до 2020 года.

По состоянию на начало 2017 года текущие показатели Плана выполнены практически на 100%.

Всего в План мероприятий по реализации Стратегии-2020 было включено 12 коммерческих проектов общей стоимостью 1 млрд 768 млн рублей и 103 социальных проекта общей стоимостью 420 млн руб. Большинство из них уже завершено, другая часть – находится в стадии завершения.

Наиболее крупными коммерческими проектами являлись реконструкция Перелешинского сахарного завода, строительство животноводческой фермы, магазина «Пятерочка» и другие.

В числе наиболее важных социальных проектов – строительство детских садов, автодороги «Анна-Мосоловка-Михайловская – 1я», организация уличного освещения и прочие.

|  |  |
| --- | --- |
| **Программное мероприятие** | **Уровень выполнения** |
| * **Коммерческие мероприятия (инвестиционные проекты)** | * **100 %** |
| * **Муниципальное управление** | * **99 %** |
| * **Некоммерческие мероприятия (социальные проекты)** | * **98,8 %** |
| * **Всего по плану реализации стратегии за 2016 г.** | * **99,8 %** |

Рисунок 1.5.6 - Процент выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Панинского МР – 2020 по состоянию на начало 2017 г.

Рисунок 1.5.7– Основные инвестиционные проекты Стратегии СЭР Панинского муниципального района до 2020 года (за счет внебюджетных средств)

Рисунок 1.5.8 – Основные инвестиционные проекты Стратегии СЭР Панинского муниципального района до 2020 года (за счет бюджетных средств)

Разработаны также п*ерспективные инвестиционные проекты (предложения), инвестор и источники по которым не определены*:

1. «Строительство молочной фермы» - строительство комплексной молочной фермы на 1200 фуражных коров (со шлейфом ремонтного молодняка) с внедрением интенсивных технологий на основе улучшения кормления крупного рогатого скота и широким использование достижений селекции и генетики в процессах воспроизводства стада КРС. Срок реализации: 2016-2018гг. Объем инвестиций: 951,2 млн. рублей).

2. «Строительство свинокомплекса» - строительство современного животноводческого комплекса на 1 200 продуктивных свиноматок и 24 тысяч голов откорма в год. Кроме того, строительство комбикормового и убойных цехов. Срок реализации: 2016-2018 гг. Объем инвестиций: 1,8 млрд рублей).

3. «Строительство тепличного хозяйства» - строительство современных 6 брусовых обогреваемых теплиц для выращивания огурцов, томатов, баклажан, перца; строительство 9 металло-каркасных арочных необогреваемых ангаров для выращивания ранней капусты, свеклы, моркови. Срок реализации: 2016-2018 гг. Объем инвестиций: 10 млн рублей.

4. «Строительство птицефабрики» - строительство современной птицефабрики с мощностью 50 млн яиц в год, среднегодовое поголовье кур-несушек – 150 тыс. голов. Срок реализации: 2016-2018 гг. Объем инвестиций: 164,5 млн рублей.

Район располагает также инвестиционно-привлекательными земельными участками и площадками.

**Земельный участок №1.** Размещение агропромышленного производства (Воронежская область, Панинский район, Краснолиманское сельское поселение). Общая площадь земельного участка 145 га. Кадастровый номер 36:21:8400008:6. Земли с целевым использованием – для производственной деятельности. Категория земель – земли промышленности. Форма собственности – частная. Приобретение в собственность. Возможно подключение к инженерным сетям. Автодорога Р298 «Курск – Саратов» в 800 м. Координаты: с.ш. 51°29′04″, в.д. 39°53′11″

**Земельный участок №2.** Размещение агропромышленного производства (Воронежская область, Воронежская область, Панинский район, с. Криуша). Общая площадь земельного участка 56 га. Земли с целевым использованием – для сельскохозяйственного производства категория земель – земли сельскохозяйственного назначения. Форма собственности участка – муниципальная. Наличие инженерных коммуникаций.

Финансово-инвестиционный потенциал района во многом определяется возможностями местного бюджета, а возможности местного бюджета, в свою очередь, во многом определяются объемом межбюджетных трансфертов.

Общая структура бюджета района за последние 6 лет представлена в таблице 1.5.5.

Таблица 1.5.5 - Структура бюджета Панинского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Исполнение бюджетов МО, млн. рублей |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы | млн. руб. | 340,6 | 489,4 | 511,1 | 390,2 | 357,7 | 344,8 | 1,01 | 1,00 |
| Расходы | млн. руб. | 325,9 | 454,2 | 524,2 | 431,6 | 342,8 | 345,5 | 1,06 | 1,01 |
| Сальдированный финансовый результат деятельности организаций | тыс. руб. | 64292 | 88537 | 66744 | –417900 | 578298 | 230114 | 3,58 | 1,29 |

За рассматриваемый период наблюдается стабильно высокое исполнение бюджета, а также постоянный рост доходной и расходной частей бюджета (Рисунок 1.5.9).

Рисунок 1.5.9 – Исполнение доходной и расходной части бюджета, 2011-2016 гг. (млн руб.)

Органы местного самоуправления района большое внимание уделяют реализации мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, и формирование условий повышения эффективности деятельности предприятий.

Однако политика федерального правительства направлена на централизацию бюджетных доходов. Таким образом, район частично лишается стимулов для свободного развития и будет в долгосрочном периоде вынужден опираться в первую очередь на неналоговые доходы, земельный налог, налог на имущество и доходы физических лиц.

# 1.6 SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования

По результатам исследования был проведен SWOT анализ.

На рисунке 1.6.1 представлены сильные и слабые стороны Панинского района.

К сильным сторонамПанинского района относится:

* образцовый чернозем, способствующий лидерству района по урожайности многих культур;
* высокий процент трудоспособного населения,
* отличное месторасположение, обусловленное хорошим транспортным сообщением с областным центром;
* большой метраж водной глади, позволяющий планировать развитие баз отдыха на землях, прилегающих к прудам;
* полная газификация жилищного фонда.

К слабым сторонам Панинского района относится:

* острая нехватка рабочих мест, приводящая к заметному оттоку трудоспособного населения и трудоустройству местных жителей в областном центре;
* неразвитость перерабатывающих предприятий, не позволяющее развиваться животноводству, что в общей сложности обостряет проблему нехватки рабочих мест;
* плохое качество твердых дорожных покрытий, отсутствие межпоселковых дорог;
* проблемы водоснабжения и плохого качества воды.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **S - СИЛЬНЫЕ стороны** | | **W - СЛАБЫЕ стороны** | |
|  | 1. | **Образцовый чернозём;** | 1. | Отсутствие свободных земель для  расширения фермерских хозяйств, занятых в растениеводстве; |
| 2. | **Хорошая экология, ровный  рельеф, большой метраж  водной глади (пруды);** |
| 2. | Преобладание в растениеводстве крупных с/х организаций, незаинтересованных в реинвестировании прибыли на территории МО в силу иногородней регистрации  собственников; |
| 3. | **Большой процент трудоспособного населения** |
| 4. | **Хорошее транспортное  сообщение с областным  центром;** |
| 3. | Недостаток рабочих мест и слабая  диверсификация сфер занятости  (подавляющее преобладание  растениеводства); |
| 5. | **100 %-ая газификация жилищного фонда;** |
| 4. | Плохое качество твердого дорожного покрытия и недостаток межпоселковых дорог; |
| 6. | **Доступность получения  земельных участков под  строительство жилья (6-е место в ВО);** |
| 5 | Миграционная убыль населения; |
| 7. | **Хорошие условия для  получения общего и  дополнительного образования;** | 6. | Слабая поддержка малого и среднего предпринимательства; |
| 7. | Неудовлетворительное качество медицинского обслуживания; |
| 8. | **Активность местной власти.** | 8. | Низкие доходы муниципального бюджета (24-е место по доходам МБ). |

Рисунок 1.6.1 – Сильные и слабые стороны Панинского МО

На рисунке 1.6.2 представлены возможности и угрозы для Панинского района.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **O - ВОЗМОЖНОСТИ** | | T - УГРОЗЫ | |
|  | 1. | **Приоритетность развития  сельского хозяйства в  Воронежской области;** | 1. | Усиление монополизма крупных с/х предприятий и торговых сетей; |
| 2. | Обострение межнациональной,  межрегиональной и  межмуниципальной конкуренции на  рынках с/х продукции; |
| 2. | **Политика импортозамещения  продовольственных  товаров;** |
| 3. | **Повышение ценности  экологически чистых продуктов;** | 3. | Диспаритет цен на с/х и  промышленную продукцию; |
| 4. | **Развитие национальных зон  отдыха и туризма;** | 4. | Уменьшение субсидирования  муниципального бюджета; |
| 5. | **Приток рабочей силы из  ближнего зарубежья** | 5. | Вероятность межнациональных  конфликтов |

Рисунок 1.6.2 – Возможности и угрозы для Панинского МО

Возможности Панинского района, в основном, связаны с экономической политикой, проводимой в стране в целом, и в Воронежской области, в частности.

Угрозы, в основном, связаны с обострением конкуренции, причем на разном уровне – межнациональном, межрегиональном, межмуниципальном. При этом подразумевается и несовершенная конкуренция в виде усиления монополизма как крупных сельхозпредприятий, так и торговых сетей.

# 

# 1.7 Ключевые проблемы и конкурентные преимущества развития Панинского муниципального образования

По результатам SWOT-анализа были выделены конкурентные преимущества Панинского района и его ключевые проблемы.

***Конкурентными преимуществами*** Панинского района являются:

* высокая урожайность многих сельскохозяйственных культур;
* большой метраж водной глади (наличие прудов);
* наличие свободных трудовых ресурсов;
* хорошее транспортное сообщение с областным центром;
* доступность цен на жилье и земельных участков под жилищное строительство.

К числу ***ключевых проблем*** Панинского района были отнесены:

* отсутствие предприятий по переработке продукции собственного производства (мяса, молока и овощей) на территории района;
* низкий уровень малого и среднего предпринимательства;
* недостаток рабочих мест и слабая диверсификация сфер занятости (подавляющее преобладание растениеводства);
* невысокий уровень развития социальной инфраструктуры (плохое качество твердого дорожного покрытия и недостаток межпоселковых дорог, проблемы водоснабжения жилищного фонда, слабая материальная база здравоохранения).

Конкурентные преимущества и ключевые проблемы Панинского района представлены на рисунке 1.7.1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| КОНКУРЕНТНЫЕ преимущества | | КЛЮЧЕВЫЕ проблемы | |
|  | **Высокая урожайность овощей,  зерновых, сахарной свеклы,  подсолнечника**  **(1, 2, 2, 5-е место в ВО соответственно);** | 1. | Отсутствие предприятий по   переработке овощной и рыбной  продукции собственного  производства на территории района; |
|  | **Большой метраж водной глади  (пруды);** | 2. | Низкий уровень развития малого и  среднего предпринимательства; |
|  | **Наличие свободных трудовых  ресурсов;** | 3. | Недостаток рабочих мест; |
| 4. | Низкое качество твердого дорожного  покрытия и недостаток  межпоселковых дорог; |
|  | **Хорошее транспортное сообщение  с областным центром;** |
|  | **Доступность цен на жилье и  участков под жилищное  строительство.** | 5. | Проблемы водоснабжения  жилищного фонда (плохое качество  воды, отсутствие водопровода,   горячей воды, канализации); |
| 6. | Невысокое качество медицинских  услуг (слабая материальная  база здравоохранения, нехватка среднего  медицинского персонала) |

Рисунок 1.7.1 – Конкурентные преимущества и ключевые проблемы Панинского района

**2. МИССИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА**

Миссия, генеральная цель, приоритеты социально-экономического развития муниципального района определены на основе проведенного анализа тенденций развития района, SWOT-анализа. Учитывая уровень развития и экономическую ориентацию района, были сформулированы следующие миссия и генеральная цель.

**Миссия: Панинский район – территория многоотраслевого аграрного производства и социального благополучия.**

**Генеральная цель: обеспечение социального благополучия населения Панинского района на основе диверсификации аграрного производства и развития предпринимательства.**

Обозначенная генеральная цель вытекает из того, что на всех этапах Стратегического анализа выявлялась самая главная проблема Панинского района – нехватка рабочих мест. С этой проблемой связан отток населения, который, к сожалению, наблюдается в районе в последние годы.

Данная проблема не может быть решена в рамках развития исключительно растениеводства. Особенно с учетом того, что 70% посевных площадей обрабатывается крупными сельхозорганизациями, в которых наблюдается высокий уровень механизации и небольшая потребность в живой рабочей силе.

Значительно выше потребность в рабочей силе у фермерских хозяйств, но их расширение за счет увеличения посевных площадей практически невозможно в силу того, что все земельные угодья района уже находятся в чьей-либо собственности.

Выход из сложившейся ситуации видится в развитии на территории Панинского районаживотноводства и перерабатывающего производства, что позволит кардинально увеличить количество рабочих мест.

Об остроте проблемы отсутствия других сфер занятости, за исключением растениеводства, можно судить по тому факту, что в 8-и из 10-и сельских поселений Панинского района функционируют только сельхозорганизации и фермерские хозяйства.

Причем вероятность того, что животноводство или переработку будут развивать крупные сельхозорганизации, очень мала. Эти организации, как правило, имеют межрайонную диверсификацию размещения своего производства. На территории Панинского района им выгоднее осуществлять растениеводство.

При этом социальная сфера Панинского района большинству крупных сельхозорганизаций малоинтересна, поскольку их владельцы родились, живут и работают в других городах, как правило, в Москве.

Опорой Администрации района в решении социальных вопросов являются как раз фермеры. Именно им нужно оказывать максимальную поддержку в развитии животноводства и налаживании перерабатывающих производств. Поэтому для Панинского района исключительно важно его подключение к федеральным программам, связанным с развитием животноводства, с поддержкой малого бизнеса и предпринимательской инициативы.

Обозначенная генеральная цель Стратегии 2035 диктует необходимость выделения следующих приоритетов развития Панинского района:

1. Развитие мясомолочного животноводства с целью диверсификации экономики района;
2. Интегрированное развитие производства и переработки мясомолочной и овощной продукции с целью обеспечения переработки собственной сельскохозяйственной продукции на территории района;
3. Развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве и сфере туризма и отдыха с целью обеспечения занятости населения;
4. Формирование комфортной среды для проживания с целью обеспечения повышения уровня и качества жизни населения.

В результате декомпозиции генеральной цели определены стратегические цели развития Панинского района до 2035 года:

1. Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО;
2. Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения Панинского МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы.

Декомпозиция стратегических целей позволяет выделить подцели (рисунок 2).

**Генеральная цель** – обеспечение социального благополучия населения Панинского района на основе диверсификации аграрного производства и развития предпринимательства

**Подцель 1.1.** Стабилизация численности населения Панинского МО

**Подцель 1.2** Создание комфортной среды проживания

**Подцель 1.3**. Формирование культурно-образовательной среды, отвечающей современным требованиям

Рисунок 2 – Система стратегических целей социально-экономического развития Панинского МО на период до 2035 года

**Подцель 2.1.** Диверсификация экономики Панинского МО с ориентацией на ускоренное развитие животноводства

**Подцель 2.2.** Поддержка предпринимательской инициативы и развитие МСП

**Подцель 2.3.** Повышение эффективности сельскохозяйственного производства

**Подцель 2.4.** Обеспечение занятости населения Панинского МО

**2. Стратегическая цель** - обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения Панинского МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы

**1. Стратегическая цель** - Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО

Система стратегических целей определяет задачи социально-экономической политики Панинского МО на долгосрочную перспективу (Таблица 2.1).

Таблица 2.1 – Задачи социально-экономической политики Панинского МО на период до 2035 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Цели и подцели Панинского МО | | Задачи Панинского МО | |
| Цель 1: Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО | | | |
| Подцель 1.1.  Стабилизация численности населения Панинского МО | 1. Создание условий для уменьшения оттока молодежи и привлечения трудовых мигрантов с высокими профессиональными характеристиками.  2. Сохранение и укрепление здоровья населения. | | |
| Подцель 1.3.  Создание комфортной среды проживания | 1. Приведение сети автомобильных дорог в состояние, отвечающее нормативным требованиям.  2.Благоустройство общественных пространств.  3.Увеличение общей площади жилых помещений | | |
| Подцель 1.4.  Формирование культурно-образовательной среды, отвечающей современным требованиям | 1. Обеспечение условий для получения качественного образования.  2. Обеспечение культурного досуга населения. | | |
| Цель 2 : Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения  Панинского МО на основе диверсификации производства  и развития предпринимательской инициативы | | | |
| Подцель 2.1.  Диверсификация экономики Панинского МО с ориентацией на ускоренное развитие животноводства | | | 1. Ускоренное развитие животноводства.  2. Создание и развитие предприятий по переработке с/х продукции на территории МО. |
| Подцель 2.2.  Поддержка предпринимательской инициативы и развитие МСП | | | 1. Поддержка самозанятости и субъектов МСП, создающих новые рабочие места. |
| Подцель 2.3.  Повышение эффективности сельскохозяйственного производства | | | 1. Обеспечение производительности труда в аграрном секторе.  2. Создание привлекательного инвестиционного климата. |
| Подцель 2.4.  Обеспечение занятости населения Панинского МО | | | 1. Увеличение количества рабочих мест.  2. Сокращение уровня безработицы. |

*Взаимосвязь стратегических целей и задач Стратегии социально-экономического развития Панинского МО и стратегических целей Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года представлены в Приложении 10.*

Ключевые инвестиционные проекты муниципального района, исходя из стратегических приоритетов, целей и задач определены следующие:

* строительство свиноводческого комплекса в Чернавском сельском поселении (75 тыс. голов);
* строительство молочного комплекса на базе ООО «ЦЧ АПК» (1200 голов);
* создание с/х кооперативов по производству и переработке продукции на базе фермерских хозяйств (место реализации: Криушанское сельское поселение, Панинское городское поселение);
* организация производства по глубокой переработке зерновых и крупяных культур на базе ПАО «Тулиновский элеватор»;
* создание кластера по переработке свеклы на базе ООО «Перелешенский сахарный комбинат», установка линии по производству сахара;
* строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей (место реализации: Панинское городское поселение);
* закладка семечковых садов на базе плодоносящих ООО «Фавор» и КФК (место реализации: Красненское сельское поселение);
* капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог с твердым покрытием, автомобильных дорог местного значения по улицам населенных пунктов р.п. Панино, р.п. Перелешинский, п. Перелешино;
* капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог с твердым покрытием, автомобильных дорог местного значения по улицам населенных пунктов р.п. Панино, р.п. Перелешинский, п. Перелешино.

На основании количественного анализа были определены ожидаемые результаты реализации Стратегии в соответствии с целевым сценарием социально-экономического развития муниципального района (таблица 2.2).

Таблица 2.2 – Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Панинского района (целевой сценарий)

| Приоритеты развития МО | Ожидаемый результат |
| --- | --- |
| 1. Развитие мясомолочного животноводства | Увеличение производства молока в 5 раз |
| Увеличение производства скота и птицы на убой в 4 раза |
| 2. Интегрированное развитие производства и переработки мясомолочной и овощной продукции | Увеличение объемов переработки собственной продукции животноводства на территории района до 60 000 тыс. рублей |
| Увеличение объемов переработки собственной продукции растениеводства на территории района в 3,3 раза |
| 3. Развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве и сфере туризма и отдыха | Увеличение числа МСП в расчете на 10 тыс. человек населения в 1,6 раз |
| Доведение доли среднесписочной численности работников МСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций до 38% |
| Уменьшение уровня регистрируемой безработицы на 1,34 % |
| Увеличение налоговых доходов местного бюджета |
| 4. Формирование комфортной среды для проживания | Обеспеченность рабочими местами 69% населения |
| Стабилизация и небольшой прирост постоянного населения |
| Увеличение доли протяженности поселковых дорог с твердым покрытием на 20,4% |
| Увеличение протяженности уличной водопроводной сети на 16,7 км |
| Увеличение доли освещенных улиц на 26,9% |
| Укомплектование районной больницы кадрами медицинских работников в соответствии со штатным расписанием |
| Увеличение доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения на 26% |
| Увеличение общей площади жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя на 7,8 кв.м. |
| Увеличение расходов консолидированного бюджета муниципального района в расчете на одного жителя в 1,8 раз. |

Реализация возможностей, конкурентных преимуществ, решение ключевых проблем, достижение всех целей обеспечит выполнение генеральной цели и миссии и выведет район на качественно новый уровень социально-экономического развития.

**3. СЦЕНАРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Стратегия социально-экономического развития Панинского района до 2035 года будет направлена, в первую очередь, на обеспечение тенденций его развития, позволяющих обеспечить трудоспособное население района рабочими местами с тем, чтобы прекратился его отток в областной центр в поисках работы, и появилась возможность комфортно жить и работать на территории самого района.

Поставленная задача предполагает развитие животноводческой отрасли сельского хозяйства, так как именно она создает количество рабочих мест большее, нежели растениеводство.

Кроме того, необходимо восстановить процесс переработки сельхозпродукции на территории самого района, который ранее был достаточно развит, а в настоящее время – во многом пришел в упадок.

Создание на прудах района туристической базы так же будет способствовать обеспечению занятости населения.

Стратегия социально-экономического развития Панинского района до 2035 года будет нацелена на поддержку крестьянско-фермерских хозяйств, поскольку они в значительно большей степени, нежели крупные сельхозорганизации, заинтересованы в социальном благополучии района.

Стратегия намечает также конкретные задачи по улучшению условий проживания в районе. Поскольку население жалуется на плохое состояние межпоселковых дорог, плохое водоснабжение и неоперативность работы скорой помощи, в первую очередь должны будут решены именно эти проблемы.

Реализация Стратегии социально-экономического развития Панинского района до 2035 года будет оцениваться по индикативным показателям (индикаторам), представленным в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1 – Индикативные показатели социально-экономического развития Панинского района в рамках Стратегии СЭР до 2035 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | |
|
| ***Приоритет – Формирование комфортной среды проживания*** | | |
| 1 | Среднегодовая численность населения, чел | |
| 2 | Численность занятых в экономике, чел | |
| 3 | Уровень регистрируемой безработицы, % | |
| 4 | Коэффициент миграционного прироста, % | |
| 5 | Доля протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов с твердым покрытием в отношении к общей протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов, % | |
| 6 | Протяженность уличной водопроводной сети, км | |
| 7 | Доля протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к общей протяженности улиц, проездов, набережных, % | |
| 8 | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя муниципального образования, кв.м. | |
| 9 | Численность врачей всех специальностей (без зубных), на 10 тыс.человек общего населения ед. | |
| 10 | Численность медицинского персонала, на 10 тыс.человек общего населения ед | |
| 11 | Расходы консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя, руб. | |
| 12 | Обеспеченность бюджета муниципального образования налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10 000 рублей доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер), руб. | |
| 13 | Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций, %, | |
| 14 | Расходы консолидированного бюджета муниципального района в расчете на одного жителя, рублей; | |
| 15 | Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, % | |
| ***Приоритет –*** ***Развитие мясомолочного животноводства с целью диверсификации экономики района*** | | |
| 16 | | Рост объемов производства молока в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, в % к базовому году |
| 17 | | Рост объемов производства мяса скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, в % к базовому году |
| ***Приоритет – Интегрированное развитие производства и переработки молочной и овощной продукции*** | | |
| 18 | | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции животноводства, млн руб |
| 19 | | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции растениеводства, млн руб. |
|  | | Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, тыс. руб |
| 20 | | Индекс производства продукции с/х хозяйствами всех категорий |
| ***Приоритет – Развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве и сфере туризма и отдыха*** | | |
| 21 | | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, ед. |
| 22 | | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий (включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, % |

Представленные индикативные показатели сгруппированы по четырем приоритетам Стратегии СЭР Панинского района до 2035 года.

Безусловно, возможность реализации поставленных задач и достижения поставленных целей будет зависеть от целого ряда объективных факторов:

* подключение района к финансированию из вышестоящих бюджетов в рамках целевых программ по развитию малого предпринимательства, развитию животноводства, улучшению дорожного фонда, улучшению качества воды (возобновление программы «Чистая вода») и др.;
* возможность привлечения на инвестиционные площадки района стратегических инвесторов;
* условия кредитования реального сектора экономики в целом и сельхозпроизводителей в частности, что определяется денежно-кредитной политикой Банка России;
* емкость потребительского рынка, что определяется платежеспособностью населения и зависит от уровня его доходов и темпов инфляции в стране;
* динамика цен на ГСМ и минеральные удобрения.

В зависимости от степени благоприятности вышеперечисленных факторов можно спрогнозировать три сценария социально-экономического развития района – консервативный (пессимистический), базовый и целевой.

***Консервативный сценарий:***

Развитие отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Панинского района будет происходить согласно имеющимся собственным возможностям.

Планируемые инвестиционные проекты по улучшению социальной инфраструктуры будут реализованы в минимальном объеме.

Поголовье крупного рогатого скота сохранится на прежнем уровне. Вопреки заявленной миссии, Панинский район станет районом с усиливающейся специализацией на производстве сахарной свеклы, подсолнечника и зерновых.

Количество перерабатывающих предприятий не увеличится. Хозяйствующие субъекты района будут поддерживать и частично модернизировать существующие перерабатывающие производства.

Экономическая активность населения предполагается низкой. Занятость населения в сфере МСП увеличится не более, чем на 5%.

Не будет построена и туристическая база.

Незначительно улучшится ситуация в отраслях образования и здравоохранения. Возможно осуществление косметического ремонта в общеобразовательных школах и штучное увеличение машин скорой помощи. Возможен небольшой объем замены изношенных водопроводных сетей.

Темпы убыли населения не только не уменьшатся, но даже увеличатся. Количество рабочих мест в лучшем случае сохранится на прежнем уровне.

Показатели реализации консервативного сценария социально-экономического развития Панинского МО представлены в таблице 3.1

Таблица 3.1 – Показатели реализации стратегии социально-экономического развития Панинского района (консервативный сценарий)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Единица измерения | Базовые значения 2016 год | Целевое значение | | |
| 2024 | 2030 | 2035 |
|  | Среднегодовая численность населения | чел. | 26 050 | 25300 | 24100 | 22800 |
|  | Численность занятых в экономике | чел. | 10 998 | 10900 | 10850 | 10800 |
|  | Коэффициент миграционного прироста | % | -3,5 | -2,7 | -0,4 | 1,2 |
|  | Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования | тыс. руб. | 2 179 287 | 2 500 100 | 3 350 600 | 4 000 200 |
|  | Рост объемов производства молока в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах | в % к базовому году | 100 | 130 | 150 | 200 |
|  | Рост объемов производства мяса скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах | в % к базовому году | 100 | 130 | 150 | 180 |
|  | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции животноводства | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции растениеводства | тыс. руб. | 1 200 000 | 1 400 000 | 1 600 000 | 2 000 000 |
|  | Индекс производства продукции с/х хозяйствами всех категорий | в % к пред. году | 100 | 105 | 110 | 115 |
|  | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения | ед. | 276,71 | 280,0 | 285,8 | 290,5 |
|  | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий (включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 23,92 | 24,15 | 24,75 | 25,50 |
|  | Уровень регистрируемой безработицы | % | 2,16 | 2,32 | 2,50 | 3,0 |
|  | Обеспеченность бюджета муниципального образования налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10 000 рублей доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер), руб. | руб. | 7790 | 7780 | 7760 | 7750 |
|  | Доля протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов с твердым покрытием в отношении к общей протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов | % | 24,6 | 26,7 | 27,8 | 28,5 |
|  | Протяженность уличной водопроводной сети, | км | 27,1 | 28,0 | 29,2 | 31,0 |
|  | Доля протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к общей протяженности улиц, проездов, набережных | % | 28,1 | 35 | 37 | 39 |
|  | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя муниципального образования. | кв.м. | 32,21 | 32,2 | 31,5 | 31,8 |
|  | Численность врачей всех специальностей (без зубных) на 10 тыс.человек общего населения | ед. | 22 | 22 | 23 | 24 |
|  | Численность медицинского персонала на 10 тыс.человек общего населения | ед. | 66 | 66 | 67 | 68 |
|  | Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения | % | 34 | 39 | 42 | 45 |
|  | Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций | % | 60 | 65 | 70 | 85 |
|  | Расходы консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя | руб. | 1273 | 1300 | 1330 | 1350 |

***Базовый сценарий.***

Базовый сценарий социально-экономического развития Панинского района является умеренно-оптимистическим.

Развитие района будет происходить в условиях планомерного снижения темпов инфляции, удешевления кредитных ресурсов для долгосрочного кредитования реального сектора экономики и умеренных темпов экономического роста.

Панинский район будет подключен к некоторым целевым программам, в частности – программе поддержки малого и среднего предпринимательства. Будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости в сфере МСП до 26-28% и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет. Произойдет некоторое повышение занятости

Проблема скрытой безработицы не будет решена кардинально, но темп убыли населения, вызванный оттоком трудовых ресурсов в г. Воронеж в поиске работы, несколько сократится.

Возможно некоторое улучшение качества социальной инфраструктуры района.

Поголовье КРС незначительно увеличится. Животноводческая отрасль в целом покажет положительную динамику развития, но не внесет ощутимого вклада в решение проблемы занятости населения Панинского района.

Будет создано 1-2 предприятия по переработке продукции животноводства и растениеводства на территории района.

Показатели реализации базового сценария социально-экономического развития Панинского МО представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Показатели реализации стратегии социально-экономического развития Панинского района (базовый сценарий)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Единица измерения | Базовые значения 2016 год | Целевое значение | | |
| 2024 | 2030 | 2035 |
|  | Среднегодовая численность населения | чел. | 26 050 | 25900 | 25000 | 24600 |
|  | Численность занятых в экономике | чел. | 10 998 | 11000 | 11120 | 11900 |
|  | Коэффициент миграционного прироста | % | -3,5 | 0,8 | 1,2 | 2,2 |
|  | Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования | тыс. руб. | 2 179 287 | 2 700 215 | 4 200 530 | 6 050 100 |
|  | Рост объемов производства молока в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах | в % к базовому году | 100 | 160 | 230 | 280 |
|  | Рост объемов производства мяса скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах | в % к базовому году | 100 | 200 | 250 | 350 |
|  | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции животноводства | тыс. руб. | 0 | 5 000 | 10 000 | 20 000 |
|  | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции растениеводства | тыс. руб. | 1 200 000 | 1 400 000 | 1 800 000 | 2 300 000 |
|  | Индекс производства продукции с/х хозяйствами всех категорий | в % к пред. году | 100 | 110 | 120 | 130 |
|  | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения | ед. | 276,71 | 290,5 | 310,4 | 360,5 |
|  | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий (включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 23,92 | 25,23 | 26,42 | 29,15 |
|  | Уровень регистрируемой безработицы | % | 2,16 | 2,0 | 1,9 | 1,8 |
|  | Обеспеченность бюджета муниципального образования налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10 000 рублей доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) | руб. | 7790 | 7790 | 7800 | 7820 |
|  | Доля протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов с твердым покрытием в отношении к общей протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов | % | 24,6 | 27,5 | 29,2 | 30,8 |
|  | Протяженность уличной водопроводной сети, | км | 27,1 | 30,0 | 35,2 | 37,5 |
|  | Доля протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к общей протяженности улиц, проездов, набережных | % | 28,1 | 37 | 41 | 47 |
|  | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя муниципального образования. | кв.м | 32,21 | 32,21 | 32,21 | 32,21 |
|  | Численность врачей всех специальностей (без зубных) на 10 тыс.человек общего населения | ед. | 22 | 22 | 24 | 25 |
|  | Численность медицинского персонала на 10 тыс.человек общего населения | ед. | 66 | 66 | 68 | 70 |
|  | Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения | % | 34 | 45 | 50 | 55 |
|  | Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций | % | 60 | 65 | 80 | 90 |
|  | Расходы консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя | руб. | 1273 | 1300 | 1430 | 1570 |

***Целевой сценарий.***

**Целевой сценарий социально-экономического развития** предполагает самое активное развитие территории.

В условиях достаточно благоприятной социально-экономической ситуации в Воронежской области и в целом в Российской Федерации ожидается реализация всех намеченных инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объеме и в намеченные сроки.

Панинский район будет подключен к целевым программам развития животноводства, малого бизнеса, улучшения дорожного фонда. Возобновится финансирование по программе «Чистая вода».

При целевом сценарии будут реализованы все запланированные инвестиционные проекты, предусмотренные Стратегией, найдут стратегических инвесторов инвестиционные площадки.

Будет создано 4-5 предприятий по переработке продукции животноводства и растениеводства на территории района. Завершится формирование кластера по производству и переработке свеклы.

Развитие перерабатывающих производств на территории района послужит стимулом для крестьянско-фермерских хозяйств и, отчасти, для крупных сельхозорганизаций, заниматься мясомолочным животноводством.

Поголовье КРС увеличится минимум на 6 000 голов, увеличится производство молока и мяса. Животноводство станет развитой отраслью в с/х Панинского района, что значительно будет способствовать решению проблемы занятости населения.

Значительно возрастет предпринимательская активность населения.

Предприятия МСП обеспечат 38% занятости населения.

Ощутимо увеличится количество рабочих мест.

Будет сведен к минимуму миграционный отток населения.

Население в необходимом объеме будет обеспечено фельдшерско-аптечными пунктами и услугами скорой медицинской помощи.

Улучшится качество межпоселковых дорог и водоснабжения, увеличится общая площадь жилых помещений.

Настоящая Стратегия направлена на реализацию именно «целевого» сценария развития Панинского района Воронежской области. Динамика целевых показателей социально-экономического развития Панинского муниципального района по годам реализации Стратегии представлена в Приложении № 11

Показатели реализации целевого сценария социально-экономического развития Панинского МО представлены в таблице 3.3.

Таблица 3.3 – Показатели реализации стратегии социально-экономического развития Панинского района (целевой сценарий)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Единица измерения | Базовые значения 2016 год | Целевое значение | | |
| 2024 | 2030 | 2035 |
|  | Среднегодовая численность населения | чел. | 26 050 | 26050 | 26200 | 26350 |
|  | Численность занятых в экономике | чел. | 10 998 | 11100 | 13100 | 15810 |
|  | Коэффициент миграционного прироста | % | -3,5 | 1,2 | 3,6 | 5,6 |
|  | Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования | тыс. руб. | 2 179 287 | 3270 000 | 5400 600 | 8 717 000 |
|  | Рост объемов производства молока в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах | в % к базовому году | 100 | 180 | 350 | 500 |
|  | Рост объемов производства мяса скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях и К(Ф)Х | в % к базовому году | 100 | 160 | 270 | 400 |
|  | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции животноводства | тыс. руб. | 0 | 8 000 | 35  000 | 60 000 |
|  | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции растениеводства | тыс. руб. | 1 200 000 | 1 700 000 | 2 300 000 | 4 000 000 |
|  | Индекс производства продукции с/х хозяйствами всех категорий | в % к пред. году | 100 | 122 | 140 | 160 |
|  | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения | Ед. | 276,71 | 332,1 | 385,4 | 440,0 |
|  | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий (включая микропредприятия и ИП) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 23,92 | 28,62 | 33,32 | 38,0 |
|  | Уровень регистрируемой безработицы | % | 2,16 | 1,3 | 1,0 | 0,82 |
|  | Обеспеченность бюджета муниципального образования налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10 000 рублей доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) | руб. | 7790 | 8324 | 10091 | 13037 |
|  | Доля протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов с твердым покрытием в отношении к общей протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов | % | 24,6 | 29,1 | 35,0 | 45,0 |
|  | Протяженность уличной водопроводной сети, | км | 27,1 | 35,1 | 41,1 | 43,8 |
|  | Доля протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к общей протяженности улиц, проездов, набережных | % | 28,1 | 40,0 | 50,0 | 55,0 |
|  | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя муниципального образования. | кв.м | 32,20 | 34,2 | 36,0 | 40,0 |
|  | Численность врачей всех специальностей (без зубных) на 10 тыс.человек общего населения | ед. | 22 | 24 | 26 | 27 |
|  | Численность медицинского персонала на 10 тыс.человек общего населения | ед. | 66 | 69 | 71 | 73 |
|  | Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения | % | 34 | 55 | 58 | 60 |
|  | Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций | % | 60 | 80 | 90 | 100 |
|  | Расходы консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя | руб. | 1273 | 1514 | 2100 | 2236 |

**4. НАПРАВЛЕНИЯ СОЦАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Социально-экономическая политика Панинского муниципального района должна быть направлена на достижение намеченных целей и решений социально-экономических проблем.

**4.1. Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО.**

В рамках данного направления поставлены следующие подцели:

- создание комфортной среды проживания;

- формирование культурно-образовательной среды, отвечающей современным требованиям;

- стабилизация численности населения Панинского МО.

Задачи и способы достижения данной стратегической цели развития Паниского района представлена в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Задачи и способы достижения цели социально-экономической политики Панинского муниципального района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Цель - Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни**  **населения Панинского МО** | | |
| **Подцель** | **Задачи** | **Способы достижения** |
| Создание комфортной среды проживания | Приведение сети автомобильных дорог в состояние, отвечающее нормативным требованиям | 1.Обеспечение участия в государственных программах строительства и реконструкции дорог |
| Благоустройство общественных пространств | 1.Организация реализации проектов по строительству и реконструкции водопроводов |
| Увеличение общей площади жилых помещений | 1.Содействие строительству и реконструкции индивидуального жилого фонда |
| Формирование культурно-образовательной среды, отвечающей современным требованиям | Обеспечение условий для получения качественного образования | 1.Содействие полной комплектации штата сотрудников учреждений дошкольного и среднего образования |
| 2.Модернизация и расширение материально-технической базы дошкольного и среднего образования в Панинском МО |
| Обеспечение культурного досуга населения | 1.Увеличение расходов консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя |
| Стабилизация численности населения Панинского МО | Сохранение и укрепление здоровья населения | 1.Модернизация и расширение материально-технической базы здравоохранения Панинского МО |
| 2. Строительство спортивных площадок и сооружений, проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий. |
| Создание условий для уменьшения оттока молодежи и привлечения трудовых мигрантов с высокими профессиональными характеристиками | Содействие созданию предприятий и развитию предпринимательской деятельности в Панинском муниципальном районе |

**4.2** **Обеспечение устойчивого экономического развития и**

**занятости населения МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы.**

В рамках данного направления поставлены следующие подцели:

- диверсификация экономики Панинского МО с ориентацией на ускоренное развитие животноводства;

- повышение эффективности сельскохозяйственного производства;

- поддержка предпринимательской инициативы и развитие МСП;

- обеспечение занятости населения Панинского МО.

Задачи и способы достижения данной стратегической цели развития Паниского района представлена в таблице 4.2.

Таблица 4.2 – Задачи и способы достижения цели социально-экономической политики Панинского муниципального района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Цель - Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения МО на основе диверсификации производства**  **и развития предпринимательской инициативы** | | |
| **Подцель** | **Задачи** | **Способы достижения** |
| Диверсификация экономики Панинского МО с ориентацией на ускоренное развитие животноводства | Ускоренное развитие животноводства | 1.Административная поддержка создания мясомолочных ферм |
| 2.Целевое финансирования из вышестоящих бюджетов на развитие животноводства |
| 3.Субсидирование и грантовая поддержка местных инициатив в животноводческой отрасли |
| 4.Расширения использования земель сельскохозяйственного назначения для развития животноводства |
| **Подцель** | **Задачи** | **Способы достижения** |
| Повышение эффективности сельскохозяйственного производства | Создание и развитие предприятий по переработке с/х продукции на территории МО | 1.Содействие созданию предприятий по переработке продукции животноводства на территории района |
| 2.Содействие созданию предприятий по переработке продукции растениеводства на территории района |
| 3.Обеспечение улучшения инвестиционного климата, увеличение объема и повышение качества инвестиций |
| **Подцель** | **Задачи** | **Способы достижения** |
| Поддержка предпринимательской инициативы и развитие МСП | Поддержка самозанятости и субъектов МСП, создающих новые рабочие места | 1.Представление субсидий (грантов) на развитие (создание) К(Ф)Х |
| 2.Привлечение целевого финансирования из вышестоящих бюджетов на поддержку МП |
| 3.Информирование населения о мерах государственной и муниципальной поддержки |
| 4.Организация торговой инфраструктуры для реализации сельскохозяйственной продукции района на территории городских поселений |
| Обеспечение занятости населения Панинского МО | Увеличение количества рабочих мест | Содействие созданию предприятий в Панинском муниципальном районе. |

**5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Практическая реализация Стратегии развития Панинского района предполагает формирование и функционирование механизма достижения целей её реализации.

Механизм реализации Стратегии развития Панинского района включает в себя следующие элементы:

1. Нормативно-правовое обеспечение. Включает в себя создание и совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.
2. Финансово-бюджетное обеспечение. Успешная реализация стратегии непосредственно связана с материальным обеспечением, поэтому данный элемент направлен на консолидацию денежных средств, необходимых для достижения поставленных целей. Бюджетный механизм при этом включает бюджетные источники, как на федеральном, так и на региональном и местном уровне посредством включенности Панинского района в государственные программы развития и непосредственно через расходы бюджета. Финансовый механизм охватывает частные (внебюджетные) источники поступления инвестиционных ресурсов.

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, должна проводиться на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период и бюджетного прогноза муниципального образования, расположенного на территории Воронежской области, на долгосрочный период.

1. Организационно-управленческое обеспечение. Для эффективной реализации поставленных целей необходима координация деятельности всех участников Стратегии. Осуществить это возможно за счет создания специальной структуры – совета по стратегическому развитию и ключевым проектам при главе администрации Панинского района. В данный совет следует включить представителей органов власти, предпринимательства, общественных организаций, научного сообщества и населения района. За основу при этом можно взять состав рабочей группы по разработке Стратегии.

Для совершенствования кадрового обеспечения необходимо периодически осуществлять повышение квалификации сотрудников администрации по вопросам стратегического планирования и управления.

1. Информационное обеспечение. Субъекты реализации Стратегии должны быть своевременно обеспечены полной и достоверной информацией, необходимой для принятия объективных управленческих решений. Для этого необходимо применять современные информационные и коммуникационные технологии, электронные информационно-методические ресурсы, повышать качество предоставления муниципальных услуг в электронном виде, обеспечивая таким образов взаимодействие всех участников Стратегии.
2. Обеспечение контроля и мониторинга. Для этого необходимо регулярно проводить оценку текущего уровня достижения ключевых показателей и выполнения плана мероприятий, а также определение причин отклонений от заданных значений.
3. Обеспечение возможности периодической корректировки и актуализации целей и ключевых индикаторов Стратегии. Данный механизм необходим для учёта факторов внешней и внутренней среды, способных оказать влияние на результативность Стратегии. Такая возможность может применяться в исключительных случаях путем уточнения ключевых показателей и изменения формулировки целей Стратегии.

Таким образом, механизм реализации стратегии социально-экономического развития Панинского района, сформированный за счет вышеприведенных элементов, позволит построить систему стратегического управления на муниципальном уровне, что, в свою очередь, позволить достичь поставленных целей.

Для реализации Стратегии предполагается привлечение финансовых ресурсов из различных источников финансирования, представленных в таблице 5.1.

Бюджетные средства:

1. Из федерального бюджета - средства для реализации стратегии планируется привлекать в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

2. Из областного бюджета планируется осуществлять за счёт:

2.1. Средств в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Воронежской области в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным бюджетом на соответствующий год.

2.2. Средств, передаваемых Панинскому муниципальному образованию на реализацию отдельных государственных полномочий.

3. Из местного бюджета планируется привлекать за счёт средств, в соответствии с действующим порядком финансирования муниципальных программ Панинского района (муниципальные программы Панинского района представлены в Приложении № 13) в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного местным бюджетом на соответствующий год, а также за счёт привлечения средств бюджетов сельских поселений на очередной финансовый период.

4. Внебюджетные средства:

- собственные средства предприятий;

- привлеченные и заемные средства;

- средства сторонних инвесторов;

- денежные средства населения.

Таблица 5.1-Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

(млн.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| Всего в т.ч.: | 1385,8 | 1768,8 | 2732,1 | 2915,8 | 3318,8 | 3521,8 | 3694,4 | 3826,8 | 4179,1 |
| Бюджетные | 605,3 | 488,8 | 512,1 | 515,8 | 518,8 | 521,8 | 524,4 | 526,8 | 529,1 |
| Внебюджетные | 780,5 | 1280 | 2220 | 2400 | 2800 | 3000 | 3170 | 3300 | 3650 |
| Наименование показателя | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **2033** | **2034** | **2035** |
| Всего в т.ч.: | 4611,5 | 4733,8 | 5235,8 | 5738,1 | 6939 | 7390,3 | 7691,3 | 8542,1 | 9062,6 |
| Бюджетные | 531,5 | 533,8 | 535,8 | 537,5 | 539,0 | 540,3 | 541,3 | 542,1 | 542,6 |
| Внебюджетные | 4080 | 4200 | 4700 | 5200,6 | 6400 | 6850 | 7150 | 8000 | 8520 |

Механизм реализации Стратегии-2035 должен способствовать успешному претворению в жизнь всех намеченных ключевых инвестиционных проектов Панинского МО, представленных в таблице 5.2.

Таблица 5.2 - Перечень ключевых проектов Панинского МО

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ключевого проекта** | **Предполагаемый руководитель проекта** | **Связь проекта**  **с задачами** | **Оценка объемов финансирования** |
| **Цель -** Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы | | | |
| **Стратегический приоритет -** Развитие мясомолочного животноводства | | | |
| Строительство свиноводческого комплекса в Чернавском сельском поселении (75 тыс. голов) | И.о. заместителя главы администрации Панинского муниципального района О.В. Сафонова | Обеспечение возможности переработки собственной продукции растениеводства и животноводства на территории района | 1,5 млрд.руб  150 человек  Ср. з/п  30 тыс. руб. |
| Реализация инвестиционного проекта ООО «ЦЧ АПК» по строительству на территории района в с. Верхняя Катуховка молочного комплекса на 1 500 голов дойного стада в 2018 году с перспективой увеличения поголовья к 2035 году до 3 000 голов | И.о. заместителя главы администрации Панинского муниципального района О.В. Сафонова | Стимулирование развития животноводства сельхозорганизациями  и К(Ф)Х | 2 млрд руб.  100 чел.  Ср. з/п  30 тыс. руб. |
| Реализация инвестиционного проекта ООО «Хозяйский двор» по увеличению поголовья скота мясного направления вырастет с нынешних 1 200 голов до 3 000 голов к 2035 году |  |
| Реализация инвестиционного проекта ЗАО СХП «Рикон» по увеличению поголовья скота мясного направления планируется увеличить к 2035 году до 1 000 голов |  |
| Строительства и реконструкции мелиоративных систем (ООО АПК Александровское, ФГУП Архангельское) |  |
| Реализация инвестиционного проекта КФХ «Джндоян Г.М.» по увеличению поголовья дойного стада с 130 голов в 2017 году до 200 голов в 2035 году |  |
| Реализация инвестиционного проекта КФХ «Вавакин А.В.» по увеличению поголовья скота породы Абердин-Ангусская с 360 голов до 1 000 голов к концу 2035 года |  |
| **Стратегический приоритет –** Интегрированное развитие производства и переработки мясомолочной и овощной продукции | | | |
| Создание с/х кооперативов по производству и переработке продукции на базе фермерских хозяйств (место реализации: Криушанское сельское поселение, Панинское городское поселение) | И.о.заместителя главы администрации Панинского муниципального района О.В. Сафонова | Постепенное формирование кластерных производств на территории района с целью обеспечения переработки собственной с/х продукции  на своей территории | 40 млн руб.  200 чел. |
| Организация производства по глубокой переработке зерновых и крупяных культур на базе ПАО «Тулиновский элеватор» | 1 млрд руб.  50 чел. |
| Создание кластера по переработке свеклы на базе ООО «Перелешенский сахарный комбинат», установка линии по производству сахара | 8 млрд руб.  30 чел. |
| Строительство миницеха по переработке молока в КФХ Джндоян Г.М. (объем переработки - до 1000 т молока в год) |  |
| **Стратегический приоритет -** Развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве и сфере туризма и отдыха | | | |
| Строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей (место реализации: Панинское городское поселение) | И.о.заместителя главы администрации Панинского муниципального района О.В. Сафонова | Поддержка малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве | 2 млрд руб.  30 чел. |
| Закладка семечковых садов на базе плодоносящих ООО «Фавор» и КФК (место реализации: Красненское сельское поселение) |  |
| Строительство туристической базы отдыха около прудов района | Формирование туристической деятельности на территории района | 25 млн руб.  30 рабочих мест |
| **Цель –**Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО | | | |
| **Стратегический приоритет –** Формирование комфортной среды для проживания | | | |
| Капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог с твердым покрытием, автомобильных дорог местного значения по улицам населенных пунктов р.п. Панино, р.п. Перелешинский, п. Перелешино | Заместитель главы администрации Панинского муниципального района В.И. Мищенко | Улучшение качества автомобильных дорог | До 12 млн руб. в год |
| Реконструкция сетей и сооружений систем водоснабжения населенных пунктов р.п. Панино, р.п. Перелешинский | Улучшение водоснабжения | До 1,5 млн руб. в год |
| Открытие 3-х филиалов скорой помощи (п. Михайловский, с. Красный Лиман, п. Перелешино) |  | Создание эффективной системы здравоохранения района; повышение доступности и качества оказания медицинских услуг |  |
| Строительство дневного стационара на 40 коек (р.п. Панино) |  |  |
| Строительство офиса врача общей практики (р.п. Панино) |  |  |
| Приобретение 3-х автомобилей СМП |  |  |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**



Географическое расположение Панинского муниципального района в составе Воронежской области

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

Муниципально-территориальное устройство Панинского муниципального района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Городские и сельские поселения | Административный центр | Площадь кв. км. |
| Панининское городское поселение | рабочий посёлок Панино | 66,90 |
| Перелёшинское городское поселение | рабочий посёлок Перелёшинский | 61,79 |
| Дмитриевское сельское поселение | село Дмитриевка | 80,41 |
| Ивановское сельское поселение | село Ивановка 1-я | 105,02 |
| Красненское сельское поселение | посёлок Перелёшино | 72,43 |
| Краснолиманское сельское поселение | село Красный Лиман | 166,90 |
| Криушанское сельское поселение | село Криуша | 219,28 |
| Михайловское сельское поселение | посёлок Михайловский | 87,88 |
| Октябрьское сельское поселение | посёлок Октябрьский | 209,63 |
| Прогрессовское сельское поселение | село Михайловка 1 -я | 140,75 |
| Росташевское сельское поселение | посёлок Алое Поле | 93,23 |
| Чернавское сельское поселение | село Чернавка | 93,78 |
| Итого |  | 1398,0 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

Численность населения Панинского района по стоянию на 01.01.2017 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Городские и сельские поселения | Административный центр | чел. |
| Панининское городское поселение | рабочий посёлок Панино | 6216 |
| Перелёшинское городское поселение | рабочий посёлок Перелёшинский | 3146 |
| Дмитриевское сельское поселение | село Дмитриевка | 801 |
| Ивановское сельское поселение | село Ивановка 1-я | 912 |
| Красненское сельское поселение | посёлок Перелёшино | 4325 |
| Краснолиманское сельское поселение | село Красный Лиман | 1563 |
| Криушанское сельское поселение | село Криуша | 1934 |
| Михайловское сельское поселение | посёлок Михайловский | 1125 |
| Октябрьское сельское поселение | посёлок Октябрьский | 3019 |
| Прогрессовское сельское поселение | село Михайловка 1 -я | 1357 |
| Росташевское сельское поселение | посёлок Алое Поле | 1112 |
| Чернавское сельское поселение | село Чернавка | 714 |
| Итого |  | 26224 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

Структура валовой продукции МО, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп  роста |
| Валовое производство продукции МО | тысяча рублей | 7 116 316 | 9 149 415 | 9 849 785 | 20 869 584 | 19 153 857 | 19245102 | 2,704 | 1,220 |
| Продукция промышленных предприятий | тысяча рублей | 1 071 559 | 1 219 379 | 1 461 931 | 12 149 318 | 7 011 013 | 7120564 | 6,645 | 1,460 |
| Удельный вес продукции промышленных предприятий в общем объеме валовой продукции | % | **15,06** | **13,33** | **14,84** | **58,22** | **36,60** | **37,00** | 2,457 | 1,197 |
| Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах) | тысяча рублей | 6 044 757 | 7 930 036 | 8 387 854 | 8 720 266 | 12 142 844 | 12124538 | 2,006 | 1,149 |
| - продукция растениеводства (в фактически действовавших ценах) | тысяча рублей | 4 613 402 | 6 038 765 | 6 616 771 | 7 188 496 | 10 272 746 | 10856974 | 2,353 | 1,187 |
| - продукция животноводства (в фактически действовавших ценах) | тысяча рублей | 1 431 355 | 1 891 271 | 1 771 082 | 1 531 770 | 1 870 098 | 1267564 | 0,886 | 0,976 |
| Удельный вес производства продукции сельского хозяйства |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - отрасль растениеводства | % | 76,32 | 76,15 | 78,89 | 82,43 | 84,60 | 89,55 | 1,173 | 1,032 |
| - отрасль животноводства | % | 23,68 | 23,85 | 21,11 | 17,57 | 15,40 | 10,45 | 0,441 | 0,849 |
| Удельный вес продукции сельскохозяйственных предприятий в общем объеме валовой продукции | % | **84,94** | **86,67** | **85,16** | **41,78** | **63,40** | **63,00** | 0,742 | 0,942 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

Структура производства отрасти растениеводства МО, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед, измерения | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Валовые сборы сельскохозяйственных культур |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 1,00 | 1,00 |
| Зерновые и зернобобовые культуры - всего | % | 0,00 | 13,34 | 21,87 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - | - |
| Зерновые и зернобобовые культуры | % | 22,27 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Зерновые и зернобобовые культуры - всего | % | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 25,69 | 23,86 | 0,00 | - | - |
| Подсолнечник на зерно | % | 0,00 | 4,32 | 5,51 | 5,84 | 5,01 | 6,83 | - | - |
| Подсолнечник | % | 8,13 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Сахарная свекла | % | 54,68 | 55,50 | 29,32 | 34,09 | 25,48 | 49,52 | 0,91 | 0,98 |
| Картофель | % | 12,20 | 7,49 | 12,51 | 0,00 | 11,06 | 0,67 | 0,05 | 0,56 |
| Овощи - всего | % | 2,20 | 1,14 | 2,11 | 2,62 | 2,13 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Кукуруза на зерно | % | 0,00 | 2,63 | 6,05 | 5,84 | 8,55 | 6,42 | - | - |
| Ячмень яровой | % | 0,00 | 3,68 | 5,77 | 9,63 | 4,45 | 10,07 | - | - |
| Пшеница озимая | % | 0,00 | 5,94 | 9,30 | 9,24 | 9,46 | 18,17 | - | - |
| прочее | % | 0,52 | 5,96 | 7,56 | 7,05 | 10 | 8,32 | 16,00 | 1,74 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

Структура производства отрасти животноводства МО, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед, измерения | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Производство продуктов животноводства |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Скот и птица на убой (в живом весе) | тонна | 4160 | 4204 | 4366 | 2953 | 2983 | 2997 | 0,72 | 0,94 |
| Молоко | тонна | 10333 | 10462 | 10755 | 10707 | 10309 | 10255 | 0,99 | 1,00 |
| Яйца, тысяча штук | тонна | 7865 | 7998 | 0 | 0 | 8280 | 8477 | 1,08 | 1,02 |
| Шерсть | тонна | 74 | 22,9 | 35,5 | 33,3 | 22,9 | 21,8 | 0,29 | 0,78 |
| Мед | тонна | 26,3 | 30,9 | 28,8 | 32,5 | 21,5 | 24,5 | 0,93 | 0,99 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 7**

Данные о дошкольных, общеобразовательных организациях МО,

2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Число дошкольных образовательных организаций (на конец года) | 6 | 6 | 6 | 6/2 | 6/2 | 6/2 | 1,0 | 1,0 |
| Число дошкольных образовательных организаций в городской местности | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1,00 | 1,00 |
| Число дошкольных образовательных организаций в сельской местности (на конец года) | 4 | 4 | 4 | 4/2 | 4/2 | 4/2 | 1,0 | 1,0 |
| Численность детей в дошкольных образовательных организациях (на конец года) | 315 | 326 | 333 | 352 | 395 | 390 | 1,24 | 1,04 |
| Число мест в дошкольных образовательных организациях (на конец года) | 342 | 357 | 326 | 451 | 397 | 397 | 1,16 | 1,03 |
| Число государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций) (на начало учебного года) | 18 | 18 | 17 | 17 | 16 | 16 | 0,89 | 0,98 |
| Численность учащихся государственных и муниципальных  общеобразовательных организаций  (на начало учебного года) | 2372 | 2232 | 2148 | 2161 | 2116 | 2228 | 0,94 | 0,99 |
| Численность учителей государственных и муниципальных  общеобразовательных организаций | 270 | 262 | 257 | 254 | 235 | 235 | 0,87 | 0,97 |
| Численность работающих в системе образования | 659 | 673 | 601 | 571 | 541 | 533 | 0,81 | 0,96 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 8**

Сведения о системе здравоохранения МО, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Число больничных коек (на конец года) | 154 | 154 | 140 | 146 | 126 | 126 | 0,82 | 0,96 |
| Место, занимаемое в области по числу больничных коек на 10000 человек населения | 17 | 14 | 23 | 16 | 17 | 17 | 1,00 | 1,00 |
| Численность врачей всех специальностей (на конец года) | 57 | 58 | 57 | 55 | 59 | 58 | 1,02 | 1,00 |
| Численность врачей на 10000 человек населения (на конец года) | 20,2 | 21,1 | 21,3 | 20,7 | 22,5 | 22,3 | 1,10 | 1,02 |
| Численность среднего медицинского персонала (на конец года) | 220 | 209 | 190 | 180 | 179 | 175 | 0,80 | 0,96 |
| Ввод в действие больничных и амбулаторно-поликлинических организаций коек/посещений в смену | – | – | – | –/76 | –/54 | - / 21 | - | - |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 9**

Роль муниципального образования в экономике Воронежской области, 2011-2016 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | | | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/  2011 | Среднегодовой темп роста |
| Численность населения МО, чел. | | | 29020 | 28213 | 27453 | 26801 | 26531 | 26224 | 0,90 | 0,98 |
| Численность населения ВО, чел. | | | 2330603 | 2331500 | 2330400 | 2329000 | 2331100 | 2333500 | 1,00 | 1,00 |
| Доля численности района в численности населения ВО | | | 1,25 | 1,21 | 1,18 | 1,15 | 1,14 | 1,12 | 0,90 | 0,98 |
| Общая площадь земель муниципального образования | | | 1390 | 1386 | 1398 | 1398 | 1398 | 1398 | 1,01 | 1,00 |
| Общая площадь земель ВО | | | 52216 | 52216 | 52216 | 52216 | 52216 | 52216 | 1,00 | 1,00 |
| Доля территории района в территории Воронежской области | | | 2,66 | 2,65 | 2,68 | 2,68 | 2,68 | 2,68 | 1,01 | 1,00 |
| Отгруженная продукция промышленности по крупным и средним предприятиям МО, тыс. руб. | | | 941003 | 1040567 | 1211678 | 1058347 | 1868080 | 2050144 | 2,18 | 1,17 |
| Отгруженная продукция промышленности по крупным и средним предприятиям ВО, млн. руб. | | | 228302000 | 250018900 | 258914200 | 310682400 | 384014800 | 40125500 | 0,18 | 0,71 |
| Доля отгруженной продукции промышленности по крупным и средним предприятиям в ВО | | | 0,41 | 0,42 | 0,47 | 0,34 | 0,49 | 0,48 | 1,17 | 1,03 |
| Отгруженная продукция сельского хозяйства по крупным и средним предприятиям в МО | | | 785962 | 882899 | 478211 | 256075 | 798917 | 706074 | 0,90 | 0,98 |
| Доля отгруженной продукции сельского хозяйства по крупным и средним предприятиям в ВО | | | 2698745 | 28500900 | 29358300 | 35735100 | 49989900 | 61669100 | 22,85 | 1,87 |
| Доля отгруженной продукции сельского хозяйства по крупным и средним предприятиям в ВО | | | 2,99 | 3,10 | 1,63 | 0,72 | 1,60 | 1,14 | 0,38 | 0,82 |
| Оборот организаций (с учетом территориально-обособленных подразделений) по МО, тыс. руб. | | | 2254785 | 2458051 | 1939279 | 2573160 | 2611920 | 3612750 | 1,60 | 1,10 |
| Оборот организаций (с учетом территориально-обособленных подразделений) по ВО, тыс. руб. | | | 69854741 | 706445800 | 759180100 | 866660900 | 1005831500 | 1078254700 | 15,44 | 1,73 |
| Доля оборота розничной торговли, % | | | 0,33 | 0,35 | 0,26 | 0,30 | 0,26 | 0,34 | 1,03 | 1,01 |
| Инвестиции в основной капитал по МО, тыс. руб. | | | 227894 | 494081 | 451343 | 570447 | 354280 | 344857 | 1,51 | 1,09 |
| Инвестиции в основной капитал по ВО, тыс. руб. | | | 155244900 | 182334300 | 216983000 | 240272200 | 263622200 | 269854700 | 1,74 | 1,12 |
| Доля инвестиций в основной капитал, % | | | 0,15 | 0,27 | 0,21 | 0,24 | 0,13 | 0,12 | 0,80 | 0,96 |
| Объем платных услуг населению по МО, тыс. руб. | | | 24547 | 135130 | 72642 | 57393 | 44983 | 46854 | 1,91 | 1,14 |
| Объем платных услуг населению по ВО, тыс. руб. | | | 68501800 | 77444700 | 90948500 | 99563800 | 110399100 | 114587230 | 1,67 | 1,11 |
| Доля объема платных услуг населению | | | 0,04 | 0,17 | 0,08 | 0,06 | 0,04 | 0,05 | 1,25 | 1,05 |
|  |  |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 10**

# Цели, задачи и целевые показатели социально-экономического развития Панинского МО Воронежской области

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель МО | | Задача МО | Наименование показателя | Единица  измерения | | Базовые  значения  2016 | Целевое значение | | |
| 2024 | 2030 | 2035 |
| *Цель Воронежской области 1 Достижение лидерских позиций Воронежской области по уровню развития человеческого капитала и качеству жизни населения, сокращение социально-экономического неравенства* | | | | | | | | | |
| *Цель ПМО 1 Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО* | | | | | | | | | |
| Подцель 1.1  Стабилизация численности населения Панинского МО | Задача 1.1.1  Создание условий для уменьшения оттока молодежи и привлечения трудовых мигрантов с высокими профессиональными характеристиками | | Показатель 1  Среднегодовая численность населения | чел. | | 26 050 | 26 050 | 26 200 | 26 350 |
| Показатель 2  Коэффициент миграционного прироста | % | | -3,5 | 1,2 | 3,6 | 5,6 |
| Задача 1.1.2  Сохранение и укрепление здоровья населения | | Показатель 3  Численность врачей всех специальностей (без зубных) 10 тыс.чел. населения, чел | чел. | | 22 | 24 | 26 | 27 |
| Показатель 4  Численность медицинского персонала 10 тыс. чел. населения | чел. | | 66 | 69 | 71 | 73 |
| Показатель 5. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения | , % | | 34 | 55 | 58 | 60 |
| Подцель 1.2  Создание комфортной среды проживания | Задача 1.2.1  Приведение сети автомобильных дорог в состояние, отвечающее нормативным требованиям | | Показатель 6  Доля протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов с твердым покрытием в отношении к общей протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов | % | | 24,6 | 29,1 | 35 | 45 |
| Задача 1.2.2  Благоустройство общественных пространств и жилых помещений | | Показатель 7  Протяженность уличной водопроводной сети | км | | 27,1 | 35,1 | 41,1 | 43,8 |
| Показатель 8  Доля протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к общей протяженности улиц, проездов, набережных | % | | 28,1 | 40,0 | 50,0 | 55,0 |
| Задача 1.2.3  Увеличение общей площади жилых помещений | | Показатель 9 Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя муниципального образования. | кв.м | | 32,20 | 34,2 | 36,0 | 40,0 |
| Подцель 1.3  Формирование культурно-образовательной среды, отвечающей современным требованиям | Задача 1.3.1  Обеспечение условий для получения качественного образования | | Показатель 10  Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций | % | | 60 | 80 | 90 | 100 |
| Задача 1.3.2  Обеспечение культурного досуга населения | | Показатель 11  Расходы консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя | руб. | | 1273 | 1514 | 2100 | 2236 |
| *Цель Воронежской области 2 Поддержание устойчивого развития экономики, укрепление позиций Воронежской области в национальном и мировом экономическом пространстве* | | | | | | | | | |
| *Цель ПМО 2 Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения Панинского муниципального района на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы* | | | | | | | | | |
|  | |  | Показатель 12  Обеспеченность бюджета МО налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10 000 руб. доходов МБ (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) | | руб. | 7 790 | 8324 | 10091 | 13037 |
| Подцель 2.1  Диверсификация экономики МО с ориентацией на ускоренное развитие животноводства | | Задача 2.1.1  Ускоренное развитие животноводства | Показатель 13  Рост объемов производства молока в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах | | в %  к базовому году | 100 | 180 | 350 | 500 |
| Показатель 14  Рост объемов производства мяса скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях и К(Ф)Х | | в %  к базовому году | 100 | 160 | 270 | 400 |
| Задача 2.1.2  Создание и развитие предприятий по переработке с/х продукции на территории МО | Показатель 15  Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции животноводства | | тыс. руб. | 0 | 8 000 | 35 000 | 60 000 |
| Показатель 16  Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции растениеводства | | тыс. руб. | 1 200 000 | 1 700 000 | 2 300 000 | 4 000 000 |
| Подцель 2.2  Поддержка предпринимательской инициативы и развитие МСП | | Задача 2.2.1  Поддержка самозанятости и субъектов МСП, создающих новые рабочие места | Показатель 17  Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения | | ед. | 276,71 | 332,1 | 385,4 | 440,0 |
| Показатель 18  Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий (включая микропредприятия и ИП) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | | % | 23,92 | 28,62 | 33,32 | 38,0 |
| Подцель 2.3  Повышение эффективности сельскохозяйственного производства | | Задача 2.3.1  Обеспечение роста производительности труда в аграрном секторе | Показатель 19  Индекс производства продукции с/х хозяйствами всех категорий | | в %  к базовому году | 100 | 122 | 140 | 160 |
| Задача 2.3.2  Создание привлекательного инвестиционного климата | Показатель 20  Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования | | тыс. руб. | 2 179 287 | 3 270 000 | 5 400 600 | 8717000 |
| Подцель 2.4.  Обеспечение занятости населения МО | | Задача 2.4.1  Увеличение количества рабочих мест | Показатель 21  Численность занятых в экономике | | чел. | 10 998 | 11 100 | 13 100 | 15 810 |
| Задача 2.4.2  Сокращение уровня безработицы | Показатель 22  Уровень регистрируемой безработицы, | | % | 2,16 | 1,3 | 1,0 | 0,82 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 11**

**Динамика целевых показателей социально-экономического развития**

**Панинского муниципального образования по годам реализации Стратегии**

| Показатели | Годы | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| Цель 1: *Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО* | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Среднегодовая численность населения, человек | 25321 | 25500 | 25700 | 25900 | 26000 | 26030 | 26050 | 26080 | 26105 | 26125 | 26140 | 26170 | 26200 | 26240 | 26275 | 26320 | 26330 | 26350 |
| 2.Коэффициент миграционного прироста,% | -6,7 | -3,9 | -3,3 | -2,7 | -1,3 | -0,4 | 1,2 | 1,9 | 2,3 | 2,5 | 2,9 | 3,2 | 3,6 | 4,2 | 4,9 | 5,6 | 5,3 | 5,6 |
| 3.Численность врачей всех специальностей (без зубных) на 10 тыс.чел. общего населения,  человек | 22 | 22 | 23 | 23 | 23 | 23 | 24 | 24 | 24 | 25 | 25 | 25 | 26 | 26 | 26 | 27 | 27 | 27 |
| 4. Численность медицинского персонала10 тыс.чел. общего населения,  человек | 66 | 66 | 67 | 68 | 68 | 69 | 69 | 69 | 70 | 70 | 70 | 71 | 71 | 71 | 72 | 72 | 73 | 73 |
| 5. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, % | 39 | 41 | 44 | 47 | 50 | 53 | 55 | 55,4 | 56,2 | 57,1 | 57,4 | 57,8 | 58 | 58,2 | 58,8 | 59 | 59,5 | 60 |
| 6. Доля протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов с твердым покрытием в отношении к общей протяженности автодорог улично-дорожной сети населенных пунктов, % | 25,7 | 26,0 | 27,0 | 28,0 | 28,5 | 28,7 | 29,1 | 31,0 | 32,0 | 33,0 | 33,8 | 34,5 | 35,0 | 36 | 38 | 40 | 42 | 45 |
| 7.Протяженность уличной водопроводной сети, км | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33,5 | 35,1 | 36 | 37 | 38 | 39 | 40 | 41,1 | 41,7 | 42 | 42,5 | 43 | 43,8 |
| 8. Доля протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к общей протяженности улиц, проездов, набережных, % | 32,7 | 34,5 | 35,6 | 36,7 | 37,8 | 38,9 | 40,0 | 41,0 | 42,0 | 44,0 | 46,0 | 48,0 | 50,0 | 51,0 | 52,0 | 53,0 | 54,0 | 55,0 |
| 9. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя муниципального образования, кв.м | 32,2 | 32,8 | 33,2 | 33,6 | 33,8 | 34,0 | 34,2 | 34,6 | 34,8 | 35,0 | 35,3 | 35,8 | 36,0 | 37,2 | 38,4 | 39,2 | 39,8 | 40,0 |
| 10. Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций, % | 65 | 67 | 70 | 72 | 75 | 72 | 80 | 81 | 83 | 84 | 86 | 88 | 90 | 92 | 94 | 96 | 98 | 100 |
| 11. Расходы консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя, руб. | 1330 | 1360 | 1390 | 1420 | 1450 | 1480 | 1514 | 1600 | 1690 | 1785 | 1870 | 2000 | 2100 | 2125 | 2155 | 2185 | 2210 | 2236 |
| Цель 2: *Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы* | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.2.Обеспеченность бюджета МО налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10 000 руб. доходов МБ (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер), тыс. руб. | 7590 | 7655 | 7739 | 7873 | 8041 | 8243 | 8324 | 8575 | 8845 | 9131 | 9434 | 9754 | 10091 | 10512 | 11017 | 11606 | 12279 | 13037 |
| 13.Рост объемов производства молока в с/х предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах,  в % к 2016 | 110 | 120 | 130 | 140 | 150 | 160 | 180 | 200 | 230 | 250 | 300 | 330 | 350 | 380 | 400 | 430 | 450 | 500 |
| 14.Рост объемов производства мяса скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях и К(Ф)Х,  в % к 2016 | 110 | 115 | 120 | 130 | 140 | 150 | 160 | 170 | 200 | 220 | 230 | 250 | 270 | 300 | 320 | 350 | 380 | 400 |
| 15.Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции животноводства,  млн..руб. | 0 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 10 | 15 | 20 | 25 | 30 | 35 | 40 | 45 | 50 | 55 | 60 |
| 16.Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по предприятиям переработки продукции растениеводства,  млн руб. | 1275 | 1400 | 1500 | 1550 | 1600 | 1650 | 1700 | 1800 | 1900 | 2000 | 2100 | 2200 | 2300 | 2500 | 2800 | 3000 | 3500 | 4000 |
| 17. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек (с учетом микропредприятий), единиц | 251 | 270 | 290 | 299 | 310 | 321 | 332,1 | 340 | 347 | 355 | 365 | 375 | 385,4 | 395 | 407 | 418 | 430 | 440 |
| 18.Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий (включая микропредприятия и ИП) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, в % | 24,0 | 24,3 | 24,5 | 25,0 | 26,0 | 27,0 | 28,62 | 28,8 | 28,9 | 30,0 | 31,0 | 32,0 | 33,32 | 34,0 | 35,0 | 36,0 | 37,0 | 38,0 |
| 19. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в % к 2016 г. | 105 | 108 | 112 | 115 | 118 | 120 | 122 | 124 | 126 | 130 | 133 | 137 | 140 | 143 | 147 | 150 | 155 | 160 |
| 20.Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн руб. | 780,5 | 1480 | 2720 | 2900 | 3100 | 3190 | 3270 | 3500 | 3850 | 4180 | 4500 | 4900 | 5400,6 | 6700 | 7000 | 7350 | 8100 | 8717 |
| 21.Численность занятых в экономике, человек | 11000 | 11015 | 11025 | 11030 | 11050 | 11070 | 11100 | 11350 | 11650 | 12000 | 12350 | 12650 | 13100 | 13480 | 13900 | 14380 | 15200 | 15810 |
| 22.Уровень регистрируемой безработицы, в % | 1,53 | 1,50 | 1,47 | 1,42 | 1,38 | 1,34 | 1,30 | 1,28 | 1,24 | 1,20 | 1,16 | 1,13 | 1,00 | 0,98 | 0,94 | 0,90 | 0,86 | 0,82 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 12**

**Перспективные экономические специализации**

**Панинского муниципального района**

№.1. Отрасли перспективной эффективной экономической специализации Панинского муниципального района:

1. Растениеводство, животноводство.

2.Производство пищевых продуктов.

№.2. Отрасли неэффективной специализации, но критически важные для экономики Панинского муниципального района:

1. Производство кокса и нефтепродуктов.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 13**

**Программы Панинского муниципального образования, обеспечивающие реализацию Стратегии социально-экономического развития до 2035 г.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Стратегическая цель** | **Перечень реализуемых и планируемых к реализации**  **программ** |
| *Цель 1.*  *Развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни населения Панинского МО* | 1. Муниципальная программа Панинского МР «Развитие образования». 2. Муниципальная программа Панинского МР «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на 2019 – 2024гг» 3. Муниципальная программа Панинского МР «Социальная поддержка граждан». 4. Муниципальная программа Панинского МР «Обеспечение доступным и комфортным жильем и создание эффективной системы жизнеобеспечения населения». 5. Муниципальная программа Панинского МР «Развитие культуры и туризма». 6. Муниципальная программа Панинского МР «Охрана окружающей среды». 7. Муниципальная программа Панинского МР «Развитие физической культуры и спорта». 8. Муниципальная программа Панинского МР «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления». 9. Муниципальная программа Панинского МР «Защита населения и территории Панинского МР от чрезвычайных ситуаций». 10. Муниципальная программа Панинского МР «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Панинского муниципального района». |
| *Цель 2.*  *Обеспечение устойчивого экономического развития и занятости населения МО на основе диверсификации производства и развития предпринимательской инициативы* | 1. Муниципальная программа Панинского МР «Экономическое развитие и инновационная экономика». 2. Муниципальная программа Панинского МР «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка». |

1. По данным паспорта Панинского муниципального района [↑](#footnote-ref-1)
2. Статистика данного показателя по Панинскому муниципальному району не ведётся [↑](#footnote-ref-2)
3. Исходные значения показателей приведены по данным на конец 2009 года [↑](#footnote-ref-3)
4. По состоянию на 2009 год [↑](#footnote-ref-4)